

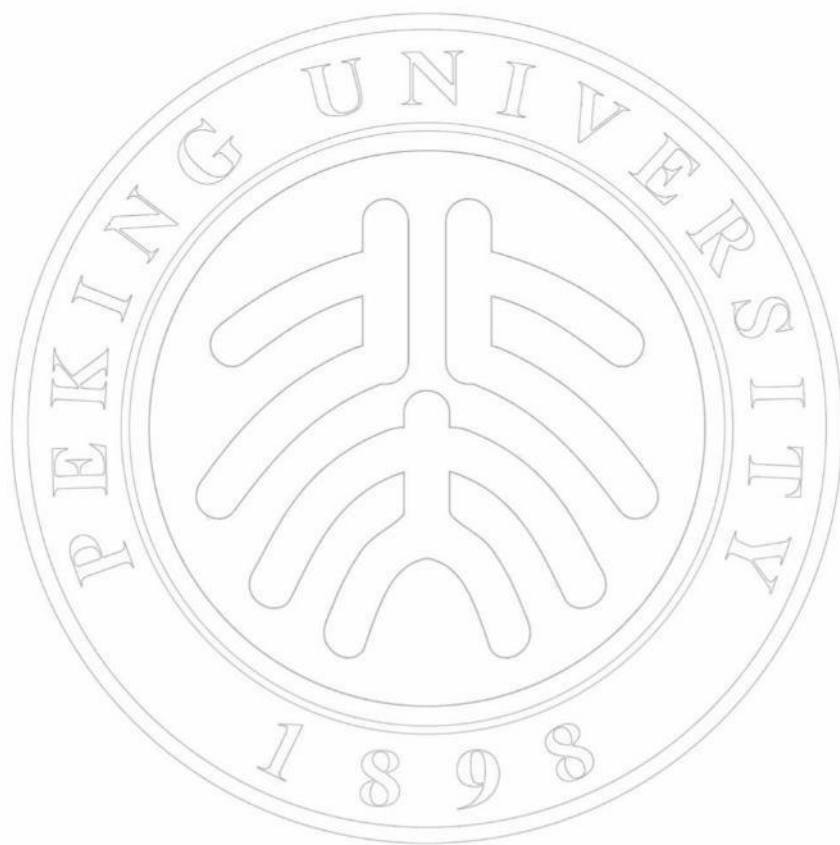


北京大学 电子政务研究院
Academy of E-Government, Peking University

中国城市政府指数（CGI）

2020 中国城市公共服务指数报告

（全国版）



北京大学电子政务研究院

2022 年 4 月



目录

一、发展背景	1
(一) 政策背景	1
(二) 研究定位	1
(三) 发展历程	2
(四) 研究意义	3
二、研究过程	4
(一) 数据源确定	4
(二) 数据采集	9
(三) 数据处理	10
(四) 数据情况分析	15
三、指数框架体系	24
(一) 指数研究框架	24
(二) 研究指标设计	25
(三) 指标内涵	28
四、指数评估结果	34
(一) 城市排名	34
(二) 公共服务基础	35
(三) 公共服务供给	53
(四) 公共服务水平	90
五、指数结果分析	122
(一) 指数得分表现优秀城市分布存在一定规律性	122
(二) 指数得分表现优秀城市在对应指标类别上具备一定关联性	122
(三) 城市在不同板块表现不尽相同	123
(四) 新冠疫情对部分城市的影响	126
(五) 个别指标指数值呈现一定规律性	127



一、发展背景

（一）政策背景

推进“国家治理体系和治理能力现代化”是党和国家制定的重要发展战略，党的十九届四中全会《决定》对“坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系”作出明确部署，要求行政机关“创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府”。“国家治理体系和治理能力现代化”是一个国家制度体系和执行能力的集中体现，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等方方面面，现阶段我国国家在“国家治理体系和治理能力现代化”建设方面还有许多不足，仍有很多问题亟待解决。

“中国城市政府指数（CGI）”是为贯彻落实党和国家关于推进“国家治理体系和治理能力现代化”的要求，而提出的一种用来监测与描述中国各级城市政府治理和公共服务状态的工具和方法，为在地方实现国家治理体系和治理能力现代化、为城市政府提升治理和公共服务能力、优化政府治理和公共服务资源，开辟了新的空间和道路。

（二）研究定位

“中国城市政府指数（CGI）”是北京大学电子政务研究院开发、发布的监测、描述中国各级城市政府治理和公共服务状态的动态量化指标体系，指数品种依据城市政府的职能、职责设立，涵盖政府治理和公共服务各个方面。“中国城市政府指数（CGI）”依托我国多年来政府信息化、智慧城市建设的技術基础和信息资源积累，以互联网大数据、政府公开数据、行业研究数据、学术研究数据等为数据来源，



以大数据技术、机器学习技术、人工智能和神经网络计算技术以及智能网络技术为手段,以政府学、公共管理学等相关学科和理论为指导,通过构建城市政府治理和公共服务运行的实时、动态数字“镜像”和政府数字画像,为政府提供作业的信号系统及其相关机制和工具,最终实现完善治理体系、提高治理能力和改进公共服务的目标。

“中国城市政府指数(CGI)”不同于传统意义上的评价指标体系,评价指标体系是对过程、事务结果的“英雄排行榜”,是一种针对结果的“追认式”主观评判认定,是对已然完结事务的静态的、固化的结论,其服务的对象是“旁观者”。“中国城市政府指数(CGI)”是一个客观呈现式的数据展现体系,是对事务过程的记录和监控,是行为主体的“体检报告”,能够成为行为主体改进其活动和业绩的工具,其服务的对象是“参与者”自身,即各级城市政府。

(三) 发展历程

2016年,北京大学电子政务研究院启动了“中国城市政府指数(CGI)”的研究工作,历时三年,组织、动员了近百人的先期研究团队,开展了对城市政府相关职能、职责、事权和绩效的理论研究和实际考察,按照指数品种设计方案,在全部指数开发任务完成后,指数品种将达1000种以上。

2019年,北京大学电子政务研究院在安徽省铜陵市举办首届“中国城市政府指数(CGI)”发布会,发布“2018中国城市政府指数(CGI)暨城市政府治理与公共服务指数”,发布会共发布了全国278个地级市(不包括副省级市)各类指数共计59项。



2020 年，北京大学电子政务研究院在北京举办第二届“中国城市政府指数（CGI）”发布会，将指数项拓展至 214 项，根据数据可得情况形成可发布指数 75 项，这些指数涵盖城市概况、公共财政收支、居民收入、社会保障、社会安全机制与资源建设、政府治理与公共服务竞争力、地方经济安全七个方面。

（四）研究意义

围绕“中国城市政府指数（CGI）”的研究、发布与服务将促进中国各级城市政府治理体系和治理能力现代化的提升。首先是以“数字镜像”拓展政府呈现方式。目前政府只有实体呈现方式，通过“中国城市政府指数（CGI）”指数体系，为城市政府建立了一个政府治理和公共服务的“数字镜像”，从“数字镜像”可以观察政府，拓展政府的呈现方式。其次是通过“中国城市政府指数（CGI）”为政府画像。当前政府需要面临和处理的风险因素多且复杂，现阶段政府能做的更多是风险后的危机处理和管理，通过“中国城市政府指数（CGI）”可以为政府进行“体检”和“探伤”，提升对于风险监测和行为管理能力，优化政府资源投放的配置和规划能力。再次是开辟智能政府道路。“中国城市政府指数（CGI）”指数体系汇集了大量政府数据和公共数据、社会数据、市场数据，这些数据为在政府事务、政府领域采用多种技术和应用，为智能政府的发展提供了深厚、丰富的资源，为政府的大数据应用、智能化、智慧化发展开辟了道路。最后是为城市政府治理提供资源和能力工具。通过“中国城市政府指数（CGI）”为各级城市政府提供本地化能力的知识支持、信息支持、模型支持，提升政府的治理能力，丰富政府的政治、治理资源，提供组织调配和动员的资源支持和能力匹配工具，为政府人力资源管理和



次组织架构的改进提供技术支持。

“中国城市政府指数 (CGI)”的研究意义从社会和公众端来看，首先是增强政府的公共服务能力。“中国城市政府指数 (CGI)”能够丰富政府的治理和公共服务资源，增强政府的公共服务能力，一定程度上能够为城市政府改进资源不足局面开辟新的空间和道路。其次是改善企业、社会组织的信息环境、数据环境和公共关系环境。“中国城市政府指数 (CGI)”能够帮助企业、社会组织获得更多的公共信息和数据，推动良好政商关系的发展，为企业在城市的投资、发展提供数据参考。最后是推动政府服务的数字化管理水平。“中国城市政府指数 (CGI)”能够有力推动政务数据、智慧城市数据价值的开放利用，助推政务公开，使市民获得更多、更高效的公共服务，提高政府公共服务资源和能力的数字化管理水平。

二、研究过程

(一) 数据源确定

1. 样本对象确定

本次指数报告是以 2020 年全国 297 个各级城市政府的公开数据为支撑，样本对象具体名单如下表所示：

表 “2020 中国城市政府指数” 样本对象

省份名称	行政区划代码	城市名称	省份名称	行政区划代码	城市名称
西藏自治区	540100	拉萨市	湖北省	420700	鄂州市
西藏自治区	540200	日喀则市	湖北省	420800	荆门市
西藏自治区	540300	昌都市	湖北省	420900	孝感市
西藏自治区	540400	林芝市	湖北省	421000	荆州市
西藏自治区	540500	山南市	湖北省	421100	黄冈市



省份名称	行政区划代码	城市名称	省份名称	行政区划代码	城市名称
西藏自治区	540600	那曲市	湖北省	421200	咸宁市
海南省	460100	海口市	湖北省	421300	随州市
海南省	460200	三亚市	辽宁省	210300	鞍山市
海南省	460300	三沙市	辽宁省	210400	抚顺市
海南省	460400	儋州市	辽宁省	210500	本溪市
黑龙江省	230200	齐齐哈尔市	辽宁省	210600	丹东市
黑龙江省	230300	鸡西市	辽宁省	210700	锦州市
黑龙江省	230400	鹤岗市	辽宁省	210800	营口市
黑龙江省	230500	双鸭山市	辽宁省	210900	阜新市
黑龙江省	230600	大庆市	辽宁省	211000	辽阳市
黑龙江省	230700	伊春市	辽宁省	211100	盘锦市
黑龙江省	230800	佳木斯市	辽宁省	211200	铁岭市
黑龙江省	230900	七台河市	辽宁省	211300	朝阳市
黑龙江省	231000	牡丹江市	辽宁省	211400	葫芦岛市
黑龙江省	231100	黑河市	山西省	140100	太原市
黑龙江省	231200	绥化市	山西省	140200	大同市
江苏省	320200	无锡市	山西省	140300	阳泉市
江苏省	320300	徐州市	山西省	140400	长治市
江苏省	320400	常州市	山西省	140500	晋城市
江苏省	320500	苏州市	山西省	140600	朔州市
江苏省	320600	南通市	山西省	140700	晋中市
江苏省	320700	连云港市	山西省	140800	运城市
江苏省	320800	淮安市	山西省	140900	忻州市
江苏省	320900	盐城市	山西省	141000	临汾市
江苏省	321000	扬州市	山西省	141100	吕梁市
江苏省	321100	镇江市	河北省	130100	石家庄市
江苏省	321200	泰州市	河北省	130200	唐山市
江苏省	321300	宿迁市	河北省	130300	秦皇岛市
青海省	630100	西宁市	河北省	130400	邯郸市
青海省	630200	海东市	河北省	130500	邢台市
陕西省	610200	铜川市	河北省	130600	保定市
陕西省	610300	宝鸡市	河北省	130700	张家口市
陕西省	610400	咸阳市	河北省	130800	承德市
陕西省	610500	渭南市	河北省	130900	沧州市
陕西省	610600	延安市	河北省	131000	廊坊市
陕西省	610700	汉中市	河北省	131100	衡水市
陕西省	610800	榆林市	宁夏回族自治区	640100	银川市
陕西省	610900	安康市	宁夏回族自治区	640200	石嘴山市
陕西省	611000	商洛市	宁夏回族自治区	640300	吴忠市



省份名称	行政区划代码	城市名称	省份名称	行政区划代码	城市名称
甘肃省	620100	兰州市	宁夏回族自治区	640400	固原市
甘肃省	620200	嘉峪关市	宁夏回族自治区	640500	中卫市
甘肃省	620300	金昌市	山东省	370300	淄博市
甘肃省	620400	白银市	山东省	370400	枣庄市
甘肃省	620500	天水市	山东省	370500	东营市
甘肃省	620600	武威市	山东省	370600	烟台市
甘肃省	620700	张掖市	山东省	370700	潍坊市
甘肃省	620800	平凉市	山东省	370800	济宁市
甘肃省	620900	酒泉市	山东省	370900	泰安市
甘肃省	621000	庆阳市	山东省	371000	威海市
甘肃省	621100	定西市	山东省	371100	日照市
甘肃省	621200	陇南市	山东省	371300	临沂市
吉林省	220200	吉林市	山东省	371400	德州市
吉林省	220300	四平市	山东省	371500	聊城市
吉林省	220400	辽源市	山东省	371600	滨州市
吉林省	220500	通化市	山东省	371700	菏泽市
吉林省	220600	白山市	安徽省	340100	合肥市
吉林省	220700	松原市	安徽省	340200	芜湖市
吉林省	220800	白城市	安徽省	340300	蚌埠市
江西省	360100	南昌市	安徽省	340400	淮南市
江西省	360200	景德镇市	安徽省	340500	马鞍山市
江西省	360300	萍乡市	安徽省	340600	淮北市
江西省	360400	九江市	安徽省	340700	铜陵市
江西省	360500	新余市	安徽省	340800	安庆市
江西省	360600	鹰潭市	安徽省	341000	黄山市
江西省	360700	赣州市	安徽省	341100	滁州市
江西省	360800	吉安市	安徽省	341200	阜阳市
江西省	360900	宜春市	安徽省	341300	宿州市
江西省	361000	抚州市	安徽省	341500	六安市
江西省	361100	上饶市	安徽省	341600	亳州市
新疆维吾尔自治区	650100	乌鲁木齐市	安徽省	341700	池州市
新疆维吾尔自治区	650200	克拉玛依市	安徽省	341800	宣城市
新疆维吾尔自治区	650400	吐鲁番市	福建省	350100	福州市
新疆维吾尔自治区	650500	哈密市	福建省	350300	莆田市
内蒙古自治区	150100	呼和浩特市	福建省	350400	三明市
内蒙古自治区	150200	包头市	福建省	350500	泉州市
内蒙古自治区	150300	乌海市	福建省	350600	漳州市
内蒙古自治区	150400	赤峰市	福建省	350700	南平市
内蒙古自治区	150500	通辽市	福建省	350800	龙岩市



省份名称	行政区划代码	城市名称	省份名称	行政区划代码	城市名称
内蒙古自治区	150600	鄂尔多斯市	福建省	350900	宁德市
内蒙古自治区	150700	呼伦贝尔市	广东省	440200	韶关市
内蒙古自治区	150800	巴彦淖尔市	广东省	440400	珠海市
内蒙古自治区	150900	乌兰察布市	广东省	440500	汕头市
四川省	510300	自贡市	广东省	440600	佛山市
四川省	510400	攀枝花市	广东省	440700	江门市
四川省	510500	泸州市	广东省	440800	湛江市
四川省	510600	德阳市	广东省	440900	茂名市
四川省	510700	绵阳市	广东省	441200	肇庆市
四川省	510800	广元市	广东省	441300	惠州市
四川省	510900	遂宁市	广东省	441400	梅州市
四川省	511000	内江市	广东省	441500	汕尾市
四川省	511100	乐山市	广东省	441600	河源市
四川省	511300	南充市	广东省	441700	阳江市
四川省	511400	眉山市	广东省	441800	清远市
四川省	511500	宜宾市	广东省	441900	东莞市
四川省	511600	广安市	广东省	442000	中山市
四川省	511700	达州市	广东省	445100	潮州市
四川省	511800	雅安市	广东省	445200	揭阳市
四川省	511900	巴中市	广东省	445300	云浮市
四川省	512000	资阳市	贵州省	520100	贵阳市
云南省	530100	昆明市	贵州省	520200	六盘水市
云南省	530300	曲靖市	贵州省	520300	遵义市
云南省	530400	玉溪市	贵州省	520400	安顺市
云南省	530500	保山市	贵州省	520500	毕节市
云南省	530600	昭通市	贵州省	520600	铜仁市
云南省	530700	丽江市	河南省	410100	郑州市
云南省	530800	普洱市	河南省	410200	开封市
云南省	530900	临沧市	河南省	410300	洛阳市
浙江省	330300	温州市	河南省	410400	平顶山市
浙江省	330400	嘉兴市	河南省	410500	安阳市
浙江省	330500	湖州市	河南省	410600	鹤壁市
浙江省	330600	绍兴市	河南省	410700	新乡市
浙江省	330700	金华市	河南省	410800	焦作市
浙江省	330800	衢州市	河南省	410900	濮阳市
浙江省	330900	舟山市	河南省	411000	许昌市
浙江省	331000	台州市	河南省	411100	漯河市
浙江省	331100	丽水市	河南省	411200	三门峡市
广西壮族自治区	450200	柳州市	河南省	411300	南阳市



省份名称	行政区划代码	城市名称	省份名称	行政区划代码	城市名称
广西壮族自治区	450300	桂林市	河南省	411400	商丘市
广西壮族自治区	450400	梧州市	河南省	411500	信阳市
广西壮族自治区	450500	北海市	河南省	411600	周口市
广西壮族自治区	450600	防城港市	河南省	411700	驻马店市
广西壮族自治区	450700	钦州市	湖南省	430100	长沙市
广西壮族自治区	450800	贵港市	湖南省	430200	株洲市
广西壮族自治区	451000	百色市	湖南省	430300	湘潭市
广西壮族自治区	451100	贺州市	湖南省	430400	衡阳市
广西壮族自治区	450100	南宁市	湖南省	430500	邵阳市
广西壮族自治区	450900	玉林市	湖南省	430600	岳阳市
广西壮族自治区	451200	河池市	湖南省	430700	常德市
广西壮族自治区	451300	来宾市	湖南省	430800	张家界市
广西壮族自治区	451400	崇左市	湖南省	430900	益阳市
湖北省	420200	黄石市	湖南省	431000	郴州市
湖北省	420300	十堰市	湖南省	431100	永州市
湖北省	420500	宜昌市	湖南省	431200	怀化市
湖北省	420600	襄阳市	湖南省	431300	娄底市

2. 数据来源确定

按照国务院发布的《中华人民共和国政府信息公开条例》《国务院办公厅关于全面推进基层政务公开标准化规范化工作的指导意见》《国务院办公厅关于印发 2020 年政务公开工作要点的通知》等政策对政务公开信息的要求，抽样选取山东、江苏、湖南、陕西、四川、辽宁等 10 个省份的 1-2 个城市进行 2020 年的数据来源调研，以官方发布的数据公开报告为文件范围，最终确定覆盖面最广的四类公开报告为主要数据获取源，包括《2021 年政府工作报告》《关于 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》《2020 年国民经济与社会发展统计公报》和《第七次全国人口普查公报》，并确认各级城市针对四份公开文件的网站公开路径目录，具体如下表所示。

表 “2020 中国城市政府指数” 数据来源确定

网站来源名称	公开文件名称	路径
XX 市 人民政府网	《2021 年政府工作报告》	首页 > 政务公开 > 政府信息公开专栏 > 政府信息公开目录 > 提交人大报告 > 政府工作报告
	《关于 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》	首页 > 政务公开 > 政府信息公开重点领域 > 财政审计 > 财政预决算
	《2020 年国民经济与社会发展统计公报》	首页 > 政务公开 > 政府信息公开重点领域 > 统计数据
	《第七次全国人口普查公报》	首页 > 政务公开 > 政府信息公开重点领域 > 政府文件 > 部门规范性文件

（二）数据采集

由于每个城市、每个职能部门网站数据发布的不规律性，导致技术抓取的准确性会受影响，为获取最精准的基础数据，此次“中国城市政府指数（CGI）”的基础数据主要通过“技术抓取+人工核查”的方式进行采集。

本次数据采集过程经历了从数据源的摸底、Python 爬虫技术爬取、数据结构设计、文本切分、数据校验与存储的 6 个过程，如下图：

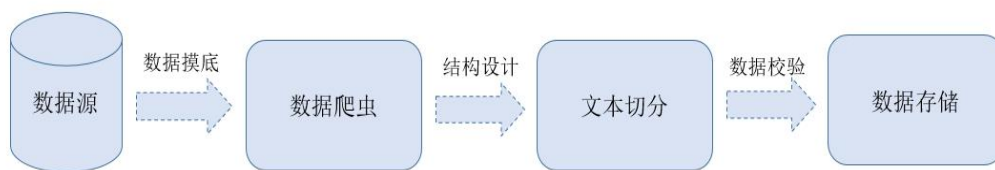


图 “中国城市政府指数（CGI）” 数据采集流程

首先，按照数据源确定过程中文件的来源目录路径，通过人工采集的方式将各城市《2021 年政府工作报告》《关于 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》《2020 年国民经济与社会发展统计公报》《第七次全国人口普查公报》四份文件的网站来源进行梳理。在网站链接梳理完成后，使用分布式爬虫技术、语义分析技术等，采

用针对特定网站链接的爬虫方法进行数据抓取，在抓取的同时对数据进行去重、去噪，同时对抓取的数据进行初步分析，对异常文档和无用文档进行标注。数据采集是“中国城市政府指数（CGI）”的基础工作，也是后续指数处理的数据支撑，前期的数据采集工作为指数的处理分析与报告的产出奠定了坚实基础。

（三）数据处理

中国城市政府指数（CGI）数据处理流程分为四步。第一步，基础数据采集完成之后，按照指标项的标准单位，对基础数据进行数据单位的换算处理。第二步，将处理完成的数据按照相关指标项进行计算，获取涉及占比、人均、每千人等指标项数据。第三步，通过对各指标项已得城市数量的判断，针对城市数据低于 50 个城市的指标项，分析此指标项缺失情况及原因。第四步，选取框架内部分重要指标，以 278 个地市级城市为基础，计算出基准城市。第五步，以基准城市各指标项的数据得出指数基准值，计算指数得分。流程如下图所示：

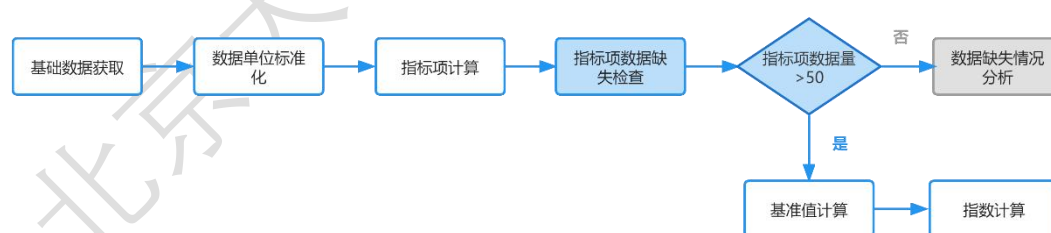


图 “中国城市政府指数（CGI）” 数据采集流程

1. 基准城市确定

基准城市是以 2020 指数建设主题为立足点，以 278 个地级市数据为切入点，经过指标项选取、标准化、加权等处理，计算得出 2020



中国城市政府指数的基准城市。基准城市具体名单见下表：

表 基准城市表

区域	省份	城市	区域	省份	城市
华东	安徽省	合肥市	华东	浙江省	绍兴市
	福建省	福州市		浙江省	金华市
	福建省	泉州市		浙江省	台州市
	江苏省	苏州市	华南	广东省	佛山市
	江苏省	无锡市		广东省	东莞市
	江苏省	南通市		广西壮族自治区	南宁市
	江苏省	徐州市	华北	河北省	石家庄市
	江苏省	盐城市		河北省	唐山市
	江苏省	常州市		河北省	保定市
	江西省	南昌市		河北省	邯郸市
	江西省	赣州市	华中	河南省	郑州市
	山东省	烟台市		河南省	洛阳市
	山东省	潍坊市		河南省	南阳市
	山东省	临沂市		湖南省	长沙市
	山东省	济宁市	东北	吉林省	吉林市
	浙江省	温州市	西南	云南省	昆明市
	浙江省	嘉兴市			

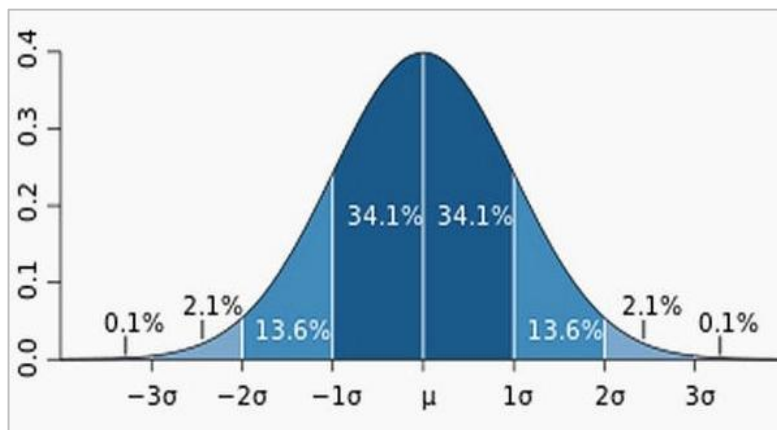
2. 指数计算方法

(1) 指数得分计算

➤ 基准值

以 278 个地级市的数据为支撑，以正态分布正负两个标准差以内的数据作为 2020 年中国城市政府指数的基准值数据源。

具体计算原理如下：



注：深蓝色区域是距平均值小于一个标准差之内的数值范围。在正态分布中，此范围所占比率为全部数值之 68%，根据正态分布，两个标准差之内的比率合起来为 95%；三个标准差之内的比率合起来为 99%。

标准差 σ 计算公式如下：

$$\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (a_i - \bar{a})^2}{n}} \dots\dots \textcircled{1}$$

$\bar{a}$ ：测定指数平均值；

a_i ：第 i 个城市该指数取值；

N ：拥有数据的城市数量（如 278）；

σ ：标准差。

上图说明，在平均值正负两个标准差的范围内，集中了大部分符合正态分布原理的数据。

对符合正态分布的数据进行归一化处理，使用城市其余指标归一化后的非空数据的算术平均值对空值进行填充，然后对归一化后的数据进行加权计算，选取得分大于 1 的城市作为基准城市，最后以基准城市指标项的算术平均值作为 2020 年中国城市政府指数的基准值。

具体计算原理如下：

归一化计算方式如下：



$$y_i = \frac{x_i - \min(x_i)}{\max(x_i) - \min(x_i)}$$

x_i : 某指标项数值;

y_i : 指标项归一化后数值。

算术平均数计算方式如下:

$$\bar{X}_i = \frac{\sum_{i=1}^n x_i}{n}$$

x_i : 某指标项数值;

N: 市个数;

$\bar{X}_i$: 指标项基准值。

➤ 得分计算

当前测算的指数中, 有绝对指标 (如 GDP) 和相对指标之分, 相对指标按其作用不同可划分为六种: 结构相对指标、比例相对指标、强度相对指标、动态相对指标、比较相对指标和计划相对指标。

在已知单项指数基准值的条件下, 分别制作各品类、各城市的单项指数, 即以该数据项除以基准值。计算公式如下所示:

$$I_{ij} = \frac{a_j}{\bar{X}_i}$$

I_{ij} : 第 j 个城市第 i 个指标项的指数得分;

$\bar{X}_i$: 第 i 个指标项基准值;

a_j : 第 j 个城市该指数取值。

(2) 城市综合得分计算

➤ 赋权

以 2020 城市政府指数主题为指导, 采用专家评分法决定框架内

的指标项的权重。整个评分过程由每位专家针对框架内的具体指标的重要性由低到高给出 1 分至 5 分，其中 1 分代表非常不重要，5 分代表非常重要，专家组成员之间事前不进行任何形式的讨论或沟通。在所有专家组成员打分完毕之后，最终指标*i*的权重 Q_i 由以下公式决定：

$$Q_i = \frac{\sum_{i=1}^p Q_{ih}}{\sum_{i=1}^p \sum_{h=1}^o Q_{ih}}$$

p : 框架内指标项总数；

h : 专家组成员总数；

Q_i : 第*i*个指标项的权重数值。

➤ 得分计算

在已知框架内所有指数的条件下，对指数进行归一化处理，计算公式如下：

$$B_{ij} = \frac{I_{ij} - \min(I_i)}{\max(I_i) - \min(I_i)}$$

I_{ij} : 第*j*个城市第*i*个指标项的指数得分；

$\min(I_i)$: 第*i*个指标项中最小的指数得分；

$\max(I_i)$: 第*i*个指标项中最大的指数得分；

B_{ij} : 第*j*个城市第*i*个指标项的指数得分归一化后数值。

对归一化的数值进行加权计算，城市综合得分计算公式如下：

$$C_j = (B_{1j}, B_{2j}, \dots, B_{mj}) \begin{pmatrix} Q_1 \\ Q_2 \\ \vdots \\ Q_i \end{pmatrix}$$

C_j : 第*j*个城市的综合得分数值。



（四）数据情况分析

“2020 中国城市政府指数（CGI）”包含 65 个基础指标项，涉及财政、医疗、教育、文化旅游、交通物流、环境资源、社会保障等多个领域，在对 297 个城市的基础指标项数据收集与处理过程中，发现数据缺失较多，总缺失率为 46.85%。同时，存在数据标准化问题，包括数据项公开范围不统一、数据项名称表述不统一、数据公开的维度不统一、数据项指标数据不准确等问题。

1. 公开情况分析

（1）数据采集情况

2020 年数据采用全量采集的方式，采集了全国 297 个城市的《2021 年政府工作报告》《关于 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》《2020 年国民经济与社会发展统计公报》《第七次全国人口普查公报》四份文件中所有公开数据，共计 191112 条。

从市级情况来看，公开数据最多的城市为遵义市，数据量为 1528 条；最少的是三沙市，数据量为 2 条；中位数为 628.5 条。

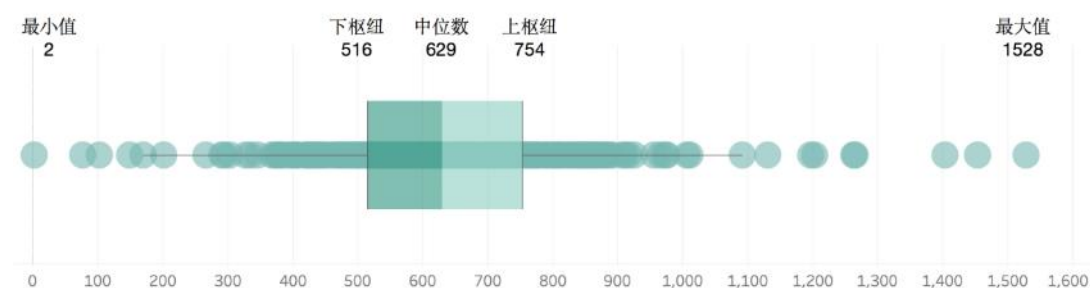


图 各城市数据量

从省级情况来看，公开数据最多的省份是广东省，数据量为 14734

条；最少的是青海省，数据量为 961 条；中位数为 6685 条。

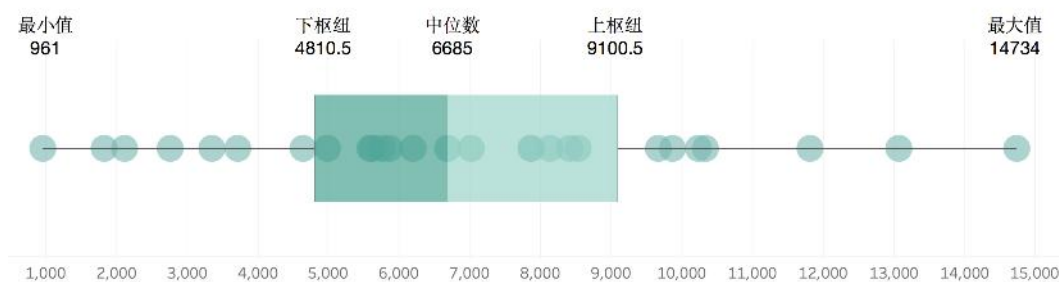


图 各省份数据量

（2）基础指标项数据缺失情况分析

“2020 中国城市政府指数（CGI）” 65 个基础指标项中，297 个城市共公布 10261 条数据，总体数据缺失率为 46.85%。进一步对指标项公开率和缺失率进行细化分析：

➤ 基础指标项公开率 top10 分析

对基础指标项的公开率 top10 进行分析，公开率第一名的指标项为“全市人口数”，公开率为 100%；公开率第二名的指标项为“地区生产总值”，公开率为 99.66%，仅有 1 个城市未公布相应数据；公开率第三名的指标项为“一般公共预算收入”，公开率为 97.31%，有 8 个城市未公布相应数据；公开率第四名的指标项为“一般公共预算支出”，公开率为 95.29%，有 14 个城市未公布相应数据；公开率第五名的指标项为“教育支出”，公开率为 92.59%，共 22 个城市未公布相应数据；公开率并列第六名的指标项分别为“社会保障和就业支出”和“卫生健康支出”，公开率为 91.58%，共 25 个城市未公布相应数据；公开率并列第八名的指标项分别为“城镇居民人均可支配收入”和“农村居民人均可支配收入”，公开率为 90.91%，共 27 个



城市未公布相应数据；公开率第十名的指标项为“每十万人中拥有大学文化程度的人口”，公开率为 90.57%，共 28 个城市未公布相应数据。具体如下图所示：

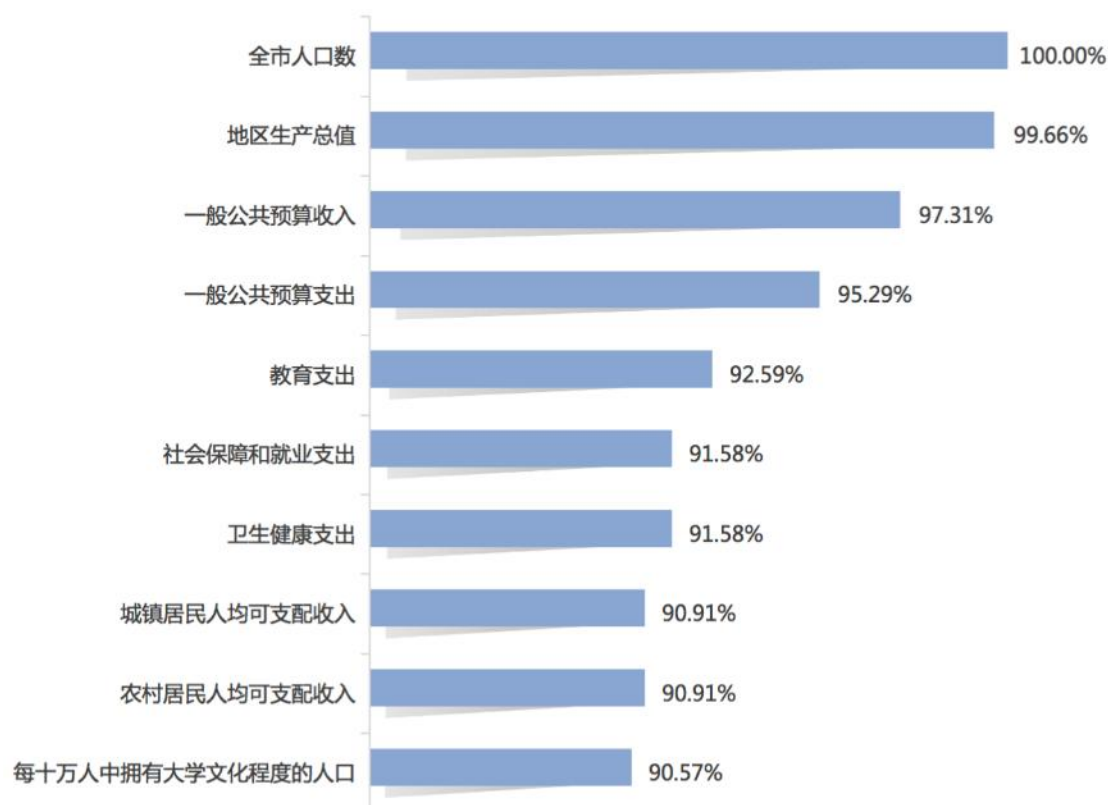


图 基础指标项公开率 top10

公开率 top10 基础指标项未公开相应数据的具体城市情况如下表所示：

表 基础指标项公开率 top10 中未公开城市对应表

公开率 top10 指标项	未公开数据城市
全市人口数	—
地区生产总值	三沙市
一般公共预算收入	白城市 白山市 鹤岗市 黑河市 三沙市 通化市 西宁市 宜春市
一般公共预算支出	安庆市 亳州市 池州市 滁州市 阜阳市 黑河市 六安市 马鞍山市 那曲市 三沙市 宿州市 铜陵市 芜湖市 宣城市
教育支出	安庆市 安阳市 白城市 白山市 白银市 蚌埠市 河源市 葫芦岛市 淮北市 黄冈市 荆州市 辽阳市 马鞍山市 那曲市 平凉市 萍乡市 清远市 三沙市 韶关市 铜陵市 许昌市 中卫市



公开率 top10 指标项	未公开数据城市
社会保障和就业支出	安庆市 安阳市 白城市 白山市 白银市 蚌埠市 河源市 葫芦岛市 淮北市 黄冈市 荆州市 辽阳市 马鞍山市 那曲市 平凉市 萍乡市 清远市 三沙市 韶关市 宿州市 铜陵市 新余市 许昌市中卫市 淄博市
卫生健康支出	安庆市 安阳市 白城市 白山市 白银市 蚌埠市 河源市 葫芦岛市 淮北市 黄冈市 鸡西市 荆州市 辽阳市 马鞍山市 那曲市 平凉市 萍乡市 清远市 三沙市 韶关市 宿州市 铜陵市 新余市 许昌市 中卫市
城镇居民人均可支配收入	白山市 蚌埠市 北京市 昌都市 东莞市 阜新市 阜阳市 黑河市 淮南市 黄冈市 惠州市 佳木斯市 廊坊市 辽源市 六安市 牡丹江市 萍乡市 日照市 三沙市 深圳市 绥化市 泰安市 铜陵市 吴忠市 烟台市 益阳市 长春市
农村居民人均可支配收入	巴彦淖尔市 北京市 昌都市 东莞市 阜新市 桂林市 黑河市 呼伦贝尔市 湖州市 淮南市 黄冈市 惠州市 佳木斯市 廊坊市 辽源市 六安市 牡丹江市 秦皇岛市 日照市 三沙市 深圳市 双鸭山市 绥化市 泰安市 乌海市 烟台市 益阳市
每十万人中拥有大学文化程度的人口	白城市 白山市 德阳市 防城港市 赣州市 哈密市 海东市 呼伦贝尔市 淮南市 吉安市 吉林市 佳木斯市 克拉玛依市 辽源市 临沂市 泸州市 内江市 三沙市 松原市 通化市 通辽市 铜川市 吐鲁番市 乌鲁木齐市 西宁市 咸阳市 宜昌市 长春市

(3) 城市基础指标项数据缺失情况分析

在我国 297 个城市中，65 个基础指标项数据公布情况最优，缺失率最低的城市是河南郑州市，缺失率为 27.69%。数据公布情况最差，缺失率最高的城市为海南三沙市，缺失率达 98.46%。缺失率低于 40%的城市共 57 个，占城市数量的 19%。缺失率超过 60%的城市共 26 个，占城市数量的 9%。大部分城市缺失率集中在 40%-60%之间，城市数量超过 200 个，占比 72%。具体如下图所示：

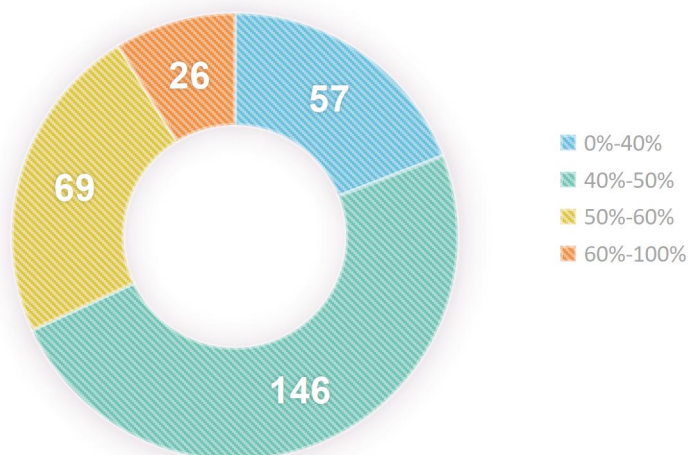


图 数据缺失率城市分布

➤ 城市数据公开率分析

在 297 个城市中，数据公开率最高的前 10 个城市分别为郑州市（河南）、重庆市、成都市（四川）、哈尔滨市（黑龙江）、黄山市（安徽）、嘉峪关市（甘肃）、信阳市（河南）、徐州市（江苏）、许昌市（河南）、衡阳市（湖南）、南昌市（江西）。具体公开率情况如下图所示：

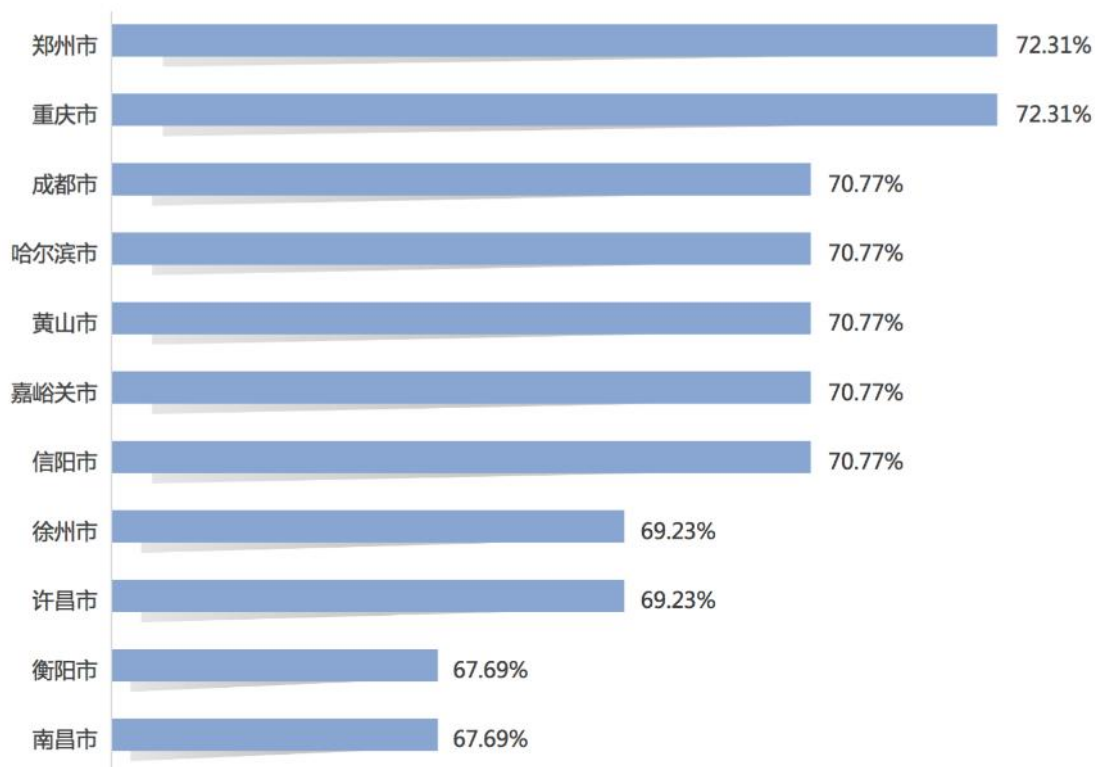


图 数据公开率最高的 10 个城市

在 297 个城市中，数据公开率最低的 10 个城市分别为三沙市（海南）、那曲市（西藏）、昌都市（西藏）、廊坊市（河北）、白城市（吉林）、黄冈市（湖北）、绥化市（黑龙江）、柳州市（广西）、荆州市（湖北）、白山市（吉林）。具体公开率情况如下图所示：

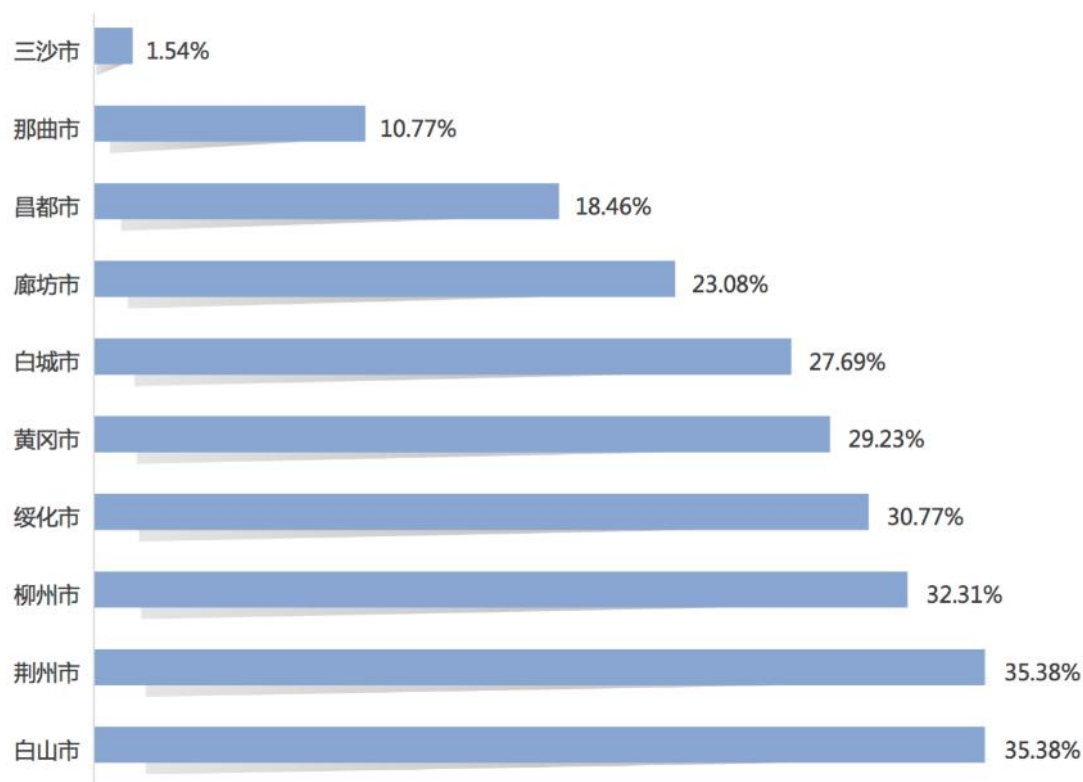


图 数据公开率最低的 10 个城市

2. 数据标准化情况分析

在对“2020 中国城市政府指数（CGI）”数据采集和处理的过程中，发现各级城市政府公布数据项存在名称与发布范围的不统一问题，导致指数数据采集、统一加工以及数据共享比较困难。建立统一的数据标准有助于对指数数据进行统一规范的管理，消除各城市政府间的数据壁垒，便于数据的共享、数据分析和数据应用。

（1）数据发布范围标准化

地方政府在公开数据时，存在不同城市政府数据的发布范围不一致的现象，主要包括地域范围不统一、涵盖范围不统一、指标维度不统一三类现象。首先是地域范围不统一问题，如针对“污水处理率”指标项，部分城市政府会公开全市的数据，部分城市政府仅公开市区



的数据，部分城市会公开区县数据。其次是涵盖范围不统一问题，如针对“博物馆”指标项，部分城市公开的是“注册博物馆”，部分城市公开的是“登记备案博物馆”，部分城市公开的含民办博物馆等。最后是指标维度不统一问题，如针对“基本医疗保险参保率”指标项，大部分城市只公布基本医疗保险参保人数，基本医疗保险参保率需要通过计算来获取，因此会导致有些城市在这一指标项数据有偏差的情况。

表 标准指标项名称与城市公开数据项名称对应示例

问题	指标项名称	城市公开数据项名称
地域范围不统一	污水处理率	城市污水处理率
		市区生活污水集中处理率
		各县城区污水处理率
涵盖范围不统一	博物馆	注册博物馆
		博物馆（含纪念馆）
		年末共有博物馆（含民办）
		博物馆（文化馆）数量
		博物馆（不含私营）
		登记备案博物馆
指标维度不统一	基本医疗保险参保率	基本医疗保险参保人数
		基本医疗保险参保率

（2）指标项名称标准化

地方政府在公开数据时，存在指标项名称不一致的问题。如“国内旅游收入”这一指标项，部分城市公开数据项为“国内旅游总收入”、“国内旅游业务收入”、“接待国内游客实现收入”等多个名称。其中，指标项名称标准化程度最高的是“文盲率”，有 4 种描述方式；指标项名称标准化程度最低的是“医疗机构床位数”，有 79 种描述方式。指标项名称的不统一导致在数据规范化时难度加大，一方面容

易对公众造成疑虑，另一方面加大对于政府数据加工和分析的难度，所以数据项名称一致性问题的解决势在必行。

表 标准指标项名称与城市公开数据项名称对应示例

指标项名称	城市公开数据项名称
国内旅游收入	国内旅游收入
	实现国内旅游收入
	国内旅游总收入
	旅游总收入-国内旅游收入
	国内过夜旅游收入
	国内旅游业务收入
	完成国内旅游收入
	旅游总收入中国内旅游收入
	实现旅游总收入中国内旅游收入
	旅游收入-国内旅游收入
	接待国内游客实现收入

➤ 标准化程度较高指标项

部分指标项名称标准化程度较高，基本符合中国城市政府基本数据标准。其中前 3 种描述方式占比 90%以上的指标项有 8 个。具体指标项情况如下图所示：

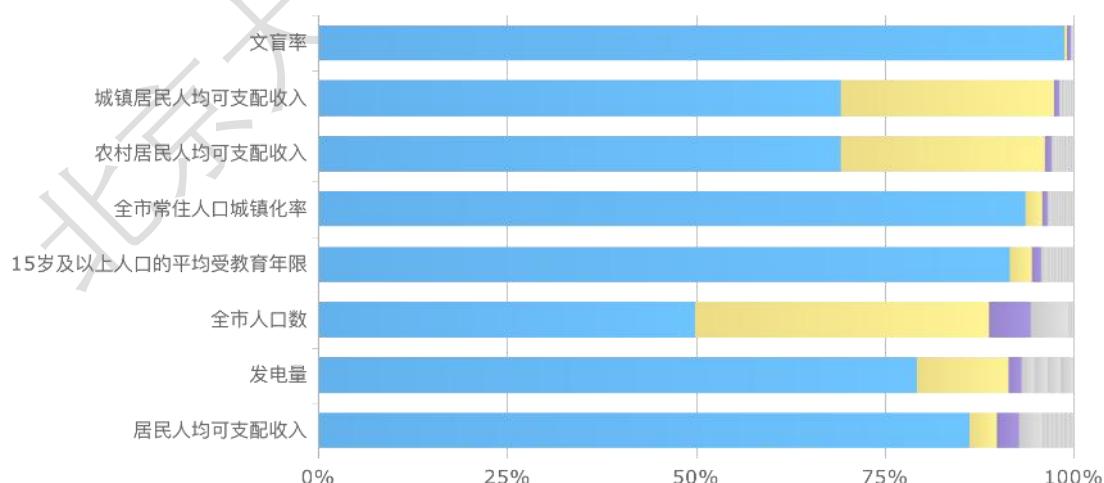


图 标准化程度较高指标项

➤ 标准化程度较低指标项

标准化程度较低指标项中，前 3 种描述方式占比为 50%以下的指标项有 7 个。具体指标项情况如下图所示：

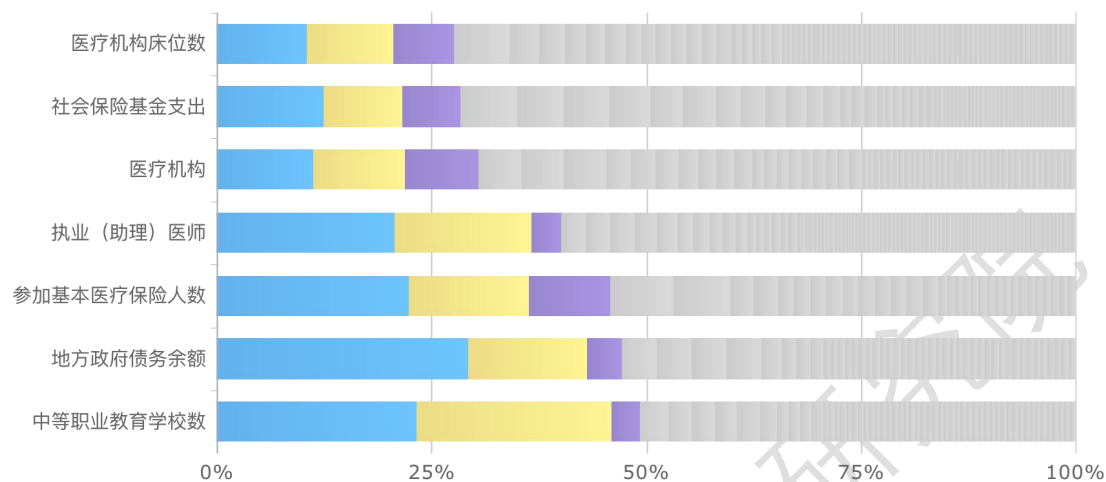


图 标准化程度较低指标项

三、指数框架体系

(一) 指数研究框架

在政府学、公共管理学等相关学科和理论的指导下，基于各级城市政府公开数据的可得情况，以推进城市政府治理与公共服务发展为核心，开展“2020 城市政府治理与公共服务指数”框架设计工作。指数框架从公共服务基础、公共服务供给、公共服务水平三方面进行构建，强调更全面、更客观、更清晰的反映城市政府公共服务状态。



首先，以“公共服务基础”为基座，通过描述城市政府基本情况和公共服务资金投入情况来表达指数的主体。其次，围绕“医疗”、“教育”、“文化”、“物流”、“交通”等维度，重点描述城市政府公共服务供给资源投入后的直接成效。最后，通过对公共服务水平方面指数数据的呈现，从公共服务领域综合描述城市政府公共服务资源投入后的间接成效。

（二）研究指标设计

在“2020 中国城市公共服务指数”研究框架的指导下，对公共服务主题涉及的“公共服务基础”、“公共服务供给”、“公共服务水平”3 个方面进行指标项的细化设计，形成共计 69 个研究指标项。研究指标设计如下表所示：



表 “2020 中国城市公共服务指数” 研究指标框架表

序号	一级板块	二级板块	指标名称
1	公共服务基础	人口	全市人口数
2			全市常住人口城镇化率
3		地区生产总值	地区生产总值
4			地区生产总值同比
5		财政收入	一般公共预算收入
6			一般公共预算收入同比
7			一般公共预算收入占 GDP 比重
8		税收收入	税收收入
9			税收收入占一般公共预算收入比重
10			增值税
11			个人所得税
12			企业所得税
13		政府负债情况	地方政府一般债务
14			地方政府专项债务
15			地方政府债务余额
16	公共服务供给	医疗保障	卫生健康支出
17			每千人医疗机构数
18			每千人医疗机构床位数
19			每千人执业（助理）医师数
20			每千人注册护士数
21		教育	教育支出
22			幼儿园数
23			小学数
24			普通中学数
25			中等职业教育学校数
26		文化	文化旅游体育与传媒支出
27			每千人公共图书馆数
28			每千人博物馆数
29			每千人文化站数
30			艺术表演团体数
31		交通物流	公路总里程
32			高速公路里程
33		环境资源	发电量
34			建成区绿化覆盖率
35		财政支出	一般公共预算支出
36			一般公共预算支出同比



序号	一级板块	二级板块	指标名称
37			一般公共预算支出占 GDP 比重
38			一般公共服务支出
39			民生支出占一般公共预算支出的比重
40		社会保障	社会保障和就业支出
41			社会保险基金支出
42			全市全年发放最低生活保障金总额
43			全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重
44			城镇低保标准
45			农村低保标准
46	公共服务水平	就业	城镇就业人数增减值
47			失业人员再就业
48		医疗保障	基本医疗保险参保率
49		科技教育	每十万人中拥有大学文化程度的人口
50			文盲率
51			15 岁及以上人口的平均受教育年限
52			专利授权量
53			每万人口发明专利拥有量
54		文化	电视综合人口覆盖率
55			广播综合人口覆盖率
56		旅游	接待国内游客数
57			接待国内游客数同比
58			旅游总收入
59			国内旅游收入
60		交通物流	邮政行业业务收入
61			快递业务收入
62		环境资源	空气质量优良天数
63			污水处理率
64			生活垃圾无害化处理率
65		社会保障	居民人均可支配收入
66			城镇居民人均可支配收入
67			农村居民人均可支配收入
68			城镇居民恩格尔系数
69			农村居民恩格尔系数



(三) 指标内涵

各指标的单位及定义如下表所示。

指标名称	单位	定义
全市人口数	万人	全市人口数是指居住在本市且户口在本市或户口待定的人；居住在本市且离开户口登记地所在的市半年以上的人；户口在本市且外出不满半年或在境外工作学习的人。
全市常住人口城镇化率	%	城镇人口是指居住在城镇范围内的全部常住人口。全市常住人口城镇化率是指城镇人口数占全市人口数的比重。全市常住人口城镇化率的计算公式为：全市常住人口城镇化率=城镇人口/全市常住人口数。
地区生产总值	亿元	地区生产总值指一个地区所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果。
地区生产总值同比	%	地区生产总值同比是指一个地区所有常住单位今年生产活动的最终成果与去年的比较。
一般公共预算收入	万元	一般公共预算收入是指地区财政参与社会产品分配所取得的收入，是实现地区职能的财力保证。
一般公共预算收入同比	%	一般公共预算收入同比是指地区财政参与社会产品分配今年所取得的收入与去年的比较。
一般公共预算收入占 GDP 比重	%	一般公共预算收入占 GDP 比重的计算公式为：一般公共预算收入占 GDP 比重=一般公共预算收入/地区生产总值。
税收收入	万元	税收收入是指国家按照预定标准，向经济组织和居民无偿地征收实物或货币所取得的一种财政收入。
税收收入占一般公共预算收入比重	%	税收收入占一般公共预算收入比重的计算公式为：税收收入占一般公共预算收入比重=税收收入/一般公共预算收入。
增值税	万元	增值税是对产品的最终消费课征的税收，一个产品所经历的全部生产和流通各环节所缴纳的增值税之和。
个人所得税	万元	个人所得税是指调整征税机关与自然人（居民、非居民人）之间在个人所得税的征纳与管理过程中所发生的社会关系的法律规范的总称。
企业所得税	万元	企业所得税是指对我国境内的企业和其他取得收入的组织的生产经营所得和其他所得征收的一种所得税。
地方政府一般债务	万元	地方政府一般债务是指地方政府为了弥补一般公共财政赤字而发行的地方债券，可缓解地方政府临时资金紧张。
地方政府专项债务	万元	地方政府专项债务是指地方政府为了建设某专项具体工程而发行的债券。



指标名称	单位	定义
地方政府 债务余额	万元	地方政府债务余额是指本单位或个人因过去的交易和事项形成的、由本单位或个人承担的、预期会导致经济利益流出本单位或个人的现时义务，包括各种借款、应付款项和垫款。
卫生健康支出	万元	卫生健康支出是指各级政府在医疗卫生领域的拨款支出，包含医疗卫生服务、医疗保障补助、卫生和医疗保障行政管理、人口与计划生育事务性支出等各项事业的经费等。
每千人医疗 机构数	个	医疗机构是指从卫生（卫生计生）行政部门取得《医疗机构执业许可证》《中医诊所备案证》《计划生育技术服务许可证》，或从民政、工商行政、机构编制管理部门取得法人单位登记证书，为社会提供医疗服务、公共卫生服务或从事医学科研和医学在职培训等工作的单位。医疗卫生机构包括医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构、其他医疗卫生机构。每千人医疗机构数的计算公式为：每千人医疗机构数=医疗机构数/（常住人口/1000）。
每千人医疗机构 床位数	个	医疗机构床位数是指年底固定实有床位（非编制床位），包括正规床、简易床、监护床、超过半年加床、正在消毒和修理床位、因扩建或大修而停用的床位，不包括产科新生儿床、接产室待产床、库存床、观察床、临时加床和病人家属陪护床。每千人医疗机构床位数的计算公式为：每千人医疗机构床位数=医疗机构床位数/（常住人口/1000）。
每千人执业 （助理）医师数	个	执业（助理）医师是指《医师执业证》“级别”为“执业助理医师”且实际从事医疗、预防保健工作的人员，不包括实际从事管理工作的执业助理医师。执业助理医师类别分为临床、中医、口腔和公共卫生四类。每千人执业（助理）医师数的计算公式为：每千人执业（助理）医师数=执业（助理）医师数/（常住人口/1000）。
每千人注册 护士数	个	注册护士是指经执业注册取得护士执业证书，依照《护士条例》规定从事护理活动，履行保护生命、减轻痛苦、增进健康职责的卫生技术人员。每千人注册护士的计算公式为：每千人注册护士=注册护士/（常住人口/1000）。
教育支出	万元	教育支出是指一个地区用于教育方面的全部开支。包括：教育的基本建设投资、教育的经常费用、国家的财政拨款、社会团体和个人用于教育方面的支出等。
幼儿园数	所	幼儿园是指3至6岁的幼儿学习、生活、娱乐及保教的场所，是根据幼儿生理、心理发展的客观规律及其年龄特征，对幼儿进行德、智、体、美、劳全面发展的教育，促进幼儿身心同步健康发展的教育机构。



指标名称	单位	定义
小学数	所	小学是指学生接受初等正规教育的学校,是基础教育的重要组成部分,是属于九年义务教育之内。
普通中学数	所	普通初中是指招收小学毕业的儿童进行初级中等教育的学校。普通高中即普通高级中学,属于高级中等教育学校的范畴,用以区别中专、职高、技校等学校。普通中学数是普通初中数与普通高中数之和。
中等职业教育学校数	所	中等职业教育是在高中教育阶段进行的职业教育,也包括部分高中后职业培训,其定位是在义务教育的基础上培养大量技能型人才与高素质劳动者。
文化旅游体育与传媒支出	万元	文化旅游体育与传媒支出是指反应政府在文化、文物、体育、广播影视、新闻出版等方面的支出。
每千人公共图书馆数	个	公共图书馆是指向社会公众免费开放,收集、整理、保存文献信息并提供查询、借阅及相关服务,开展社会教育的公共文化设施。是社会主义公共文化服务体系的重要组成部分。每千人公共图书馆数的计算公式为:每千人公共图书馆数=公共图书馆数/(常住人口/1000)。
每千人博物馆数	个	博物馆是征集、典藏、陈列和研究代表自然和人类文化遗产的实物的场所,对馆藏物品分类管理,为公众提供知识、教育和欣赏的文化教育的机构、建筑物、地点或者社会公共机构。每千人博物馆数的计算公式为:每千人博物馆数=博物馆数/(常住人口/1000)。
每千人文化站数	个	文化站是国家设立,政府举办的,乡、镇、城市社区、街道办事处、区公所一级的最基层公共文化事业机构。属于政府系列。是向广大人民群众进行宣传教育,研究文化活动规律,创作文艺作品,组织、辅导群众开展文体活动,普及科学文化知识,并提供活动场所,公益性的文化传播与管理的文化事业机构。每千人文化站数的计算公式为:每千人文化站数=文化站数/(常住人口/1000)。
艺术表演团体数	个	艺术表演团体指由文化部门主办或实行行业管理(经文化市场行政部门审批或已申报登记并领取相关许可证),专门从事表演艺术等活动的各类专业艺术表演团体,民间职业剧团。
公路总里程	公里	公路总里程是指在一定时期内实际达到《公路工程[WTBZ]技术标准 JTJ01-88》规定的等级公路,并经公路主管部门正式验收交付使用的公路里程数。包括大中城市的郊区公路以及通过小城镇街道部分的公路里程和桥梁、渡口的长度,不包括大中城市的街道、厂矿、林区生产用道和农业生产用道的里程。两条或多条公路共同经由同一路段,只计算一次,不得重复计算里程长度。
高速公路里程	公里	高速公路,简称高速路,是指专供汽车高速行驶的公路。



指标名称	单位	定义
发电量	亿千瓦小时	发电量是指电厂（发电机组）全年生产的电能数量。
建成区绿化覆盖率	%	建成区绿化覆盖率是指在城市建成区的绿化覆盖面积占建成区的百分比。
一般公共预算支出	万元	一般公共预算支出是指地区财政将筹集起来的资金进行分配使用，以满足经济建设和各项事业的需要。
一般公共预算支出同比	%	一般公共预算支出同比是指地区财政今年筹集起来的资金与去年的比较。
一般公共预算支出占 GDP 比重	%	一般公共预算支出占 GDP 比重的计算公式为：一般公共预算支出占 GDP 比重=一般公共预算支出/地区生产总值。
一般公共服务支出	万元	一般公共服务支出是指主要用于保障机关事业单位正常运转，支持各机关单位履行职能，保障各机关部门的项目的支出。一般公共服务支出旨在支持地方落实自主择业军转干部退役金等。
民生支出占一般公共预算支出的比重	%	民生支出是指各级财政部门用于建立覆盖城乡居民的社会保障体系，增加扩大就业、义务教育投入，提高城乡居民收入，建立基本医疗卫生制度等直接涉及群众利益方面的支出。民生支出占一般公共预算支出的比重的计算公式为：民生支出占一般公共预算支出的比重=民生支出/一般公共预算支出。
社会保障和就业支出	万元	社会保障和就业支出是用于社会保障制度的运作，为居民的最低生活水准提供保障的一种支出形式。它是调节分配关系，减缓收入和财产差距，保障社会公平，维护社会安定的一种手段。
社会保险基金支出	万元	社会保险基金收入是一种强制性的专款专用的财政收入形式，其收入要专项用于政府社会保险计划的开支。
全市全年发放最低生活保障金总额	万元	最低生活保障金，是一种社会保障制度类型，指国家对家庭人均收入低于当地政府公告的最低生活标准的人口给予一定现金资助，以保证该家庭成员基本生活所需的社会保障制度。
全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重	%	全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重的计算公式为：全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重=全市全年发放最低生活保障金总额/一般公共预算支出。
城镇低保标准	元/人·月	城镇低保标准是指国家为救济居住在城镇范围内的常住人口中收入难以维持其基本生活需求的人口而制定的一种社会救济标准。
农村低保标准	元/人·月	农村低保标准是指国家为救济居住在农村范围内的常住人口中收入难以维持其基本生活需求的人口而制定的一种社会救济标准。



指标名称	单位	定义
城镇就业人数 增减值	人	城镇新增就业人数，是指新参与就业经济活动，实现就业获得劳动报酬的人员数。是反映就业工作状况和落实国家劳动就业政策的重要指标。
失业人员再就业	万人	失业人员再就业是指失业人员从失业状态转为就业状态的人员。
基本医疗保险 参保率	%	参加基本医疗保险人数是指报告期末按照国家有关规定参加职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险人员的合计。基本医疗保险参保率的计算公式为：基本医疗保险参保率=参加基本医疗保险人数/全市人口数。
每十万人中拥有大学文化程度的人口	人	每十万人中拥有大学文化程度的人口是指每十万人中拥有大学文化程度的人口数。
文盲率	%	文盲率是指常住人口中 15 岁及以上不识字人口所占比例。
15 岁及以上人口的平均受教育年限	年	15 岁及以上人口的平均受教育年限是将各种受教育程度折算成受教育年限计算平均数得出的，具体的折算标准是：小学=6 年，初中=9 年，高中=12 年，大专及以上=16 年。
专利授权量	件	专利授权量是指企业或个人从开始有专利权到现在为止的总数量。
每万人口发明专利拥有量	件	每万人口发明专利拥有量是指每万人拥有经国内外知识产权行政部门授权且在有效期内的发明专利件数。
电视综合人口覆盖率	%	电视综合人口覆盖率是指根据国家广播电视总局制定的《广播电视人口覆盖率统计技术标准和方法》进行统计调查的，在对象区内能接收到由中央、省、地市或县通过无线、有线或卫星等各种技术方式转播的各级电视节目的人口数占全国总人口数的百分比。
广播综合人口覆盖率	%	广播综合人口覆盖率是指根据国家广播电视总局制定的《广播电视人口覆盖率统计技术标准和方法》进行统计调查的，在对象区内能接收到由中央、省、地市或县通过无线、有线或卫星等各种技术方式转播的各级广播的人口数占全国总人口数的百分比。
接待国内游客数	万人	接待国内游客数是指报告期内在中国（大陆）观光游览、度假、探亲访友、就医疗养、购物、参加会议或从事经济、文化、体育、宗教活动的中国（大陆）居民人数，其出游的目的不是通过所从事的活动谋取报酬。
接待国内游客数同比	%	接待国内游客数同比是指报告期内今年在中国（大陆）观光游览、度假、探亲访友、就医疗养、购物、参加会议或从事经济、文化、体育、宗教活动的中国（大陆）居民人数与去年的比较。



指标名称	单位	定义
旅游总收入	亿元	旅游总收入是指一定时期内旅游目的国或旅游目的地销售旅游产品所获得的货币收入的总额,它反映了某一国家或地区旅游业总体规模和发达程度,是一项重要的综合性指标。
国内旅游收入	亿元	国内旅游收入是指国内游客在国内旅行、游览过程中用于交通、参观游览、住宿、餐饮、购物、娱乐等全部花费。
邮政行业业务收入	亿元	邮政行业业务收入是指邮政企业为用户提供通信服务,按规定的资费标准向用户收取的资费。
快递业务收入	亿元	快递业务收入是指承运方通过铁路、公路、航空等交通方式,运用专用工具、设备和应用软件系统,对国内、国际及港澳台地区的快件揽收、分拣、封发、转运、投送、信息录入、查询、市场开发、疑难快件进行处理,以较快的速度将特定的物品运达指定地点或目标客户手中的物流活动,按规定的资费标准向用户收取的资费。
空气质量优良天数	天	空气质量优良天数是指空气质量指数不大于 100 的天数总和,综合考虑了细颗粒物、可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、臭氧、一氧化碳等 6 项主要污染物。
污水处理率	%	污水处理率指经过处理的生活污水、工业废水量占污水排放总量的比重。
生活垃圾无害化处理率	%	生活垃圾无害化处理率是指无害化处理的城市市区生活垃圾数量占市区生活垃圾产生总量的百分比。
居民人均可支配收入	元	居民人均可支配收入是指居民可用于最终消费支出和储蓄的总和,即居民可用于自由支配的收入。既包括现金收入,也包括实物收入。
城镇居民人均可支配收入	元	城镇居民人均可支配收入是指居住在城镇范围内的全部常住人口可用于最终消费支出和储蓄的总和,即居民可用于自由支配的收入。既包括现金收入,也包括实物收入。
农村居民人均可支配收入	元	农村居民人均可支配收入是指居住在农村范围内的全部常住人口可用于最终消费支出和储蓄的总和,即居民可用于自由支配的收入。既包括现金收入,也包括实物收入。
城镇居民恩格尔系数	%	城镇居民恩格尔系数是指居住在城镇范围内的全部常住人口食品支出总额占个人消费支出总额的比重,一般来说,这个比重越高说明一个地方的富裕程度越低,比重越低说明这个地方的人更富裕。
农村居民恩格尔系数	%	农村居民恩格尔系数是指居住在农村范围内的全部常住人口食品支出总额占个人消费支出总额的比重,一般来说,这个比重越高说明一个地方的富裕程度越低,比重越低说明这个地方的人更富裕。



四、指数评估结果

本次“2020 中国城市公共服务指数”评估选择数据公开情况较好的指标项，即该指标项满足 50 个及以上城市数据获取的情况。整体指数评估工作围绕“公共服务”主题，按照指数研究框架，对“公共服务基础”、“公共服务供给”、“公共服务水平”3 大板块进行研究分析和指数制作。需要注明的是本次指数评估并非包含 297 个全量城市，而是针对指标项无数据缺失情况的城市进行分析。

（一）城市排名

下表为城市综合得分排名前 20 的城市，综合得分受城市数据公开率影响。可以看出北京市、重庆市、成都市、上海市、广州市在排名中位居前列，说明这些城市在公共服务方面的综合表现更为优秀，尤其是北京市，得分远超其它城市。详细名单如下。

表 城市综合得分 TOP20 排名

省份	城市	综合得分	排名
北京市	北京市	43.706	1
重庆市	重庆市	35.203	2
四川省	成都市	31.253	3
上海市	上海市	28.688	4
广东省	广州市	26.717	5
湖南省	衡阳市	24.545	6
河南省	郑州市	24.471	7
黑龙江省	哈尔滨市	24.351	8
江苏省	苏州市	24.180	9
湖南省	娄底市	23.547	10
安徽省	合肥市	23.129	11
湖北省	武汉市	22.598	12



云南省	昆明市	22.393	13
河南省	信阳市	21.923	14
浙江省	杭州市	21.879	15
陕西省	西安市	21.854	16
山西省	大同市	21.599	17
内蒙古自治区	呼伦贝尔市	21.074	18
广东省	深圳市	20.768	19
福建省	福州市	20.681	20

（二）公共服务基础

公共服务基础板块包括人口、地区生产总值、财政收入、税收收入和政府负债情况 5 个二级板块，涵盖一个城市的人口现状和财政水平。

1. 人口

（1）全市人口数

“全市人口数”实际数据最高值为 3025.4159 万人（重庆市），数据最低值为 0.2333 万人（三沙市）。根据人口指标“全市人口数”2020 年获得的的城市数据情况，0-499 万人口的城市共有 203 个，500-999 万人口的城市共有 76 个，1000 万人口以上的城市共有 18 个。

根据已公布 297 个城市的本市人口数据，广东省以 12601.25 万常住人口位居首位，拥有 10152.75 万常住人口的山东省排名第二，河南省则以 9936.55 万常住人口名列第三。详情见下图。



图 城市人口分布省份热力图

(2) 全市常住人口城镇化率

“全市常住人口城镇化率”副省级及以上城市中实际数据最高值为 89.41% (厦门市), 指数得分为 1.261; 实际数据最低值为 21.23% (成都市), 指数得分为 0.299。地级市中实际数据最高值为 95.37% (乌海市), 指数得分为 1.345; 实际数据最低值为 4.51% (昌都市), 指数得分为 0.064。

通过对各城市“全市常住人口城镇化率”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为厦门市、上海市、北京市、南京市、广州市、天津市、沈阳市、武汉市、杭州市、大连市; 地级

市中排名前列的城市为乌海市、佛山市、嘉峪关市、东莞市、白银市、珠海市、太原市、中山市、包头市、伊春市。详情见下图。

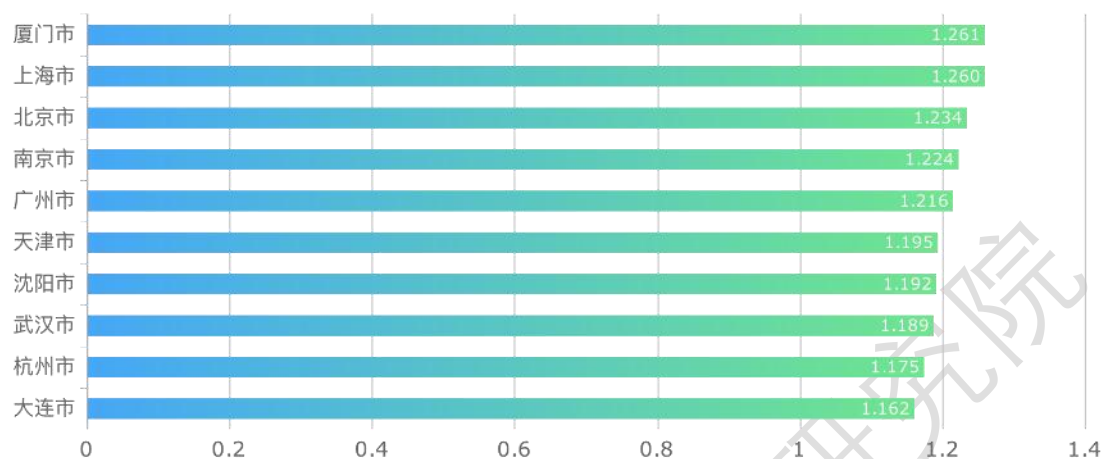


图 全市常住人口城镇化率指数-副省级及以上城市

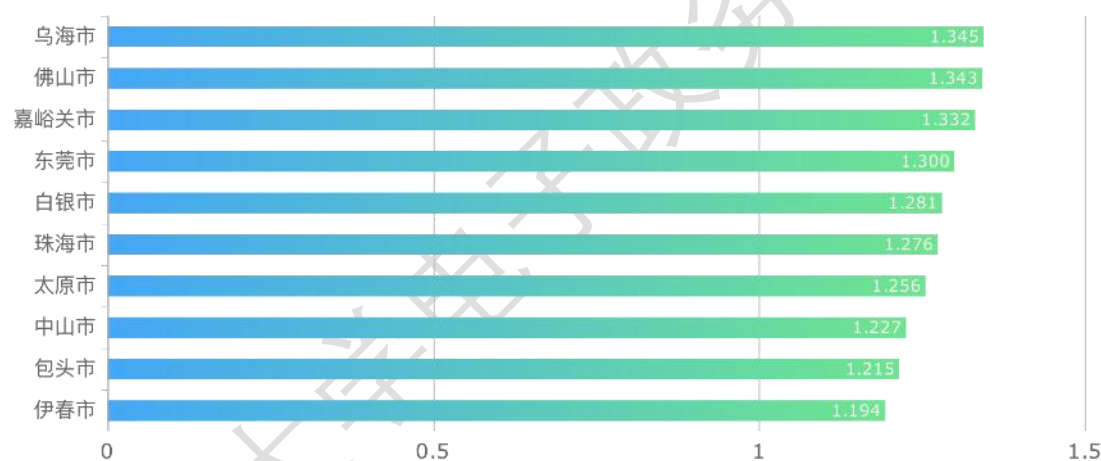


图 全市常住人口城镇化率指数-地级市

2. 地区生产总值

(1) 地区生产总值

“地区生产总值”副省级及以上城市中实际数据最高值为 38700.58 亿元（上海市），指数得分为 5.298；实际数据最低值为 5183.8 亿元（哈尔滨市），指数得分为 0.71。地级市中实际数据最高值为 20000 亿元（苏州市），指数得分为 2.738；实际数据最低值为 170

亿元（那曲市），指数得分为 0.023。

通过对各城市“地区生产总值”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为上海市、北京市、深圳市、重庆市、广州市、成都市、杭州市、武汉市、南京市、天津市；地级市中排名前列的城市为苏州市、无锡市、长沙市、郑州市、佛山市、泉州市、合肥市、南通市、福州市、东莞市。详情见下图。

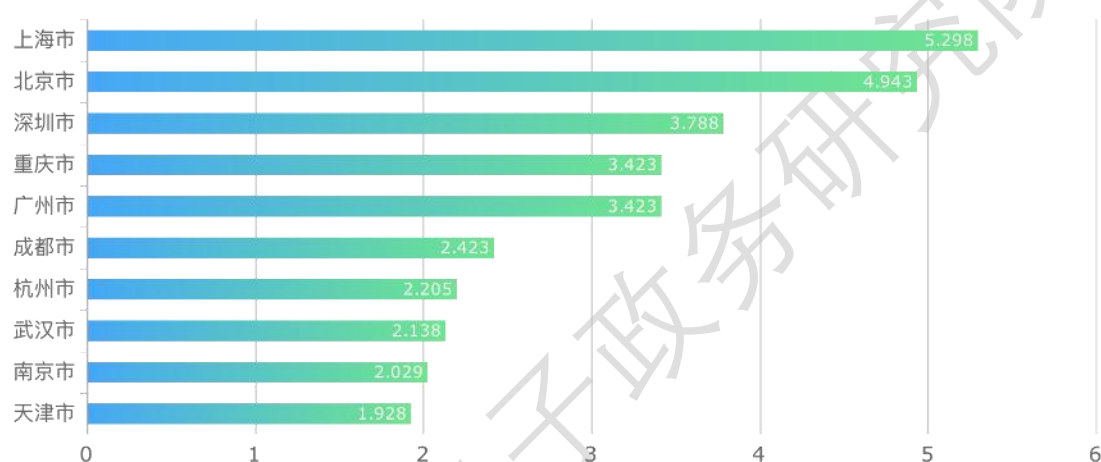


图 地区生产总值指数-副省级及以上城市

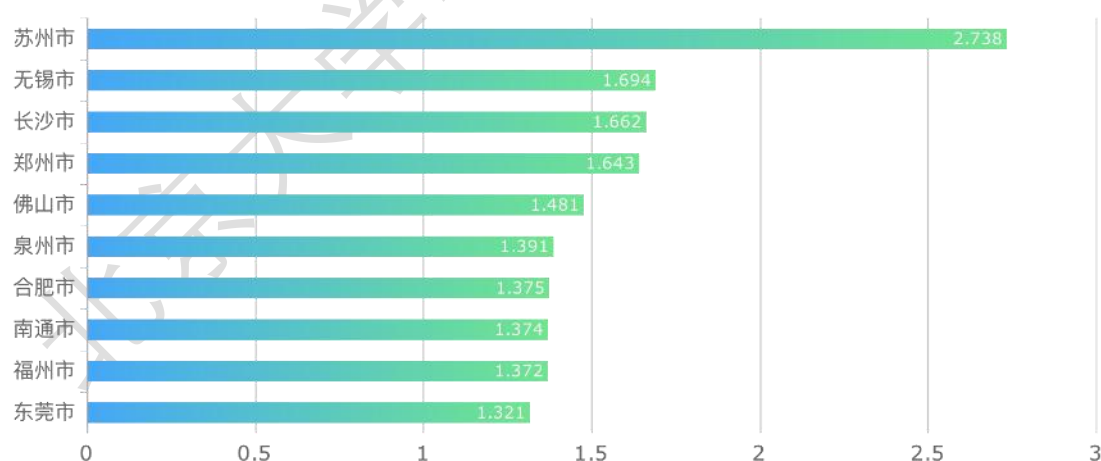


图 地区生产总值指数-地级市

（2）地区生产总值同比

“地区生产总值同比”副省级及以上城市中实际数据最高值为

5.7%（厦门市），指数得分为 1.654；实际数据最低值为-4.7%（武汉市），指数得分为-1.364。地级市中实际数据最高值为 12%（舟山市），指数得分为 3.482；实际数据最低值为-11.2%（商洛市），指数得分为-3.25。

通过对各城市“地区生产总值同比”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为厦门市、西安市、济南市、南京市、成都市、杭州市、重庆市、长春市、深圳市、青岛市；地级市中排名前列的城市为舟山市、金昌市、梧州市、林芝市、山南市、拉萨市、益阳市、永州市、贵港市、贺州市。详情见下图。

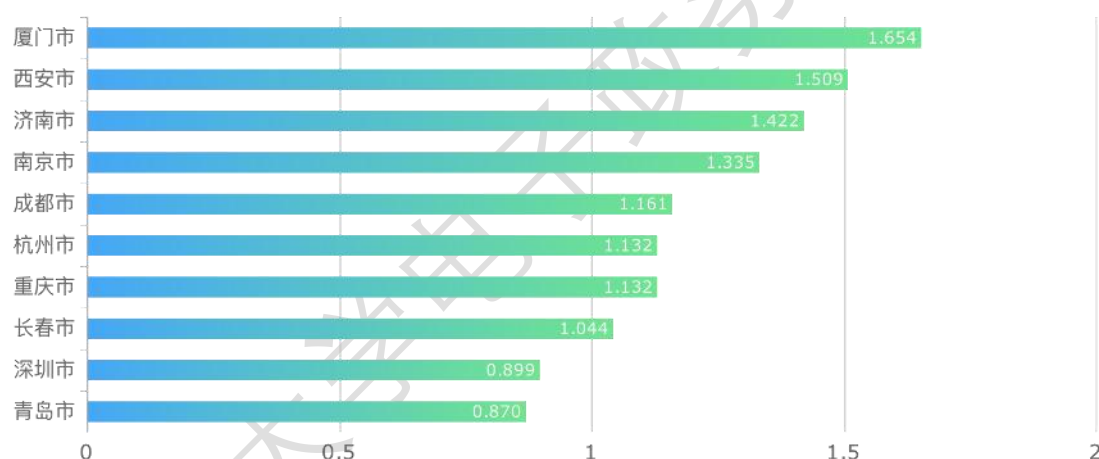


图 地区生产总值同比指数-副省级及以上城市

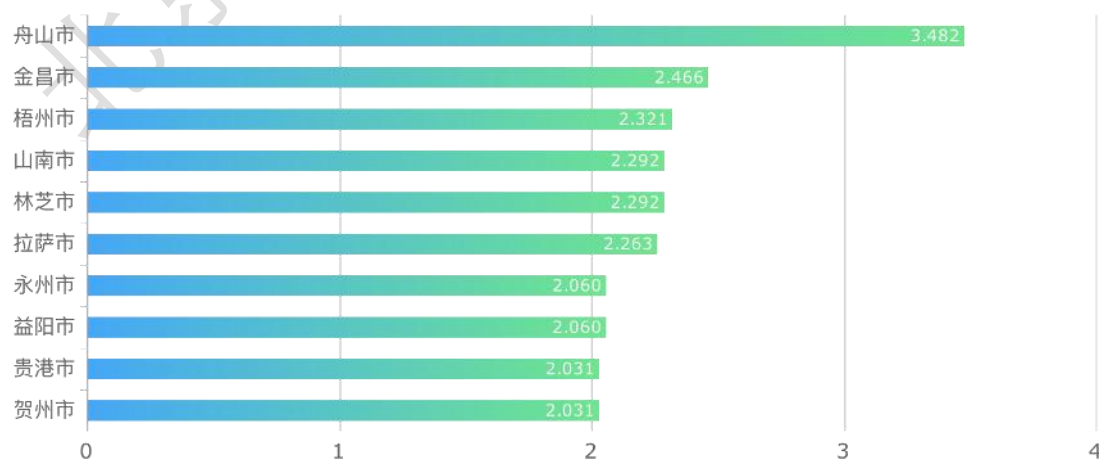


图 地区生产总值同比指数-地级市

3. 财政收入

(1) 一般公共预算收入

“一般公共预算收入”副省级及以上城市中实际数据最高值为70463000 万元（上海市），指数得分为 11.683；实际数据最低值为3396000 万元（哈尔滨市），指数得分为 0.563。地级市中实际数据最高值为23030000 万元（苏州市），指数得分为 3.819；实际数据最低值为75300 万元（那曲市），指数得分为 0.012。

通过对各城市“一般公共预算收入”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为上海市、北京市、深圳市、重庆市、杭州市、天津市、广州市、南京市、成都市、宁波市；地级市中排名前列的城市为苏州市、郑州市、长沙市、无锡市、合肥市、佛山市、东莞市、福州市、昆明市、南通市。详情见下图。

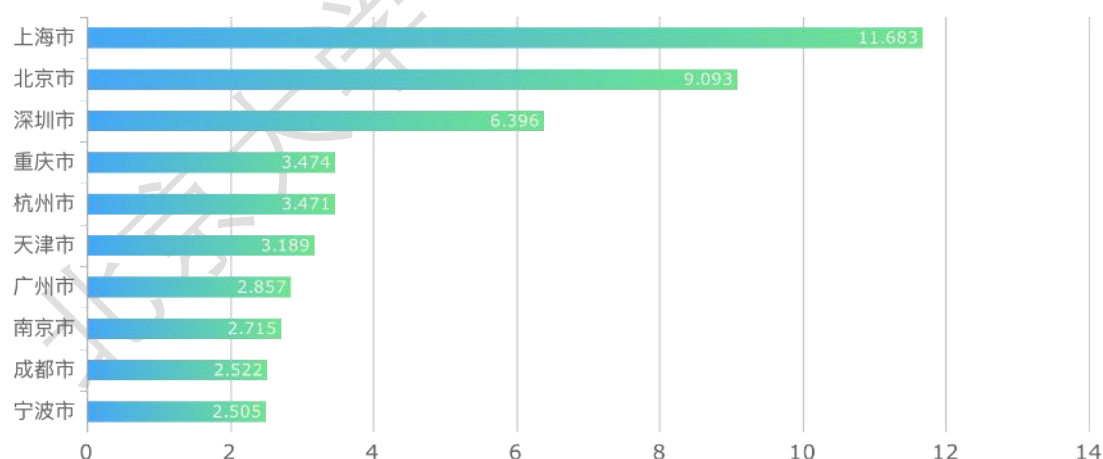


图 一般公共预算收入指数-副省级及以上城市

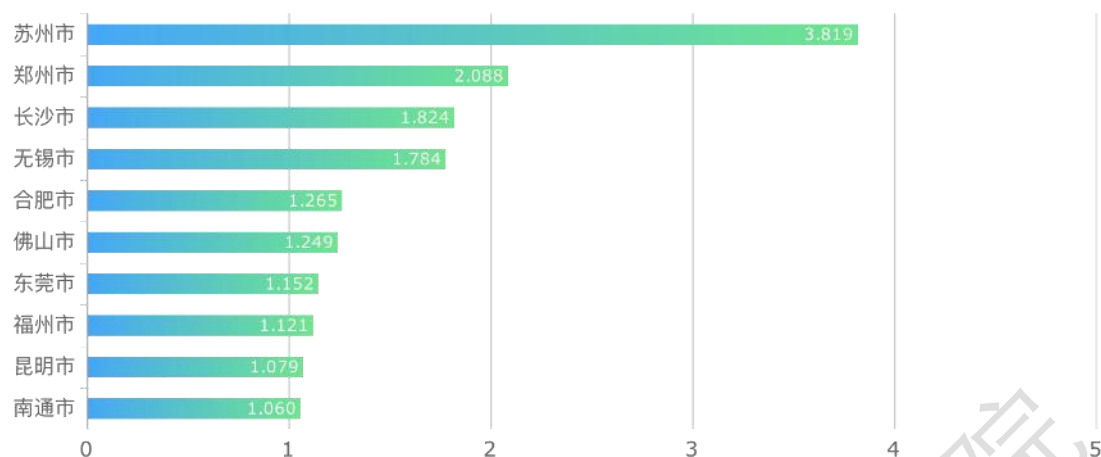


图 一般公共预算收入指数-地级市

（2）一般公共预算收入同比

“一般公共预算收入同比”副省级及以上城市中实际数据最高值为 6.5%（杭州市），指数得分为 1.773；实际数据最低值为-21.3%（武汉市），指数得分为-5.809。地级市中实际数据最高值为 40.87%（贺州市），指数得分为 11.146；实际数据最低值为-46.7%（襄阳市），指数得分为-12.736。

通过对各城市“一般公共预算收入同比”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为杭州市、南京市、济南市、西安市、宁波市、深圳市、大连市、广州市、青岛市、沈阳市；地级市中排名前列的城市为贺州市、海东市、西宁市、贵港市、乌海市、遂宁市、宜宾市、钦州市、乌兰察布市、泸州市。详情见下图。

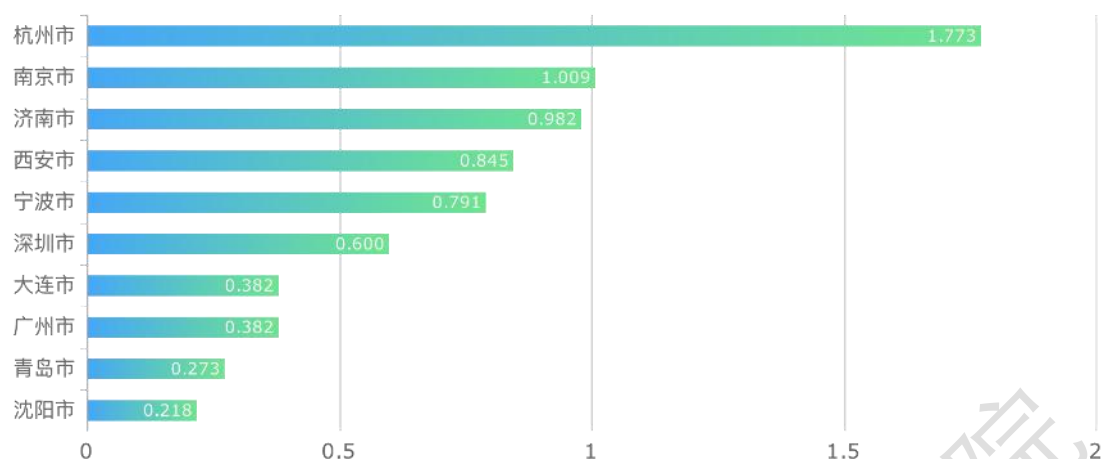


图 一般公共预算收入同比指数-副省级及以上城市

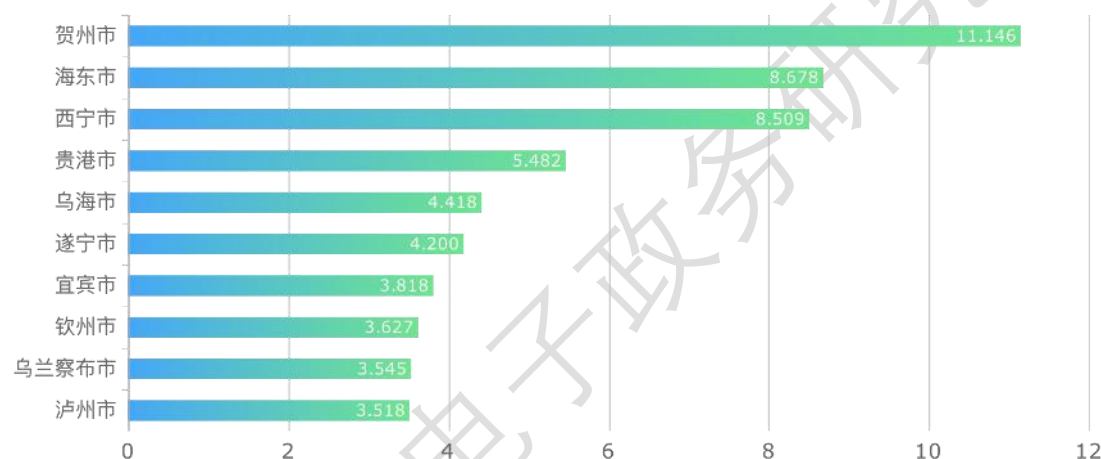


图 一般公共预算收入同比指数-地级市

(3) 一般公共预算收入占 GDP 比重

“一般公共预算收入占 GDP 比重”副省级及以上城市中实际数据最高值为 18.21% (上海市), 指数得分为 2.259; 实际数据最低值为 6.55% (哈尔滨市), 指数得分为 0.813。地级市中实际数据最高值为 25.68% (海口市), 指数得分为 3.185; 实际数据最低值为 2.61% (安康市), 指数得分为 0.323。

通过对各城市“一般公共预算收入占 GDP 比重”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为上海市、北京市、

深圳市、天津市、杭州市、厦门市、宁波市、沈阳市、南京市、青岛市；地级市中排名前列的城市为海口市、三亚市、拉萨市、呼和浩特市、鄂尔多斯市、安庆市、吐鲁番市、吕梁市、盘锦市、马鞍山市。详情见下图。



图 一般公共预算收入占 GDP 比重指数-副省级及以上城市



图 一般公共预算收入占 GDP 比重指数-地级市

4. 税收收入

(1) 税收收入

“税收收入”副省级及以上城市中实际数据最高值为 46438700 万元（北京市），指数得分为 8.799；实际数据最低值为 3513086 万元

(长春市), 指数得分为 0.666。地级市中实际数据最高值为 20051066 万元(苏州市), 指数得分为 3.799; 实际数据最低值为 73896 万元(林芝市), 指数得分为 0.014。

通过对各城市“税收收入”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、杭州市、南京市、宁波市、成都市、青岛市、沈阳市、西安市、大连市、重庆市; 地级市中排名前列的城市为苏州市、无锡市、郑州市、东莞市、合肥市、嘉兴市、常州市、昆明市、福州市、绍兴市。详情见下图。

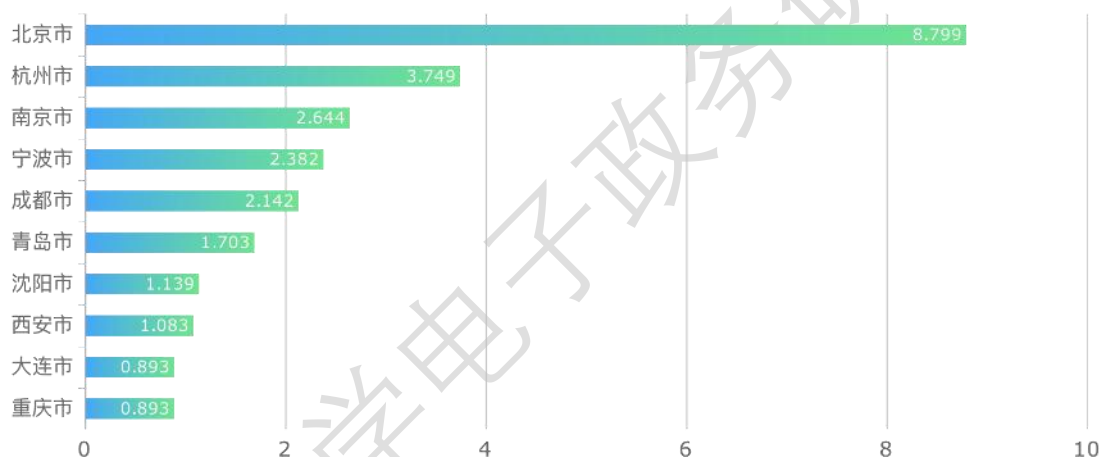


图 税收收入指数-副省级及以上城市

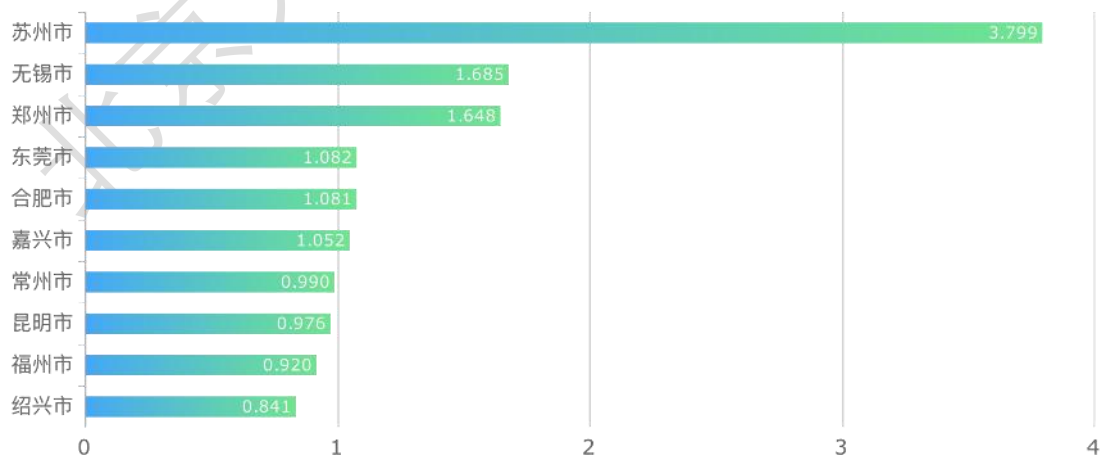


图 税收收入指数-地级市

（2）税收收入占一般公共预算收入比重

“税收收入占一般公共预算收入比重”副省级及以上城市中实际数据最高值为 94.52%（杭州市），指数得分为 1.26；实际数据最低值为 22.5%（重庆市），指数得分为 0.3。地级市中实际数据最高值为 92.98%（湖州市），指数得分为 1.24；实际数据最低值为 20.35%（景德镇市），指数得分为 0.271。

通过对各城市“税收收入占一般公共预算收入比重”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为杭州市、南京市、北京市、宁波市、沈阳市、长春市、西安市、成都市、青岛市、大连市；地级市中排名前列的城市为湖州市、嘉兴市、金华市、苏州市、宿迁市、常州市、衢州市、榆林市、临沂市、无锡市。详情见下图。



图 税收收入占一般公共预算收入比重指数-副省级及以上城市

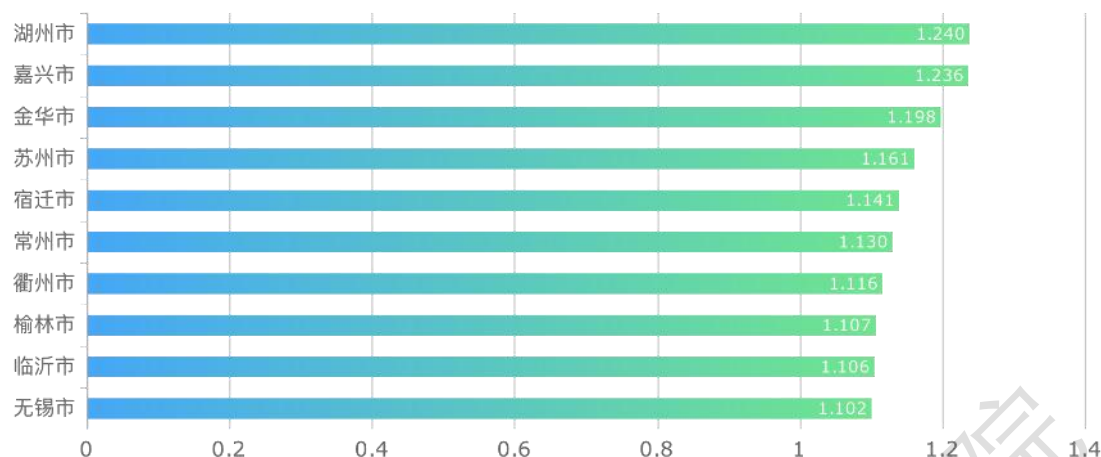


图 税收收入占一般公共预算收入比重指数-地级市

(3) 增值税

“增值税”副省级及以上城市中实际数据最高值为 22857000 万元（上海市），指数得分为 14.731；实际数据最低值为 6503100 万元（天津市），指数得分为 4.191。地级市中实际数据最高值为 3016000 万元（郑州市），指数得分为 1.944；实际数据最低值为 43600 万元（中卫市），指数得分为 0.028。

通过对各城市“增值税”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为上海市、北京市、天津市；地级市中排名前列的城市为郑州市、上饶市、徐州市、泰安市、金华市、南昌市、扬州市、芜湖市、南通市、贵阳市。详情见下图。

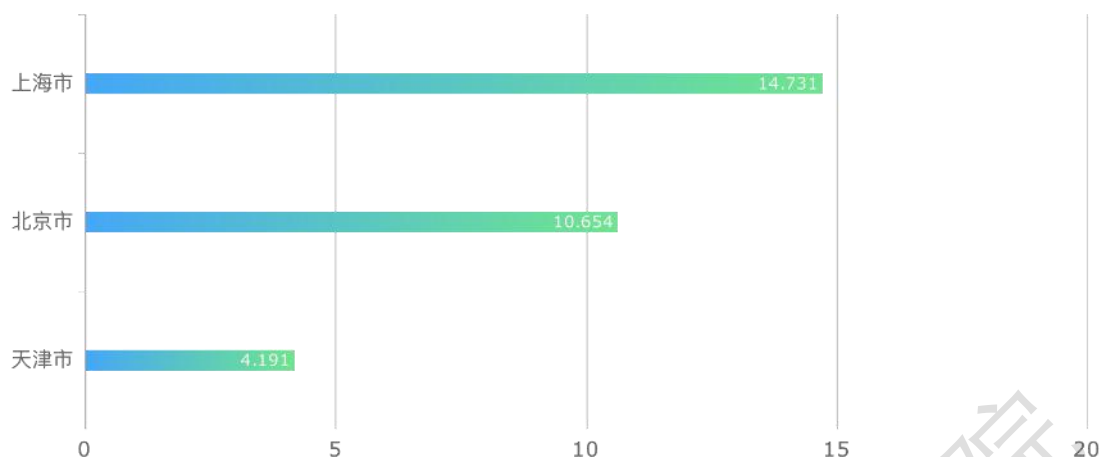


图 增值税指数-副省级及以上城市

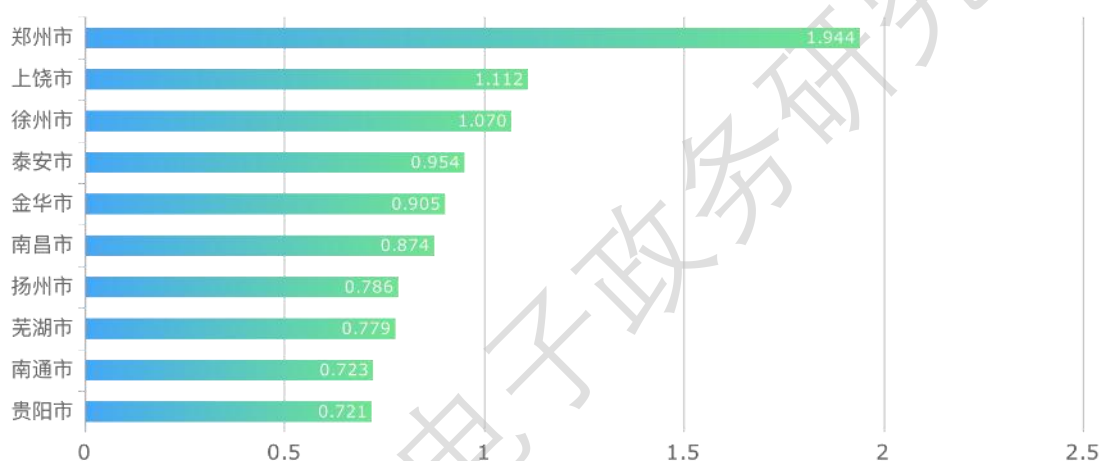


图 增值税指数-地级市

(4) 个人所得税

“个人所得税”副省级及以上城市中实际数据最高值为 6703700 万元（上海市），指数得分为 29.807；实际数据最低值为 213000 万元（沈阳市），指数得分为 0.947。地级市中实际数据最高值为 368000 万元（郑州市），指数得分为 1.636；实际数据最低值为 2400 万元（嘉峪关市），指数得分为 0.011。

通过对各城市“个人所得税”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为上海市、北京市、天津市、沈阳市；

地级市中排名前列的城市为郑州市、常州市、南通市、金华市、珠海市、徐州市、贵阳市、南昌市、泰安市、盐城市。详情见下图。

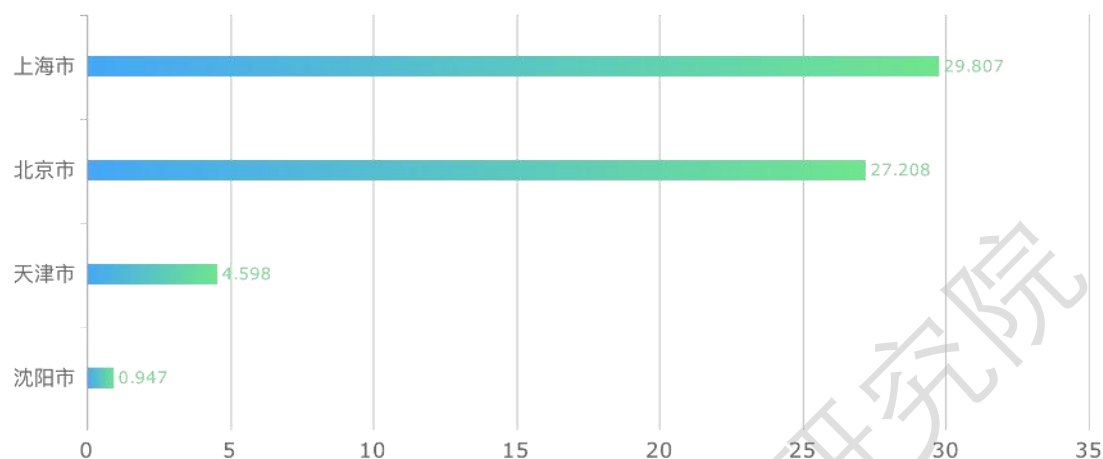


图 个人所得税指数-副省级及以上城市

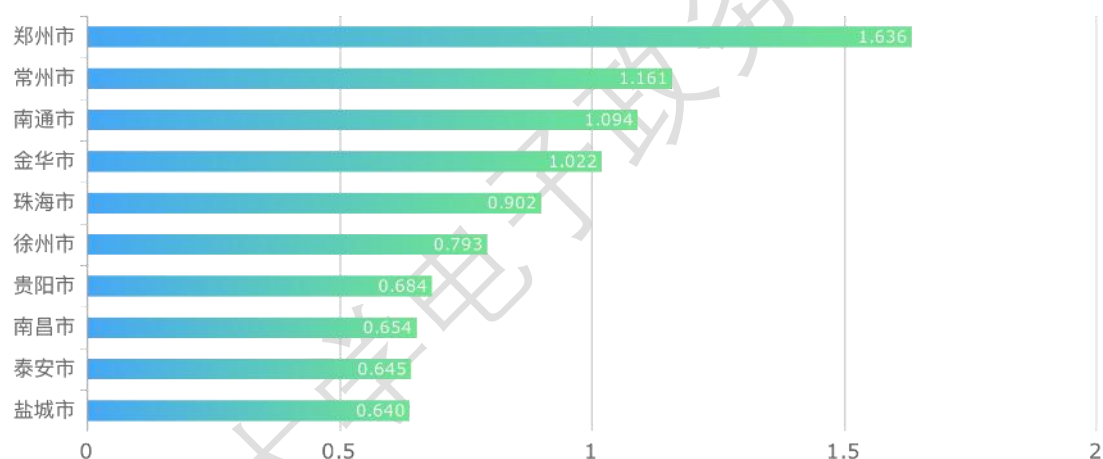


图 个人所得税指数-地级市

(5) 企业所得税

“企业所得税”副省级及以上城市中实际数据最高值为 13943000 万元（上海市），指数得分为 19.074；实际数据最低值为 1199000 万元（沈阳市），指数得分为 1.64。地级市中实际数据最高值为 1412000 万元（郑州市），指数得分为 1.932；实际数据最低值为 3600 万元（嘉峪关市），指数得分为 0.005。

通过对各城市“企业所得税”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为上海市、北京市、天津市、沈阳市；地级市中排名前列的城市为郑州市、常州市、南通市、珠海市、南昌市、金华市、泰安市、贵阳市、湖州市、上饶市。详情见下图。

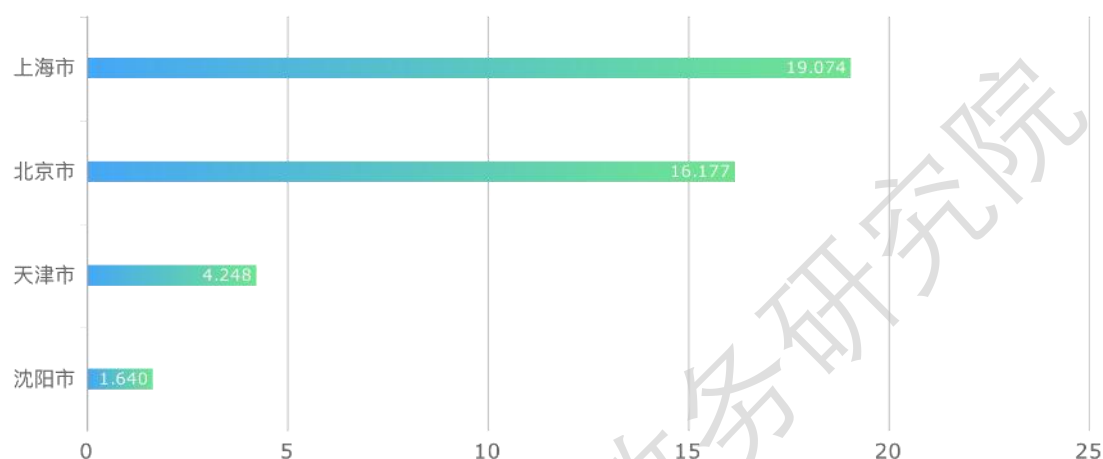


图 企业所得税指数-副省级及以上城市

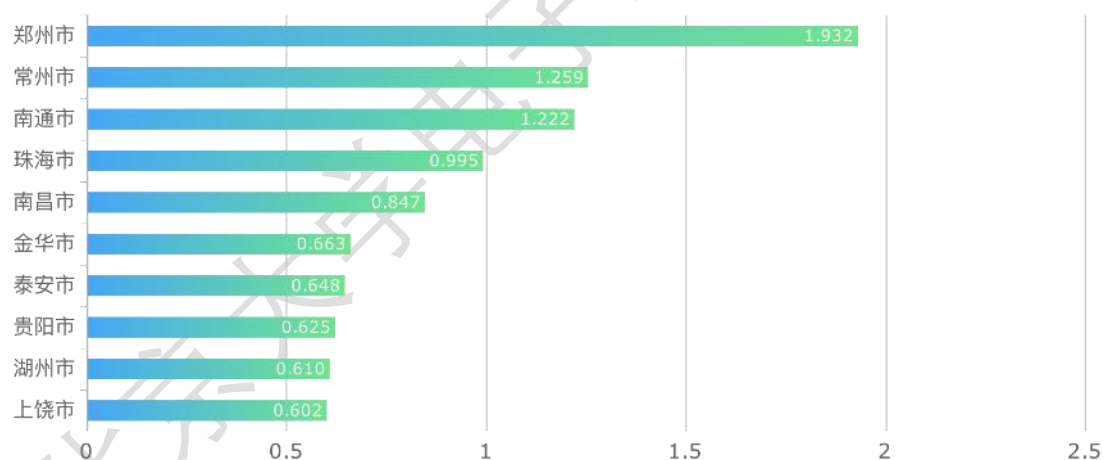


图 企业所得税指数-地级市

5. 政府负债情况

(1) 地方政府一般债务

“地方政府一般债务”副省级及以上城市中实际数据最高值为 26788000 万元（重庆市），指数得分为 5.35；实际数据最低值为

3284000 万元（厦门市），指数得分为 0.656。地级市中实际数据最高值为 12662209 万元（郑州市），指数得分为 2.529；实际数据最低值为 127800 万元（拉萨市），指数得分为 0.026。

通过对各城市“地方政府一般债务”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为重庆市、北京市、武汉市、哈尔滨市、宁波市、成都市、杭州市、沈阳市、青岛市、长春市；地级市中排名前列的城市为郑州市、遵义市、泉州市、营口市、毕节市、潍坊市、昆明市、苏州市、盘锦市、湖州市。详情见下图。

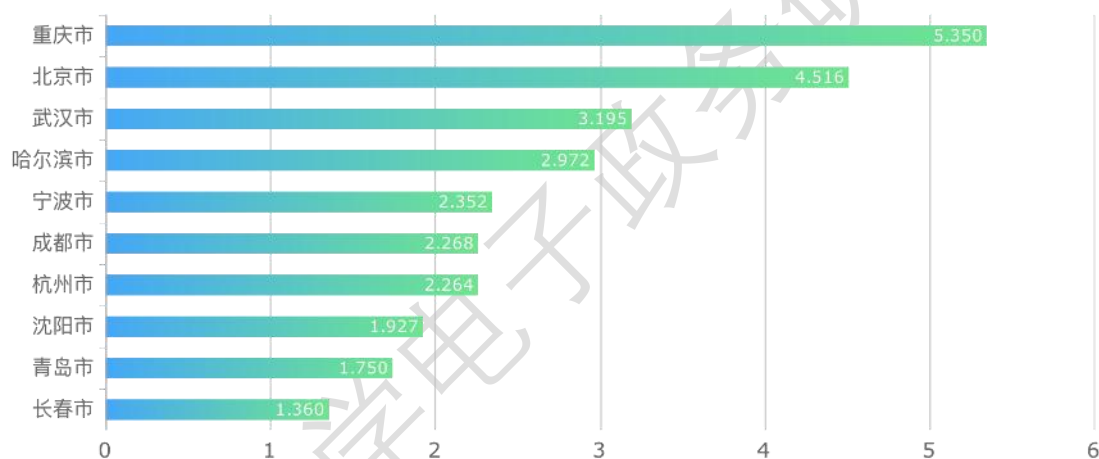


图 地方政府一般债务指数-副省级及以上城市

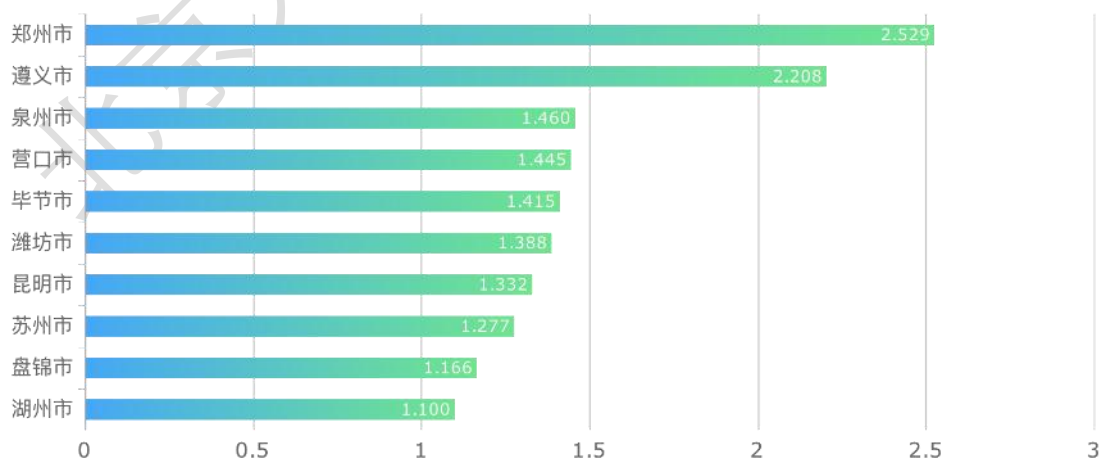


图 地方政府一般债务指数-地级市

（2）地方政府专项债务

“地方政府专项债务”副省级及以上城市中实际数据最高值为 41204000 万元（重庆市），指数得分为 5.478；实际数据最低值为 7837000 万元（厦门市），指数得分为 1.042。地级市中实际数据最高值为 20172424.89 万元（贵阳市），指数得分为 2.682；实际数据最低值为 1600 万元（林芝市），指数得分为 0。

通过对各城市“地方政府专项债务”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为重庆市、北京市、武汉市、成都市、杭州市、青岛市、哈尔滨市、宁波市、长春市、沈阳市；地级市中排名前列的城市为贵阳市、昆明市、佛山市、泉州市、郑州市、阜阳市、苏州市、福州市、临沂市、乌鲁木齐市。详情见下图。

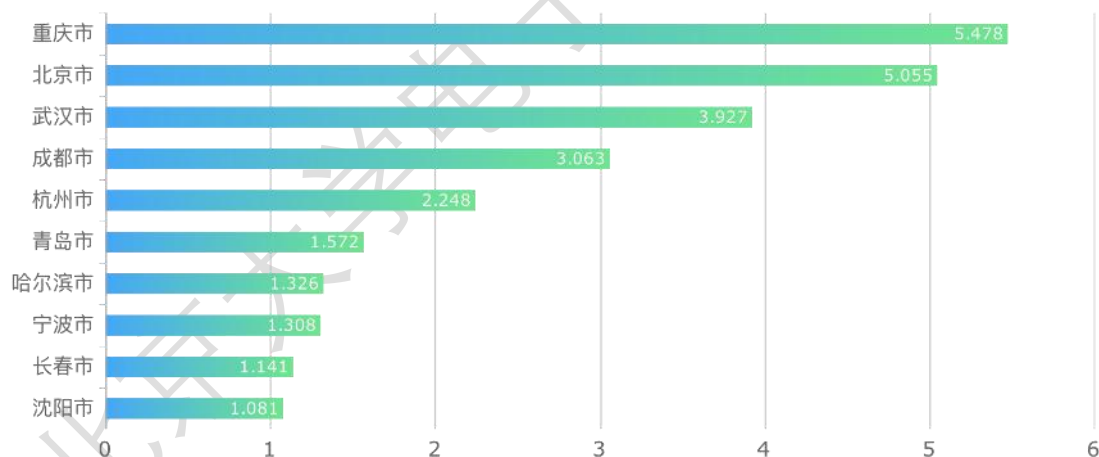


图 地方政府专项债务指数-副省级及以上城市

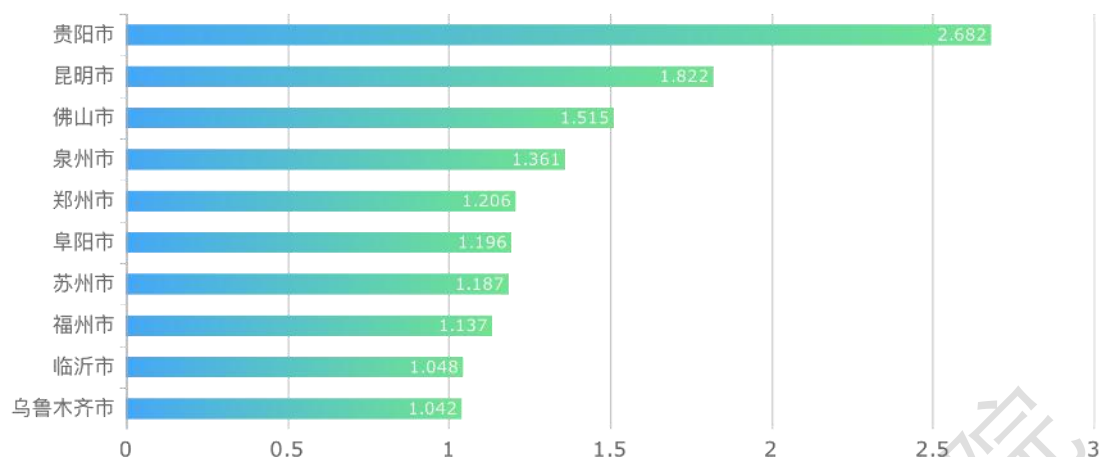


图 地方政府专项债务指数-地级市

(3) 地方政府债务余额

“地方政府债务余额”副省级及以上城市中实际数据最高值为 67992000 万元（重庆市），指数得分为 6.605；实际数据最低值为 11121000 万元（厦门市），指数得分为 1.08。地级市中实际数据最高值为 23972284.17 万元（贵阳市），指数得分为 2.329；实际数据最低值为 112059 万元（临沂市），指数得分为 0.011。

通过对各城市“地方政府债务余额”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为重庆市、北京市、武汉市、杭州市、南京市、哈尔滨市、宁波市、青岛市、沈阳市、长春市；地级市中排名前列的城市为贵阳市、昆明市、南通市、遵义市、潍坊市、福州市、乌鲁木齐市、嘉兴市、南昌市、济宁市。详情见下图。

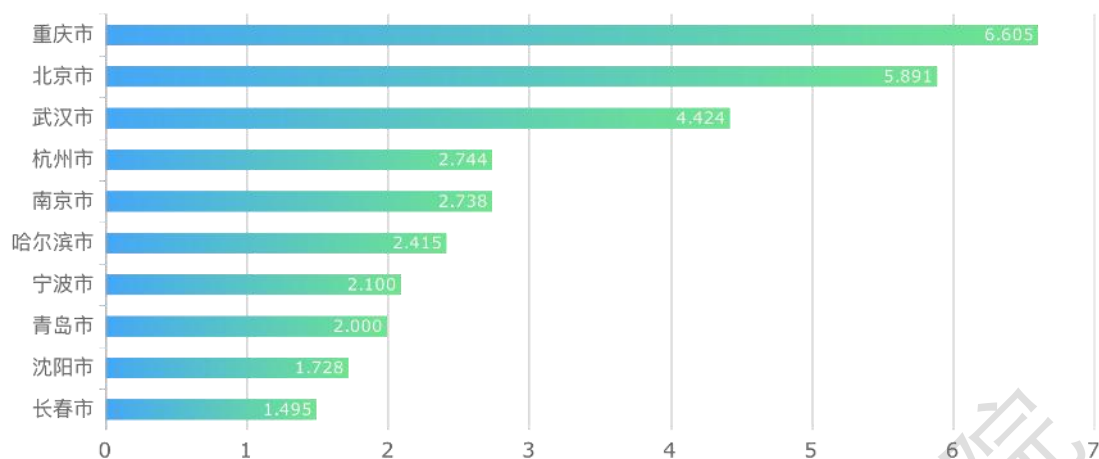


图 地方政府债务余额指数-副省级及以上城市

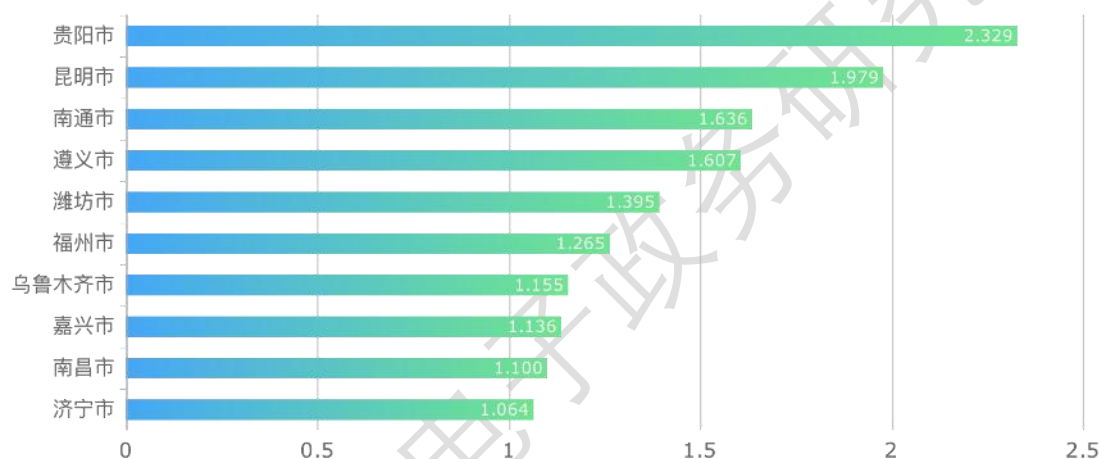


图 地方政府债务余额指数-地级市

(三) 公共服务供给

公共服务供给板块包括医疗保障、教育、文化、交通物流、环境资源、财政支出、社会保障 7 个二级板块，涵盖一个城市的在各领域的公共服务资源配置情况。

1. 医疗保障

(1) 卫生健康支出

“卫生健康支出”副省级及以上城市中实际数据最高值为 5883179 万元(北京市),指数得分为 7.149; 实际数据最低值为 718994

万元（厦门市），指数得分为 0.874。地级市中实际数据最高值为 1353902 万元（苏州市），指数得分为 1.645；实际数据最低值为 23893 万元（嘉峪关市），指数得分为 0.029。

通过对各城市“卫生健康支出”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、上海市、深圳市、重庆市、武汉市、广州市、天津市、成都市、杭州市、宁波市；地级市中排名前列的城市为苏州市、郑州市、赣州市、温州市、临沂市、南通市、南阳市、盐城市、遵义市、福州市。详情见下图。

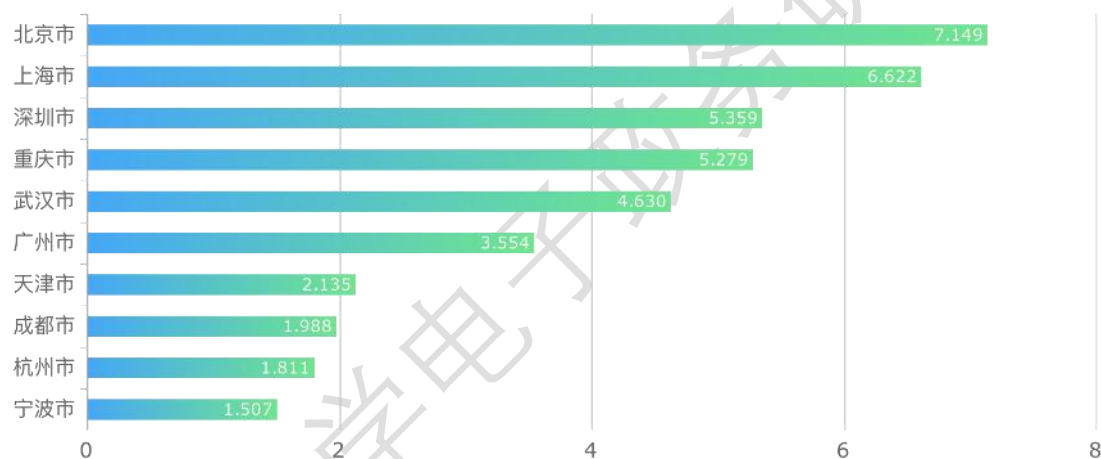


图 卫生健康支出指数-副省级及以上城市

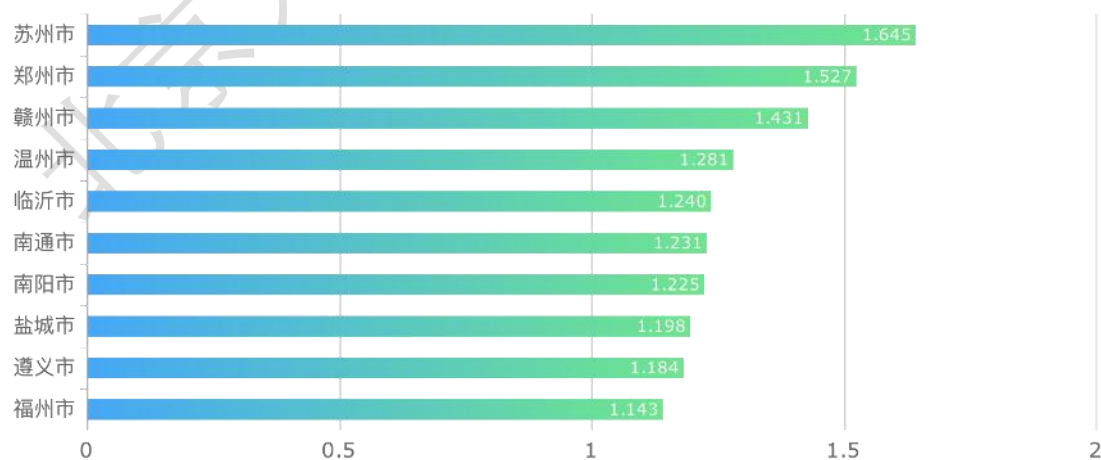


图 卫生健康支出指数-地级市

(2) 每千人医疗机构数

“每千人医疗机构数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 0.88 个(长春市), 指数得分为 1.621; 实际数据最低值为 0.04 个(成都市), 指数得分为 0.08。地级市中实际数据最高值为 4.48 个(白银市), 指数得分为 8.275; 实际数据最低值为 0.01 个(衡阳市), 指数得分为 0.012。

通过对各城市“每千人医疗机构数”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为长春市、济南市、沈阳市、西安市、青岛市、哈尔滨市、广州市、深圳市、成都市; 地级市中排名前列的城市为白银市、山南市、衡水市、朝阳市、忻州市、南充市、晋城市、长治市、张家口市、吕梁市。详情见下图。

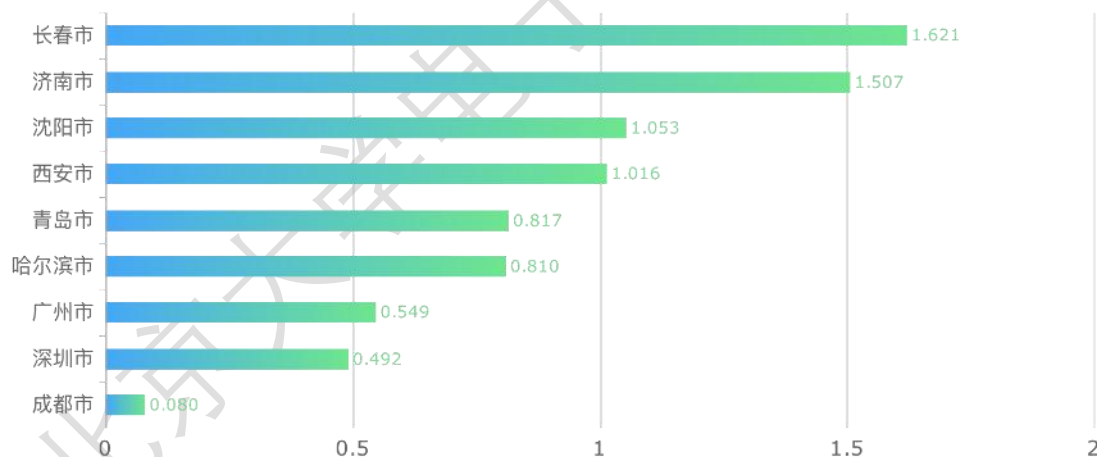


图 每千人医疗机构数指数-副省级及以上城市

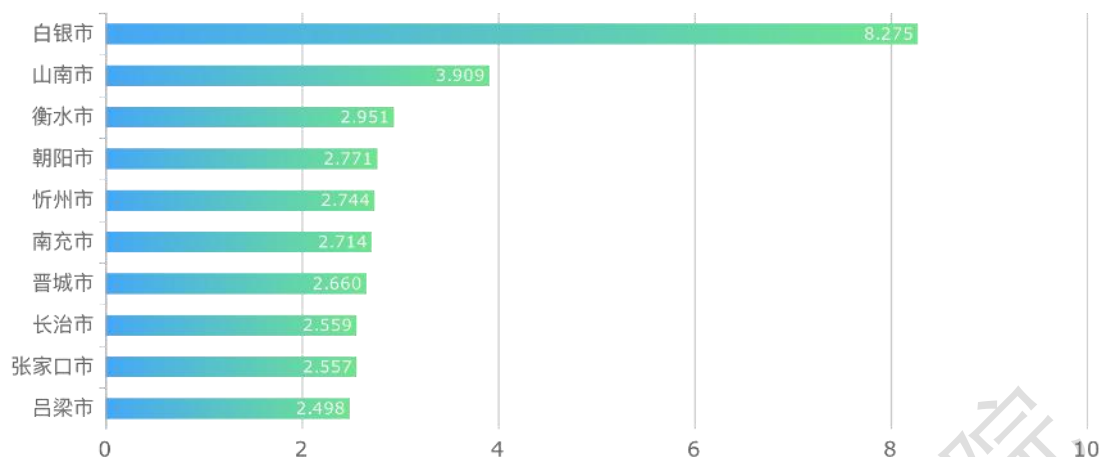


图 每千人医疗机构数指数-地级市

(3) 每千人医疗机构床位数

“每千人医疗机构床位数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 8.69 个（哈尔滨市），指数得分为 1.446；实际数据最低值为 3.58 个（深圳市），指数得分为 0.596。地级市中实际数据最高值为 25.81 个（白银市），指数得分为 4.295；实际数据最低值为 0.88 个（汕尾市），指数得分为 0.147。

通过对各城市“每千人医疗机构床位数”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为哈尔滨市、重庆市、长春市、成都市、大连市、青岛市、西安市、广州市、天津市、厦门市；地级市中排名前列的城市为白银市、广元市、雅安市、自贡市、鹤岗市、张掖市、资阳市、辽阳市、佳木斯市、武威市。详情见下图。

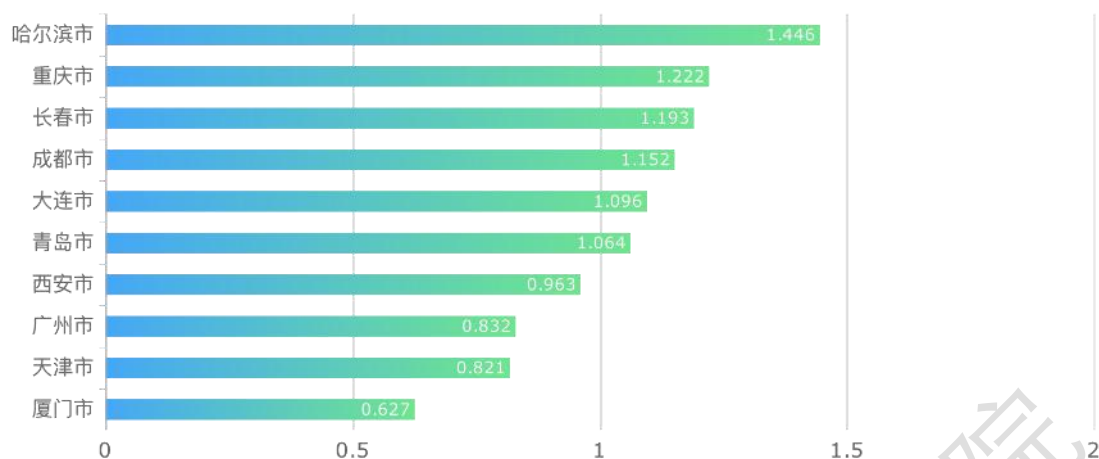


图 每千人医疗机构床位数指数-副省级及以上城市

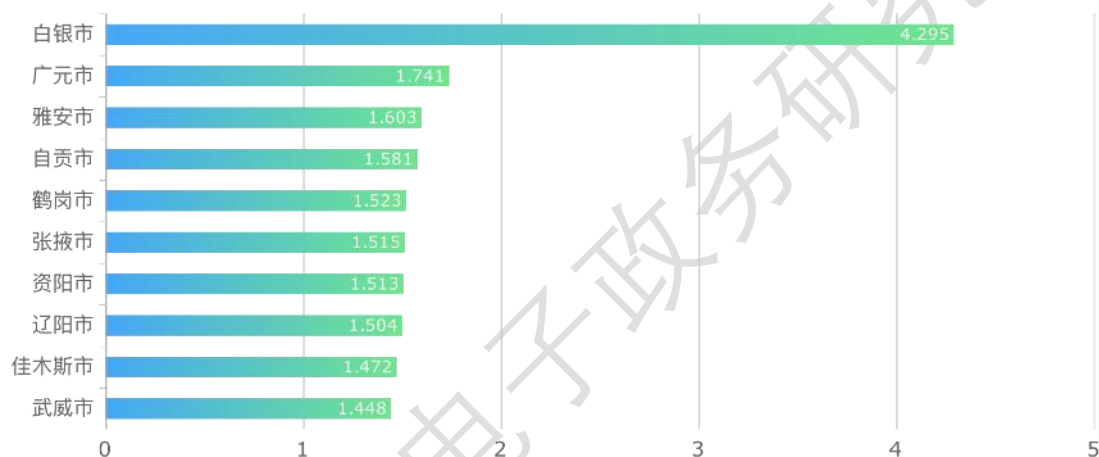


图 每千人医疗机构床位数指数-地级市

(4) 每千人执业（助理）医师数

“每千人执业（助理）医师数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 5.44 个（北京市），指数得分为 1.819；实际数据最低值为 2.6 个（哈尔滨市），指数得分为 0.869。地级市中实际数据最高值为 4.81 个（太原市），指数得分为 1.608；实际数据最低值为 0.09 个（宜宾市），指数得分为 0.029。

通过对各城市“每千人执业（助理）医师数”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、济南市、南

京市、沈阳市、天津市、成都市、武汉市、广州市、上海市、西安市；地级市中排名前列的城市为太原市、金昌市、邵阳市、乌鲁木齐市、郑州市、铜川市、白山市、昆明市、银川市、淄博市。详情见下图。

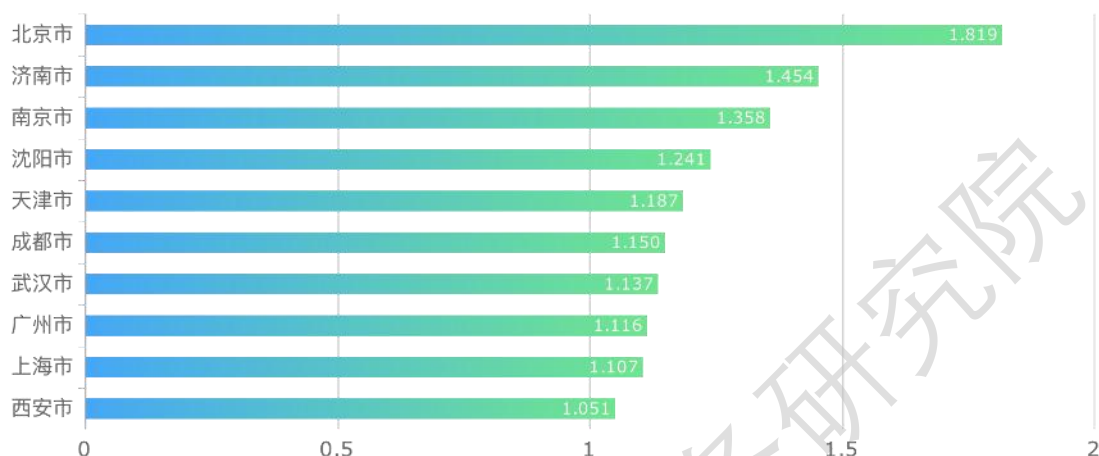


图 每千人执业（助理）医师数指数-副省级及以上城市

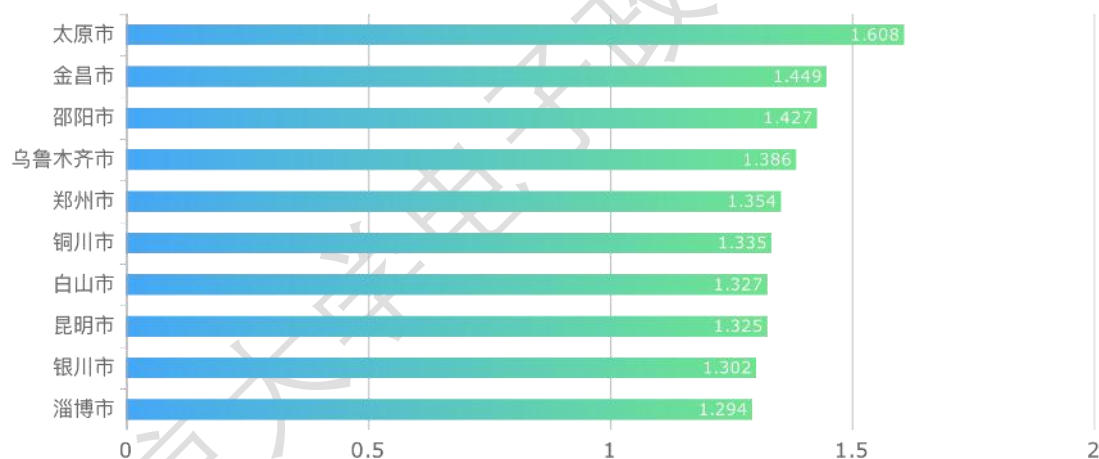


图 每千人执业（助理）医师数指数-地级市

（5）每千人注册护士数

“每千人注册护士数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 6.17 个（北京市），指数得分为 1.813；实际数据最低值为 3.08 个（天津市），指数得分为 0.905。地级市中实际数据最高值为 15.39 个（白银市），指数得分为 4.525；实际数据最低值为 0.5 个（宜宾市），指数

得分为 0.147。

通过对各城市“每千人注册护士数”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、南京市、武汉市、广州市、沈阳市、上海市、大连市、重庆市、哈尔滨市、厦门市；地级市中排名前列的城市为白银市、太原市、铜川市、嘉峪关市、昆明市、海口市、郑州市、金昌市、乌鲁木齐市、兰州市。详情见下图。

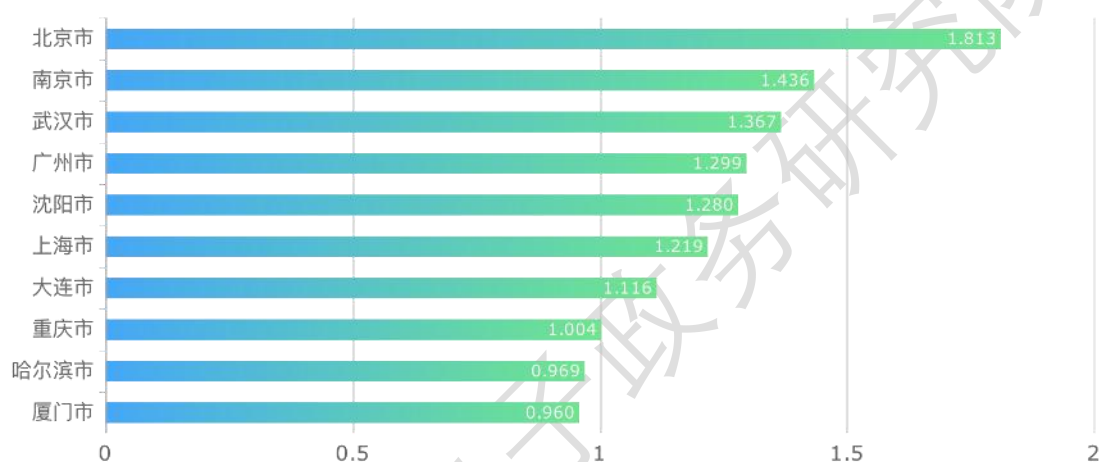


图 每千人注册护士数指数-副省级及以上城市

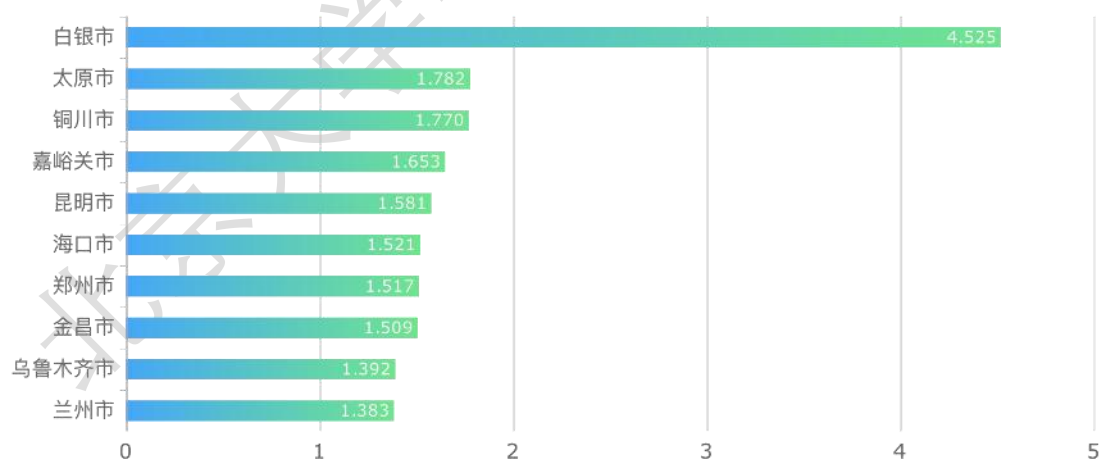


图 每千人注册护士数指数-地级市

2. 教育

(1) 教育支出

“教育支出”副省级及以上城市中实际数据最高值为 11319277 万元（北京市），指数得分为 6.722；实际数据最低值为 783500 万元（成都市），指数得分为 0.465。地级市中实际数据最高值为 3850201 万元（苏州市），指数得分为 2.286；实际数据最低值为 9000 万元（鸡西市），指数得分为 0.005。

通过对各城市“教育支出”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、上海市、深圳市、重庆市、广州市、天津市、杭州市、南京市、武汉市、青岛市；地级市中排名前列的城市为苏州市、郑州市、长沙市、温州市、赣州市、石家庄市、无锡市、东莞市、合肥市、徐州市。详情见下图。

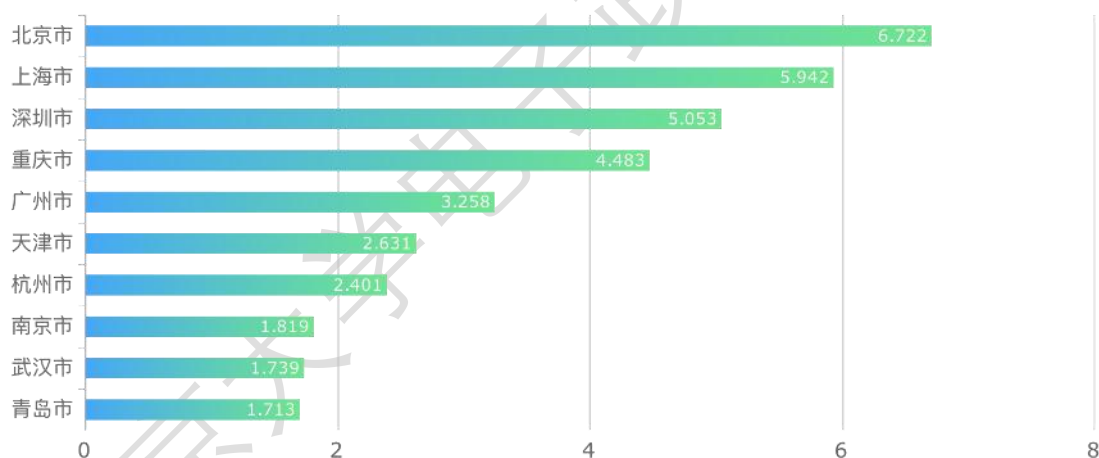


图 教育支出指数-副省级及以上城市

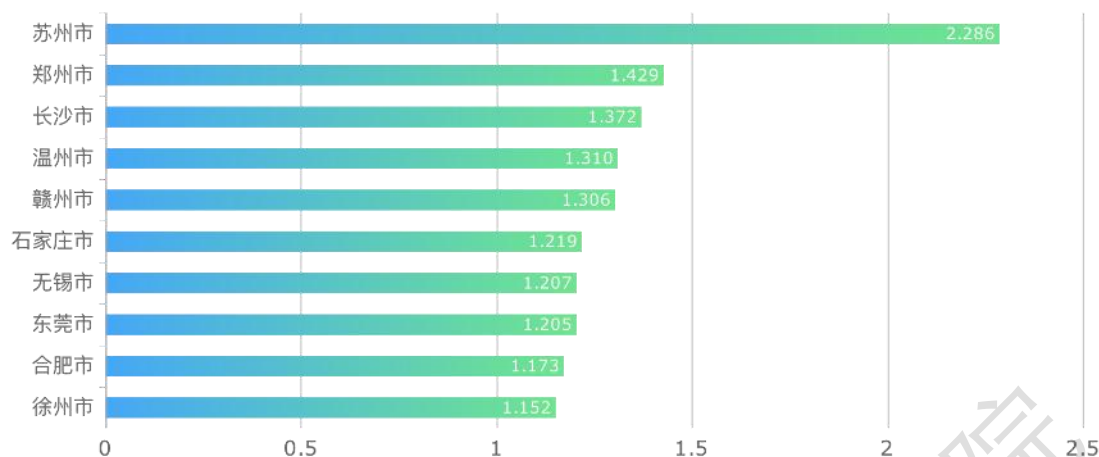


图 教育支出指数-地级市

(2) 幼儿园数

“幼儿园数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 5704 所(重庆市), 指数得分为 4.198; 实际数据最低值为 1010 所(南京市), 指数得分为 0.743。地级市中实际数据最高值为 2908 所(邯郸市), 指数得分为 2.14; 实际数据最低值为 48 所(克拉玛依市), 指数得分为 0.035。

通过对各城市“幼儿园数”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为重庆市、成都市、天津市、深圳市、哈尔滨市、沈阳市、杭州市、厦门市、南京市; 地级市中排名前列的城市为邯郸市、上饶市、保定市、周口市、毕节市、玉林市、德州市、潍坊市、曲靖市、石家庄市。详情见下图。

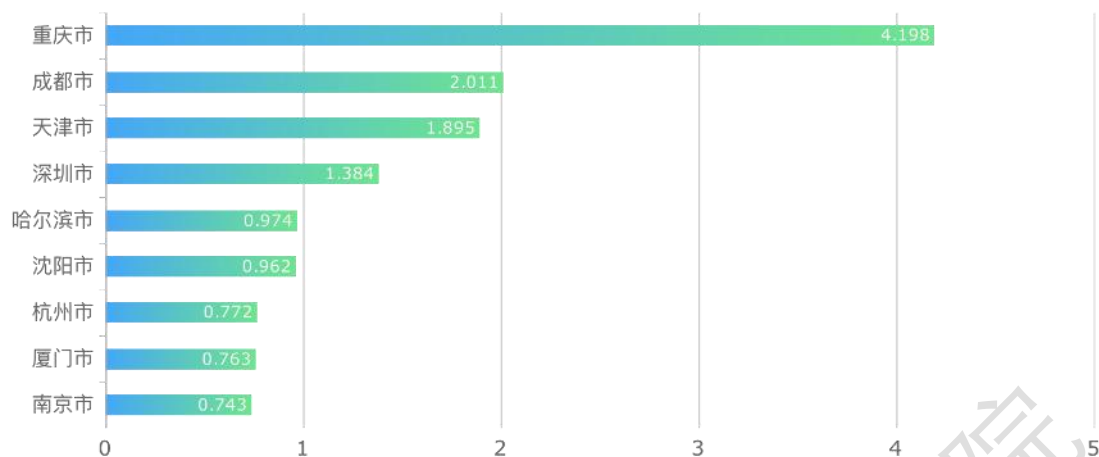


图 幼儿园数指数-副省级及以上城市



图 幼儿园数指数-地级市

(3) 小学数

“小学数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 2754 所（重庆市），指数得分为 3.636；实际数据最低值为 279 所（沈阳市），指数得分为 0.368。地级市中实际数据最高值为 1931 所（驻马店市），指数得分为 2.55；实际数据最低值为 22 所（汕头市），指数得分为 0.029。

通过对各城市“小学数”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为重庆市、西安市、长春市、天津市、上海市、济南市、成都市、杭州市、宁波市、哈尔滨市；地级市中排名前

列的城市为驻马店市、周口市、邯郸市、毕节市、南阳市、保定市、昭通市、石家庄市、沧州市、阜阳市。详情见下图。

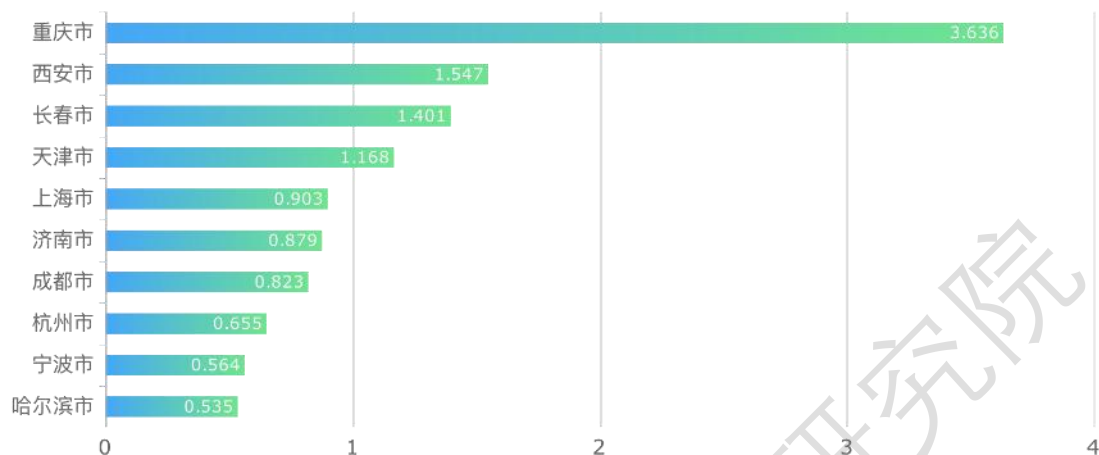


图 小学数指数-副省级及以上城市

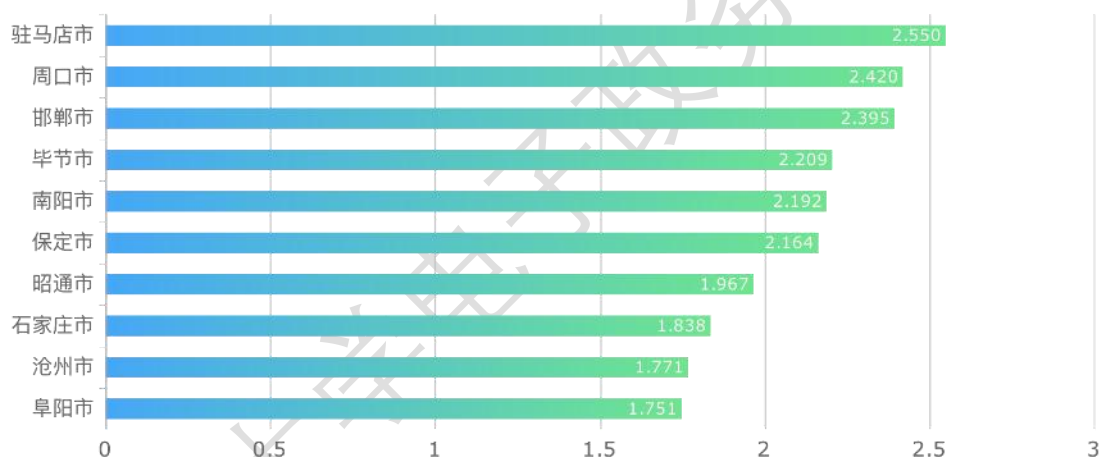


图 小学数指数-地级市

(4) 普通中学数

“普通中学数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 1132 所（重庆市），指数得分为 3.228；实际数据最低值为 259 所（南京市），指数得分为 0.739。地级市中实际数据最高值为 577 所（南阳市），指数得分为 1.646；实际数据最低值为 20 所（克拉玛依市），指数得分为 0.057。

通过对各城市“普通中学数”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为重庆市、成都市、天津市、西安市、哈尔滨市、长春市、济南市、沈阳市、南京市；地级市中排名前列的城市为南阳市、周口市、郑州市、南充市、毕节市、阜阳市、邯郸市、菏泽市、遵义市、洛阳市。详情见下图。

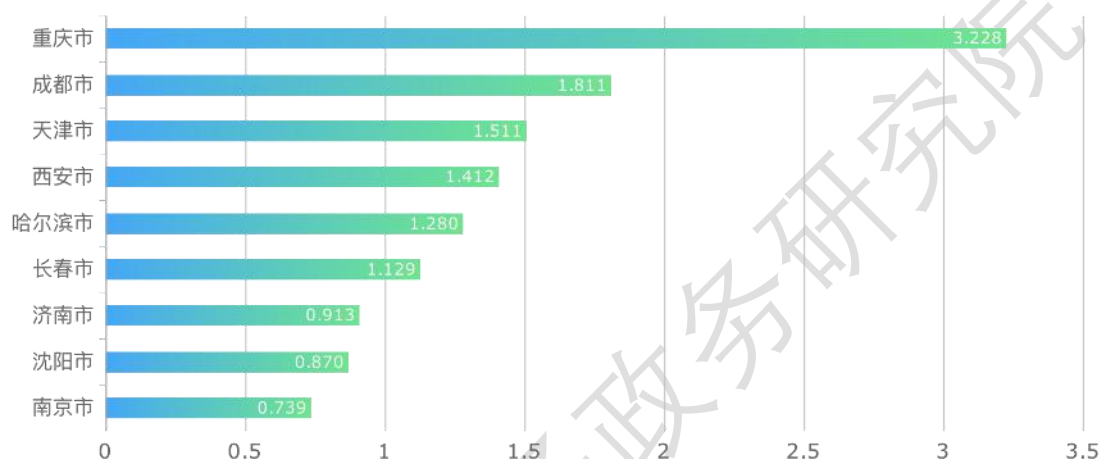


图 普通中学数指数-副省级及以上城市

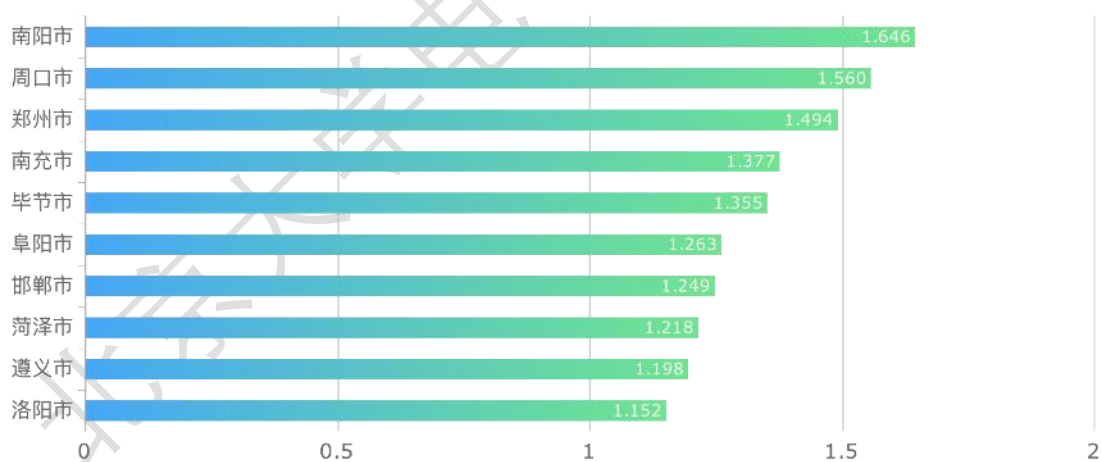


图 普通中学数指数-地级市

(5) 中等职业教育学校数

“中等职业教育学校数”副省级及以上城市中实际数据最高值为170所（重庆市），指数得分为3.344；实际数据最低值为22所（南京

市), 指数得分为 0.433。地级市中实际数据最高值为 137 所(石家庄市), 指数得分为 2.695; 实际数据最低值为 1 所(林芝市), 指数得分为 0.02。

通过对各城市“中等职业教育学校数”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为重庆市、长春市、成都市、哈尔滨市、天津市、沈阳市、济南市、杭州市、宁波市、南京市; 地级市中排名前列的城市为石家庄市、郑州市、昆明市、南阳市、邯郸市、保定市、合肥市、太原市、邢台市、常德市、海口市。详情见下图。

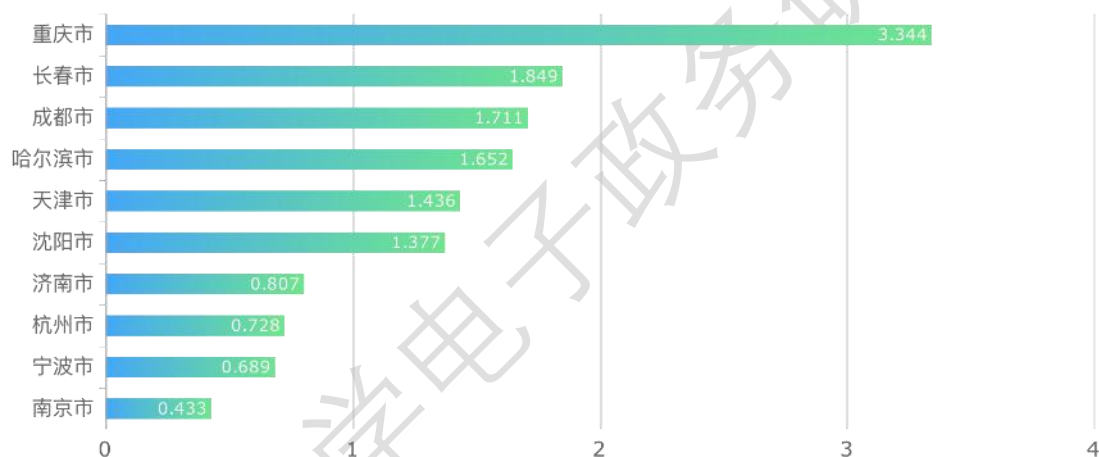


图 中等职业教育学校数指数-副省级及以上城市

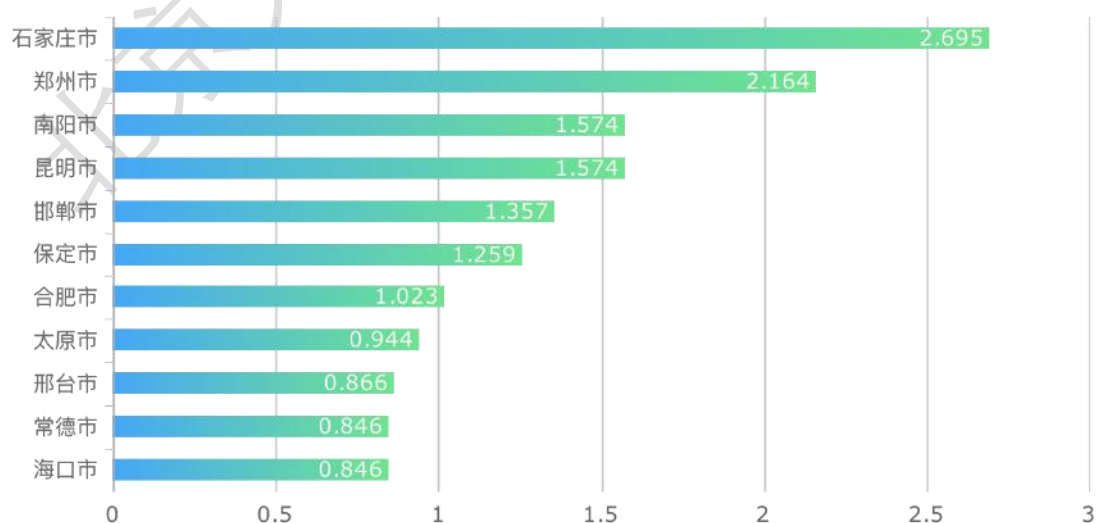


图 中等职业教育学校数指数-地级市

3. 文化

(1) 文化旅游体育与传媒支出

“文化旅游体育与传媒支出”副省级及以上城市中实际数据最高值为 2251098 万元（北京市），指数得分为 13.908；实际数据最低值为 146486 万元（长春市），指数得分为 0.905。地级市中实际数据最高值为 521533 万元（苏州市），指数得分为 3.222；实际数据最低值为 2125 万元（鄂州市），指数得分为 0.013。

通过对各城市“文化旅游体育与传媒支出”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、成都市、宁波市、西安市、青岛市、重庆市、长春市；地级市中排名前列的城市为苏州市、徐州市、郑州市、驻马店市、临沂市、榆林市、金华市、洛阳市、济宁市、绍兴市。详情见下图。

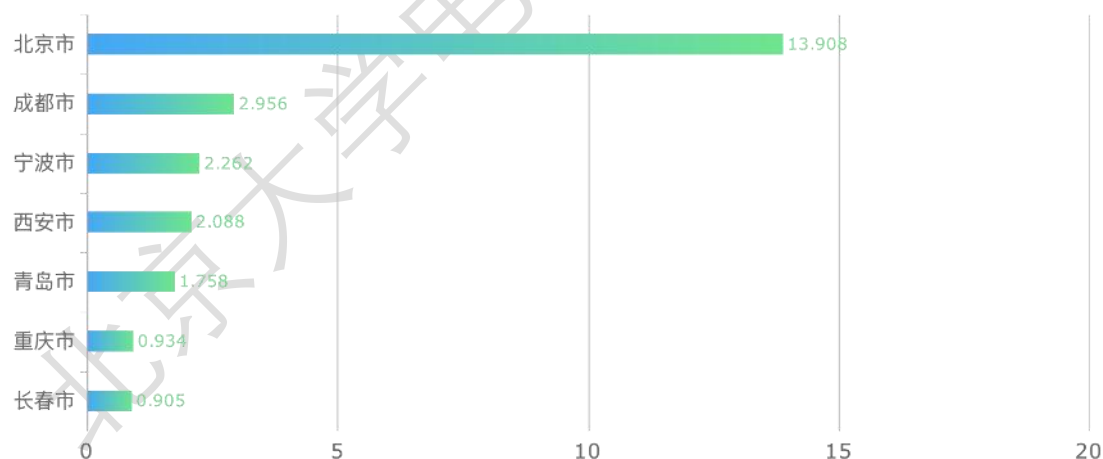


图 文化旅游体育与传媒支出指数-副省级及以上城市

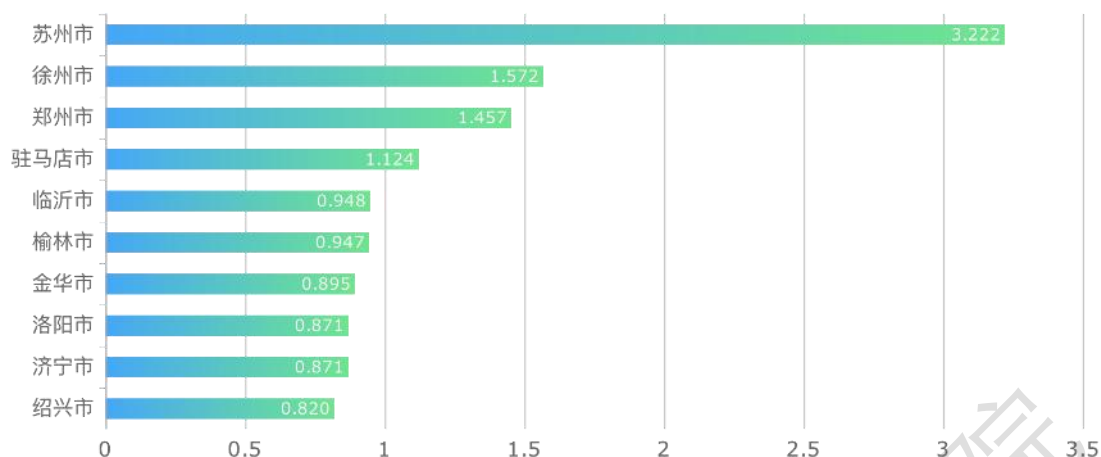


图 文化旅游体育与传媒支出指数-地级市

(2) 每千人公共图书馆数

“每千人公共图书馆数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 0.04 个（深圳市），指数得分为 10.305；实际数据最低值为 0 个（上海市），指数得分为 0.236。地级市中实际数据最高值为 0.06 个（东莞市），指数得分为 15.999；实际数据最低值为 0 个（合肥市），指数得分为 0.239。

通过对各城市“每千人公共图书馆数”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为深圳市、广州市、沈阳市、天津市、厦门市、哈尔滨市、济南市、长春市、重庆市、杭州市；地级市中排名前列的城市为东莞市、林芝市、白银市、伊春市、黄山市、酒泉市、乌海市、铜川市、乌兰察布市、呼伦贝尔市。详情见下图。

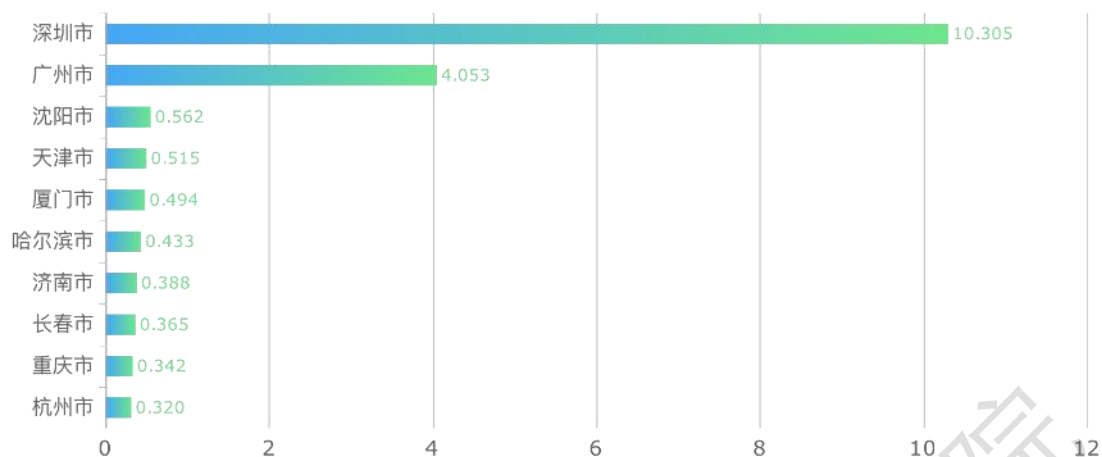


图 每千人公共图书馆数指数-副省级及以上城市

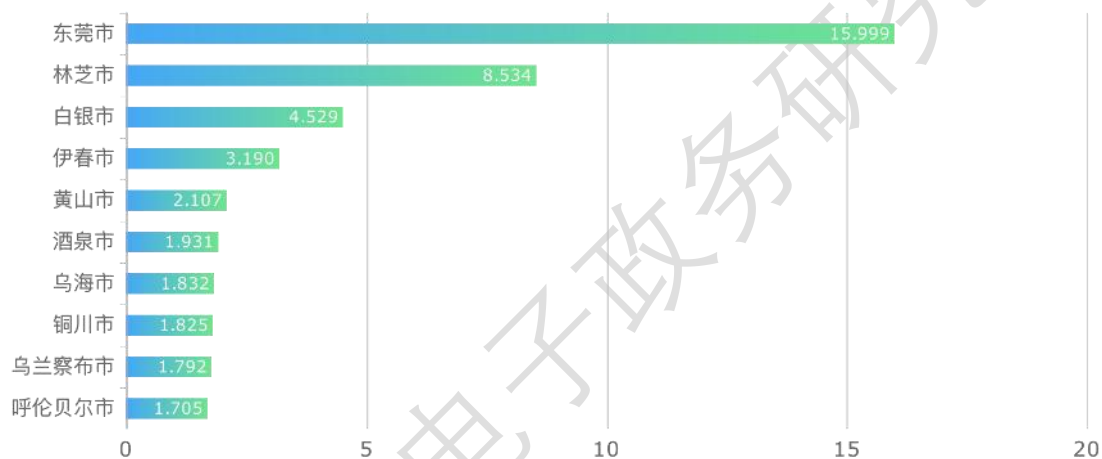


图 每千人公共图书馆数指数-地级市

(3) 每千人博物馆数

“每千人博物馆数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 0.01 个（青岛市），指数得分为 2.386；实际数据最低值为 0 个（成都市），指数得分为 0.166。地级市中实际数据最高值为 0.04 个（黄山市），指数得分为 8.682；实际数据最低值为 0 个（阜阳市），指数得分为 0.113。

通过对各城市“每千人博物馆数”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为青岛市、西安市、北京市、哈尔

滨市、上海市、天津市、重庆市、长春市、沈阳市、济南市；地级市中排名前列的城市为黄山市、白银市、洛阳市、淄博市、呼伦贝尔市、湖州市、鄂尔多斯市、拉萨市、绍兴市、保山市。详情见下图。

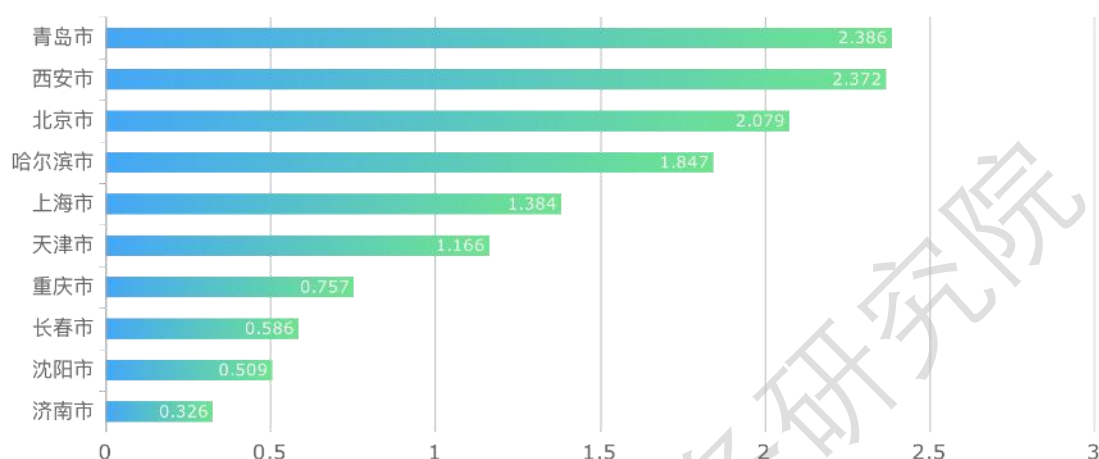


图 每千人博物馆数指数-副省级及以上城市

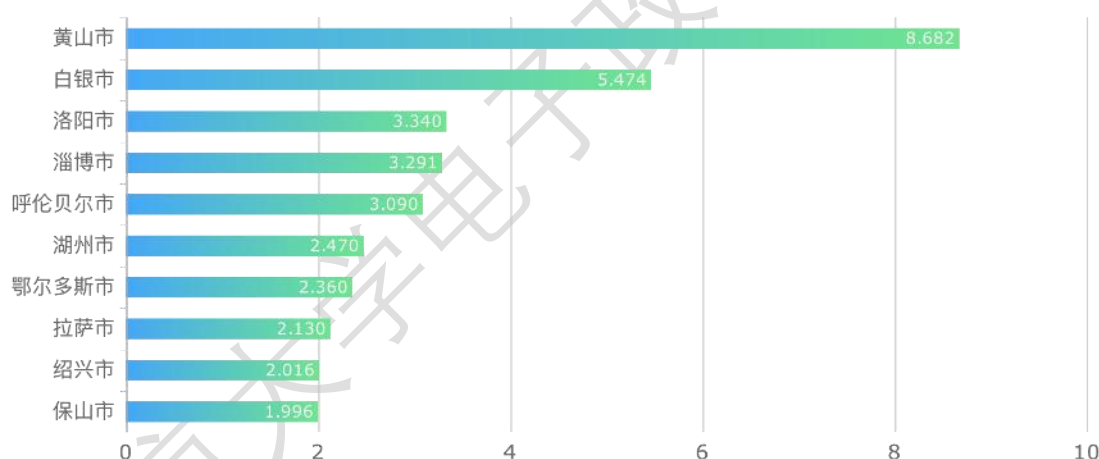


图 每千人博物馆数指数-地级市

(4) 每千人文化站数

“每千人文化站数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 0.02 个（长春市），指数得分为 3.02；实际数据最低值为 0 个（成都市），指数得分为 0.156。地级市中实际数据最高值为 0.28 个（贵阳市），指数得分为 40.262；实际数据最低值为 0 个（海口市），指数得分为

0.099。

通过对各城市“每千人文化站数”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为长春市、哈尔滨市、重庆市、成都市；地级市中排名前列的城市为贵阳市、白银市、雅安市、拉萨市、南充市、忻州市、乐山市、丽水市、哈密市、承德市。详情见下图。

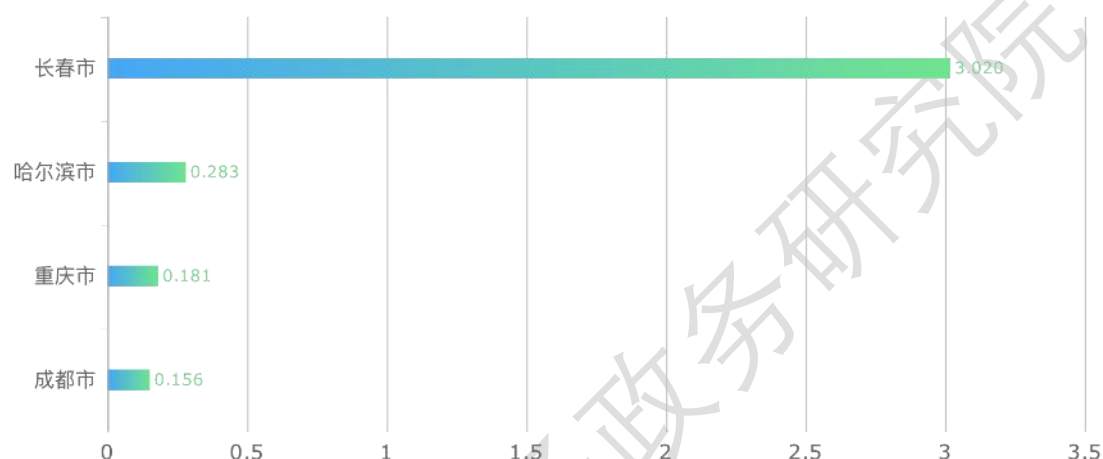


图 每千人文化站数指数-副省级及以上城市

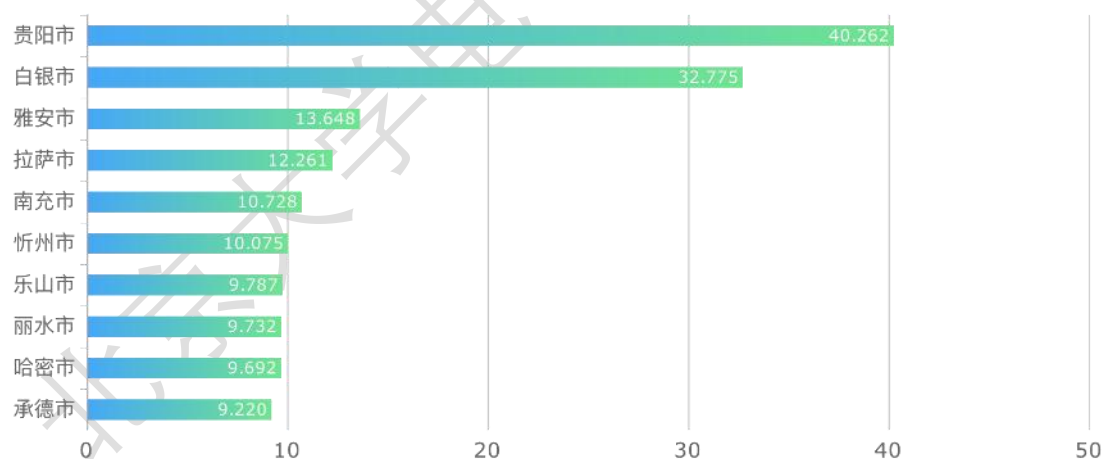


图 每千人文化站数指数-地级市

(5) 艺术表演团体数

“艺术表演团体数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 146 个（天津市），指数得分为 10.872；实际数据最低值为 5 个（哈尔滨

市), 指数得分为 0.372。地级市中实际数据最高值为 2072 个(舟山市), 指数得分为 154.298; 实际数据最低值为 1 个(鸡西市), 指数得分为 0.074。

通过对各城市“艺术表演团体数”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为天津市、重庆市、长春市、广州市、哈尔滨市; 地级市中排名前列的城市为舟山市、常德市、阜阳市、林芝市、亳州市、拉萨市、泸州市、沧州市、安庆市、长治市。详情见下图。

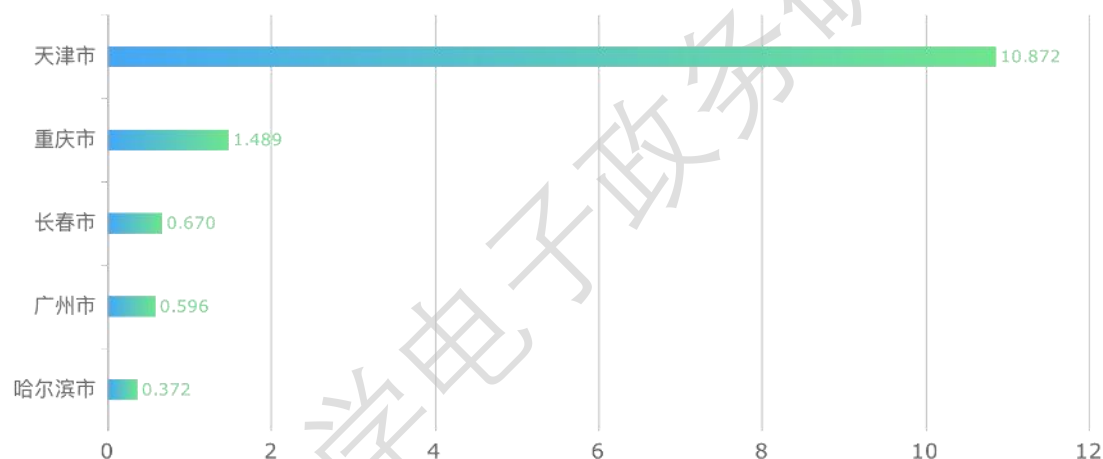


图 艺术表演团体数指数-副省级及以上城市

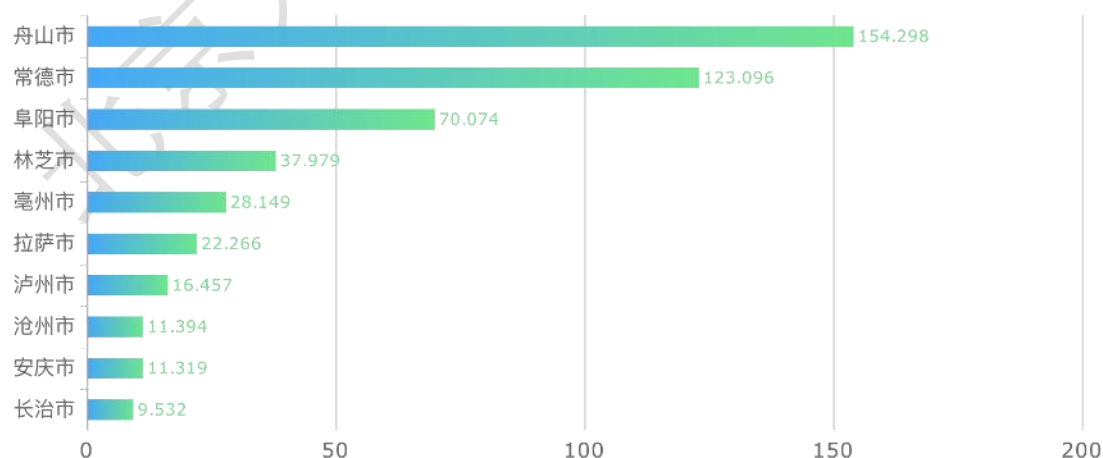


图 艺术表演团体数指数-地级市

4. 交通物流

(1) 公路总里程

“公路总里程”副省级及以上城市中实际数据最高值为 29627.1 公里（成都市），指数得分为 1.855；实际数据最低值为 716 公里（深圳市），指数得分为 0.045。地级市中实际数据最高值为 34475 公里（榆林市），指数得分为 2.159；实际数据最低值为 1069.38 公里（嘉峪关市），指数得分为 0.067。

通过对各城市“公路总里程”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为成都市、长春市、北京市、天津市、宁波市、深圳市；地级市中排名前列的城市为榆林市、黄冈市、达州市、广安市、呼伦贝尔市、盐城市、安康市、六安市、鄂尔多斯市、荆州市。详情见下图。

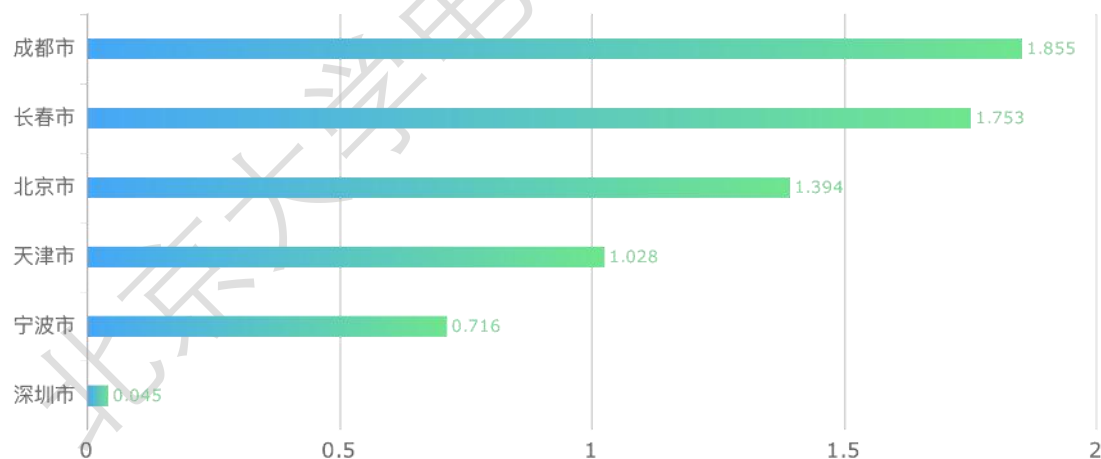


图 公路总里程指数-副省级及以上城市

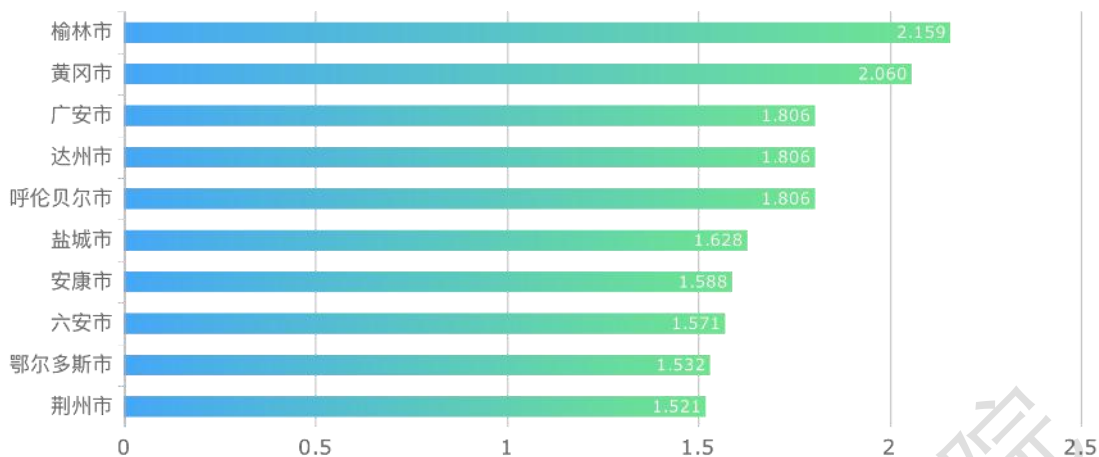


图 公路总里程指数-地级市

（2）高速公路里程

“高速公路里程”副省级及以上城市中实际数据最高值为 1324.79 公里（天津市），指数得分为 2.829；实际数据最低值为 388 公里（深圳市），指数得分为 0.829。地级市中实际数据最高值为 1311 公里（鄂尔多斯市），指数得分为 2.8；实际数据最低值为 119.47 公里（嘉峪关市），指数得分为 0.255。

通过对各城市“高速公路里程”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为天津市、成都市、北京市、长春市、深圳市；地级市中排名前列的城市为鄂尔多斯市、榆林市、曲靖市、酒泉市、清远市、百色市、吉安市、三明市、黄冈市、荆州市。详情见下图。

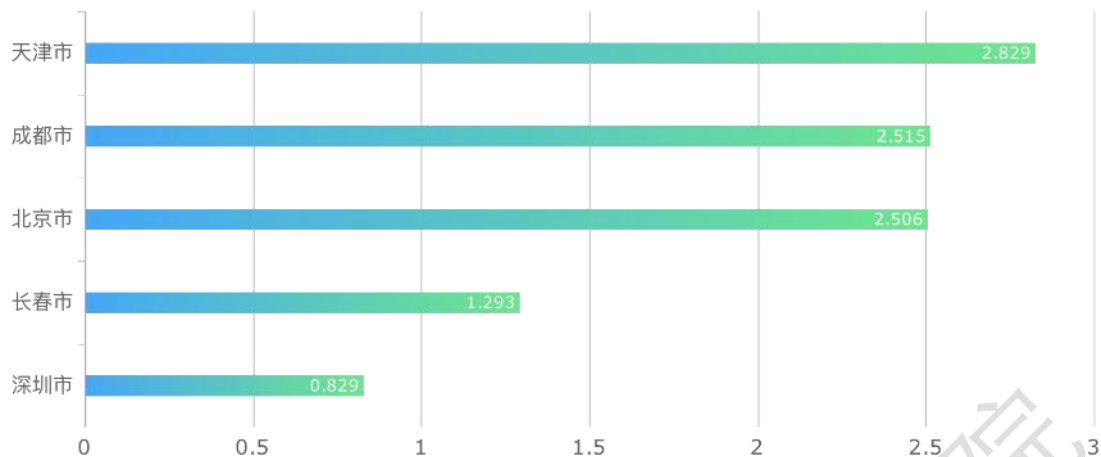


图 高速公路里程指数-副省级及以上城市

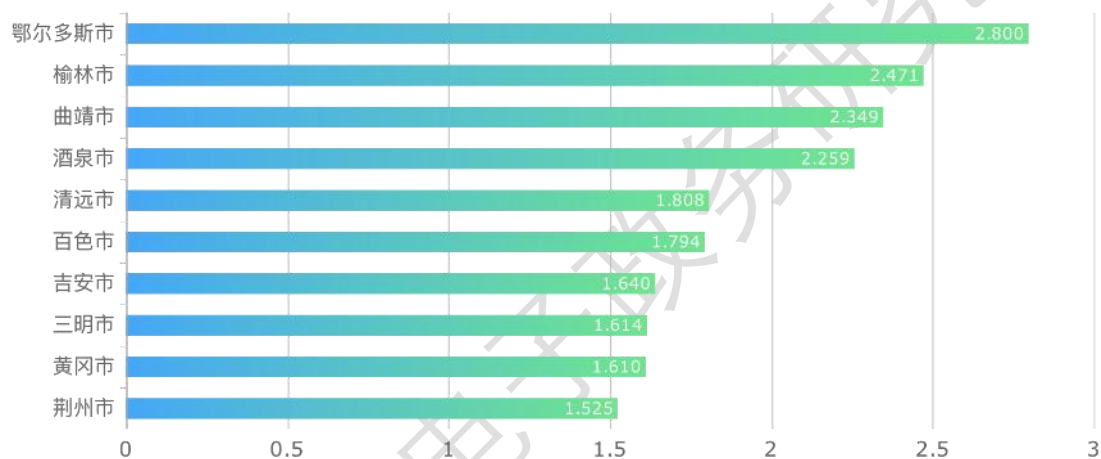


图 高速公路里程指数-地级市

5. 环境资源

(1) 发电量

“发电量”副省级及以上城市中实际数据最高值为 642.3 亿千瓦小时（成都市），指数得分为 2.95；实际数据最低值为 154.29 亿千瓦小时（西安市），指数得分为 0.709。地级市中实际数据最高值为 1242.2 亿千瓦小时（鄂尔多斯市），指数得分为 5.706；实际数据最低值为 3.55 亿千瓦小时（海口市），指数得分为 0.016。

通过对各城市“发电量”指数得分进一步排名分析，副省级及以

上城市中排名前列的城市为成都市、西安市；地级市中排名前列的城市为鄂尔多斯市、昭通市、通辽市、呼和浩特市、哈密市、六盘水市、洛阳市、忻州市、呼伦贝尔市、赤峰市。详情见下图。

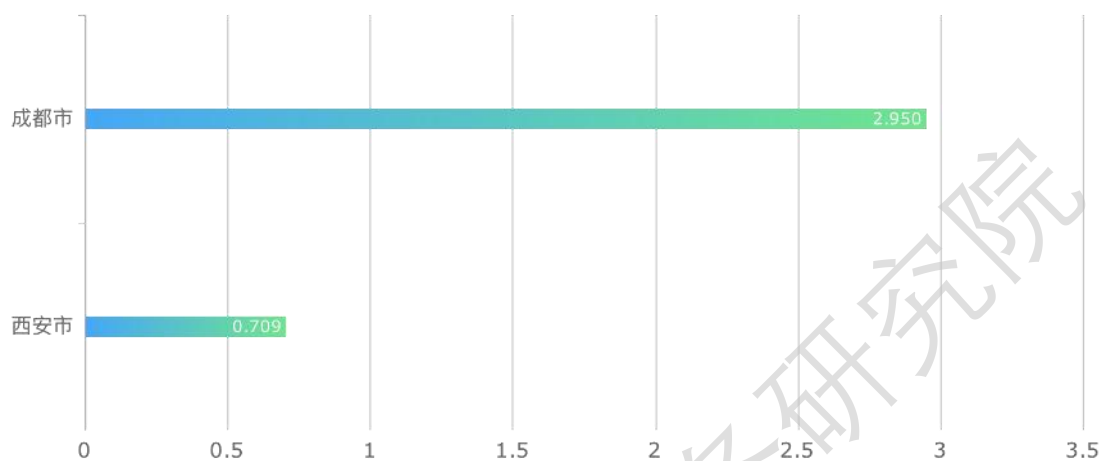


图 发电量指数-副省级及以上城市

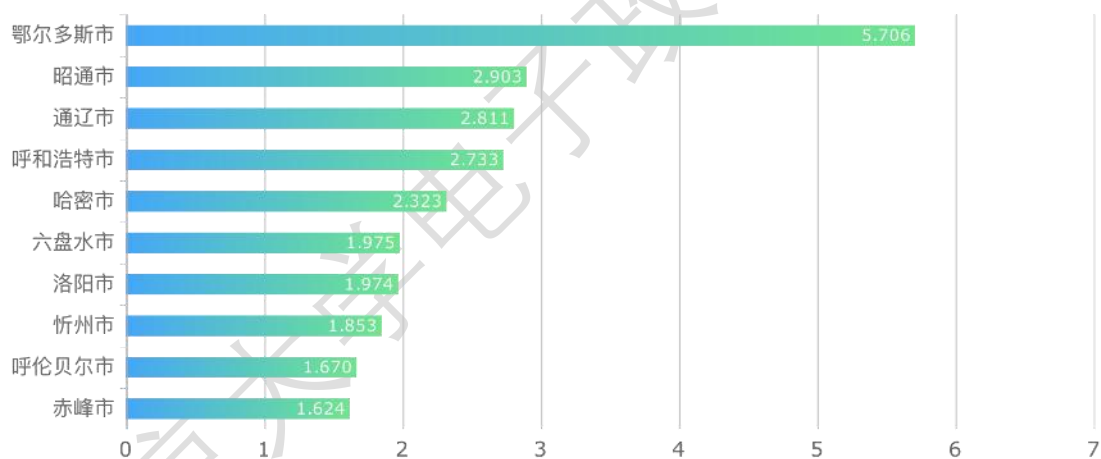


图 发电量指数-地级市

(2) 建成区绿化覆盖率

“建成区绿化覆盖率”副省级及以上城市中实际数据最高值为43.9%（成都市），指数得分为1.006；实际数据最低值为40.7%（济南市），指数得分为0.933。地级市中实际数据最高值为46.28%（马鞍山市），指数得分为1.061；实际数据最低值为33.01%（朝阳市），指数得



分为 0.757。

通过对各城市“建成区绿化覆盖率”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为成都市、深圳市、武汉市、济南市；地级市中排名前列的城市为马鞍山市、合肥市、威海市、淮北市、湛江市、包头市、鄂尔多斯市、儋州市、大庆市、大同市。详情见下图。

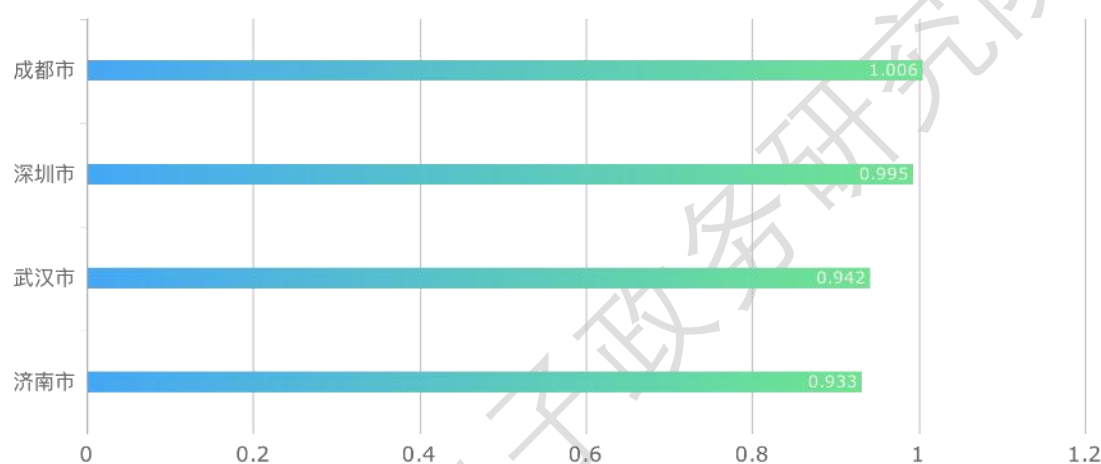


图 建成区绿化覆盖率指数-副省级及以上城市



图 建成区绿化覆盖率指数-地级市

6. 财政支出

(1) 一般公共预算支出

“一般公共预算支出”副省级及以上城市中实际数据最高值为 81021100 万元（上海市），指数得分为 8.599；实际数据最低值为 9770000 万元（厦门市），指数得分为 1.037。地级市中实际数据最高值为 22636000 万元（苏州市），指数得分为 2.402；实际数据最低值为 289309 万元（嘉峪关市），指数得分为 0.031。

通过对各城市“一般公共预算支出”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为上海市、北京市、重庆市、深圳市、天津市、广州市、武汉市、成都市、杭州市、南京市；地级市中排名前列的城市为苏州市、郑州市、长沙市、无锡市、合肥市、南通市、石家庄市、温州市、佛山市、赣州市。详情见下图。

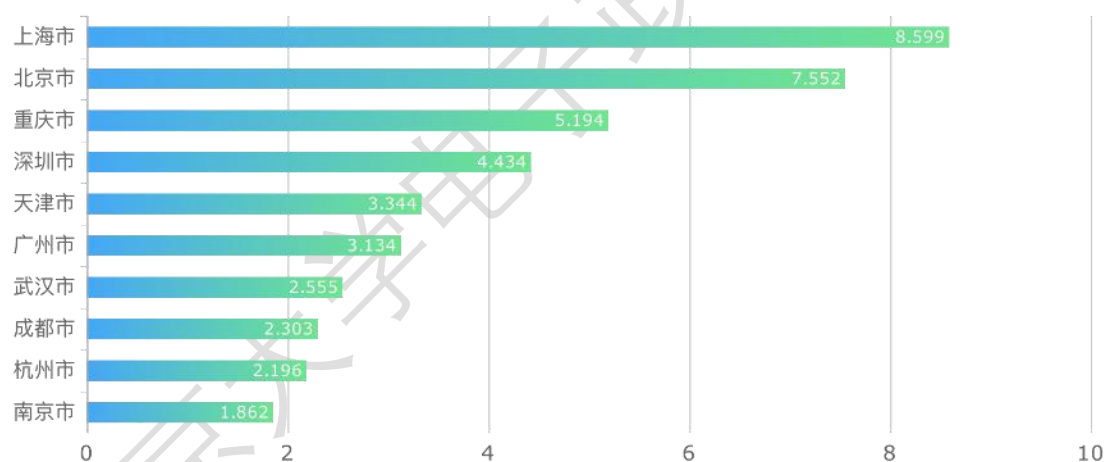


图 一般公共预算支出指数-副省级及以上城市

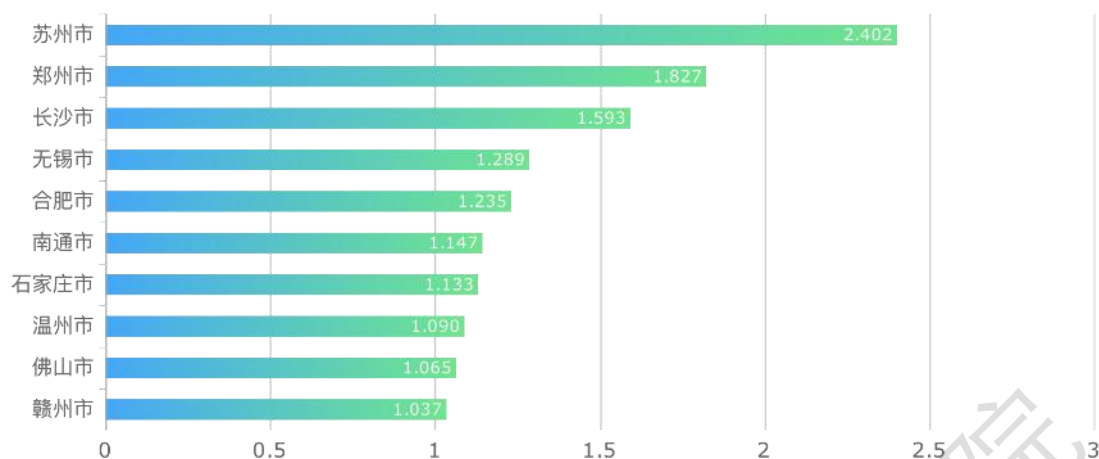


图 一般公共预算支出指数-地级市

（2）一般公共预算支出同比

“一般公共预算支出同比”副省级及以上城市中实际数据最高值为 7.6%（济南市），指数得分为 1.057；实际数据最低值为-8.2%（深圳市），指数得分为-1.14。地级市中实际数据最高值为 24.1%（鸡西市），指数得分为 3.351；实际数据最低值为-16.6%（锦州市），指数得分为-2.308。

通过对各城市“一般公共预算支出同比”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为济南市、成都市、武汉市、杭州市、南京市、哈尔滨市、广州市、沈阳市、重庆市、青岛市；地级市中排名前列的城市为鸡西市、阳泉市、宿迁市、雅安市、唐山市、来宾市、邯郸市、天水市、荆州市、晋城市、林芝市。详情见下图。

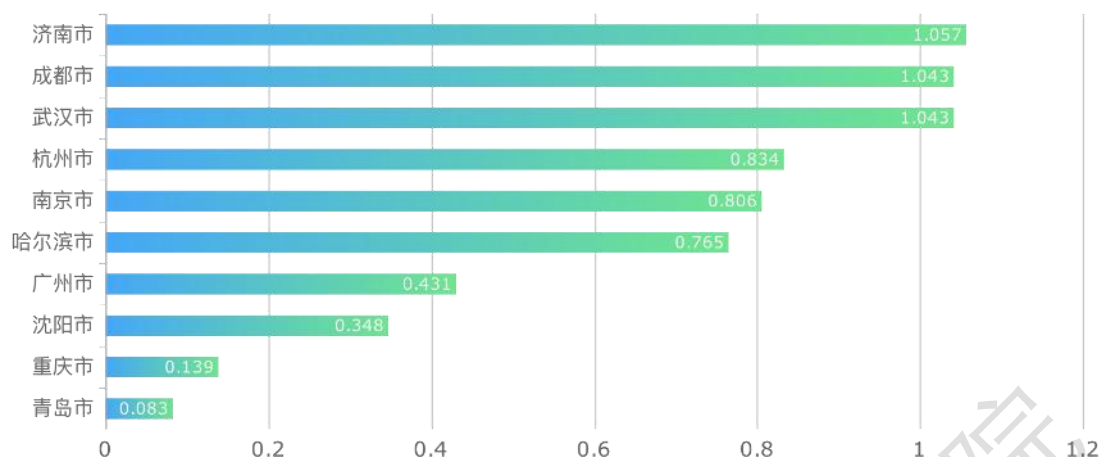


图 一般公共预算支出同比指数-副省级及以上城市



图 一般公共预算支出同比指数-地级市

(3) 一般公共预算支出占 GDP 比重

“一般公共预算支出占 GDP 比重”副省级及以上城市中实际数据最高值为 22.42% (哈尔滨市), 指数得分为 1.539; 实际数据最低值为 11.81% (广州市), 指数得分为 0.811。地级市中实际数据最高值为 108.43% (昌都市), 指数得分为 7.445; 实际数据最低值为 2.05% (咸宁市), 指数得分为 0.141。

通过对各城市“一般公共预算支出占 GDP 比重”指数得分进一

步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为哈尔滨市、天津市、上海市、北京市、重庆市、沈阳市、长春市、武汉市、厦门市、深圳市；地级市中排名前列的城市为昌都市、日喀则市、山南市、陇南市、固原市、林芝市、定西市、七台河市、白城市、通化市。详情见下图。

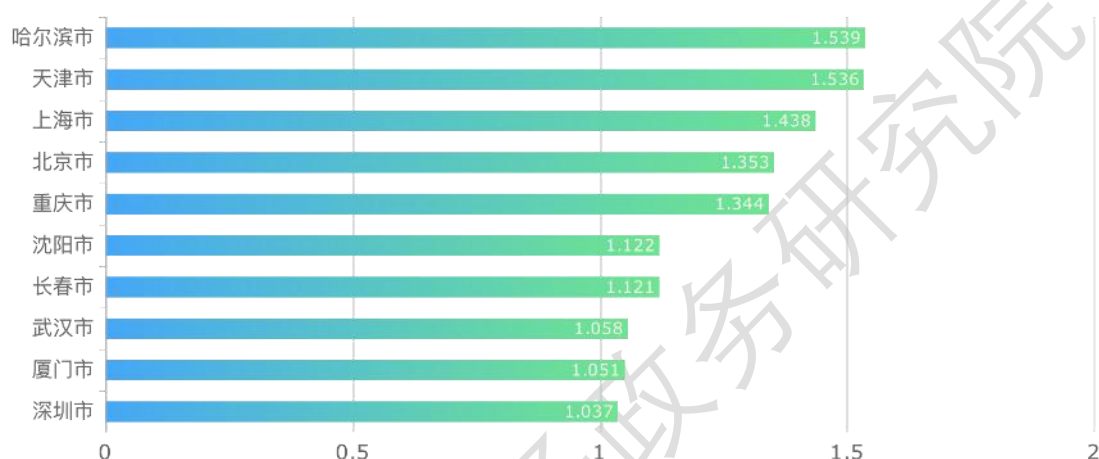


图 一般公共预算支出占 GDP 比重指数-副省级及以上城市



图 一般公共预算支出占 GDP 比重指数-地级市

(4) 一般公共服务支出

“一般公共服务支出”副省级及以上城市中实际数据最高值为 5247929 万元(北京市)，指数得分为 5.98; 实际数据最低值为 693552

万元（哈尔滨市），指数得分为 0.79。地级市中实际数据最高值为 2188050 万元（苏州市），指数得分为 2.493；实际数据最低值为 28457 万元（克拉玛依市），指数得分为 0.032。

通过对各城市“一般公共服务支出”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、深圳市、上海市、重庆市、广州市、天津市、青岛市、杭州市、武汉市、宁波市；地级市中排名前列的城市为苏州市、长沙市、郑州市、温州市、南通市、石家庄市、昆明市、贵阳市、榆林市、无锡市。详情见下图。

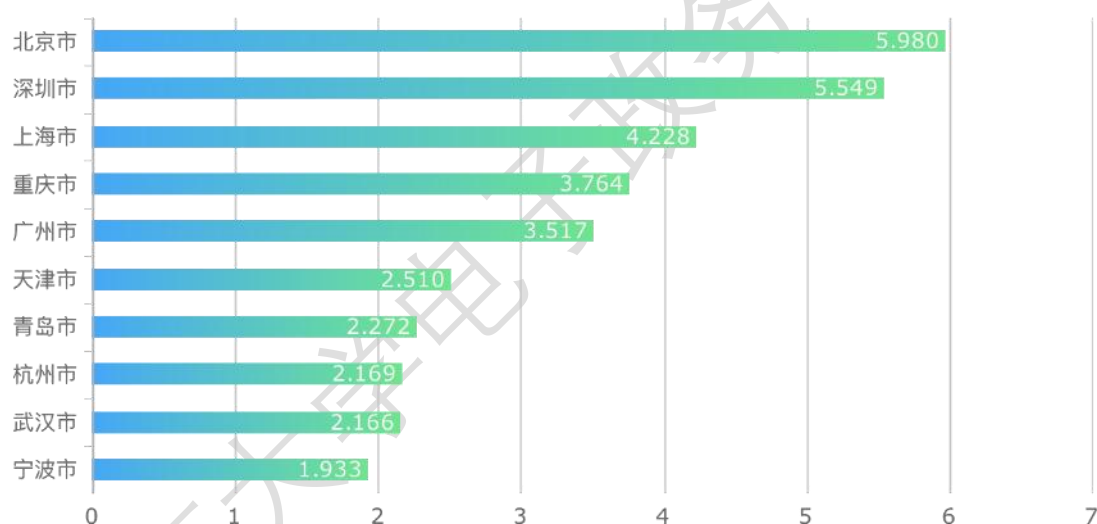


图 一般公共服务支出指数-副省级及以上城市

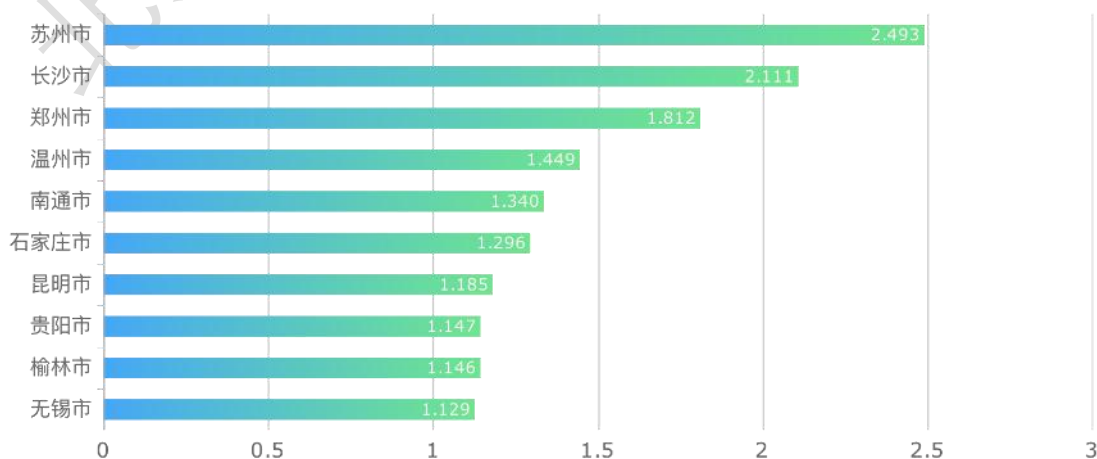


图 一般公共服务支出指数-地级市

(5) 民生支出占一般公共预算支出的比重

“民生支出占一般公共预算支出的比重”副省级及以上城市中实际数据最高值为 80%（重庆市），指数得分为 1.023；实际数据最低值为 76.5%（杭州市），指数得分为 0.979。地级市中实际数据最高值为 87.9%（佳木斯市），指数得分为 1.125；实际数据最低值为 66.7%（德阳市），指数得分为 0.853。

通过对各城市“民生支出占一般公共预算支出的比重”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为重庆市、杭州市；地级市中排名前列的城市为佳木斯市、牡丹江市、鸡西市、伊春市、武威市、双鸭山市、七台河市、海东市、商洛市、赣州市。详情见下图。

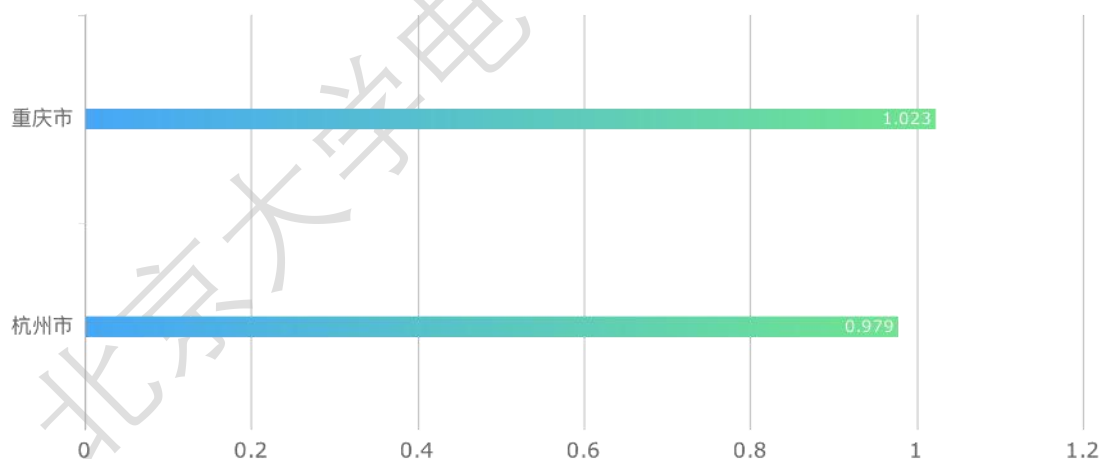


图 民生支出占一般公共预算支出的比重指数-副省级及以上城市

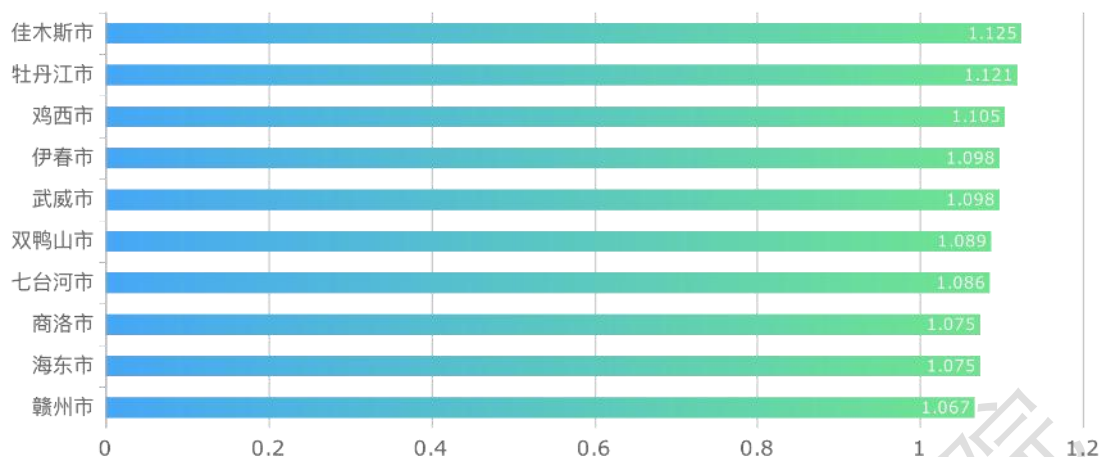


图 民生支出占一般公共预算支出的比重指数-地级市

7. 社会保障

(1) 社会保障和就业支出

“社会保障和就业支出”副省级及以上城市中实际数据最高值为 9806000 万元(上海市),指数得分为 9.143;实际数据最低值为 639280 万元(厦门市),指数得分为 0.596。地级市中实际数据最高值为 2325770 万元(苏州市),指数得分为 2.169;实际数据最低值为 17106 万元(克拉玛依市),指数得分为 0.016。

通过对各城市“社会保障和就业支出”指数得分进一步排名分析,副省级及以上城市中排名前列的城市为上海市、重庆市、北京市、天津市、武汉市、广州市、沈阳市、哈尔滨市、杭州市、大连市;地级市中排名前列的城市为苏州市、南通市、盐城市、烟台市、郑州市、齐齐哈尔市、无锡市、临沂市、菏泽市、长沙市。详情见下图。

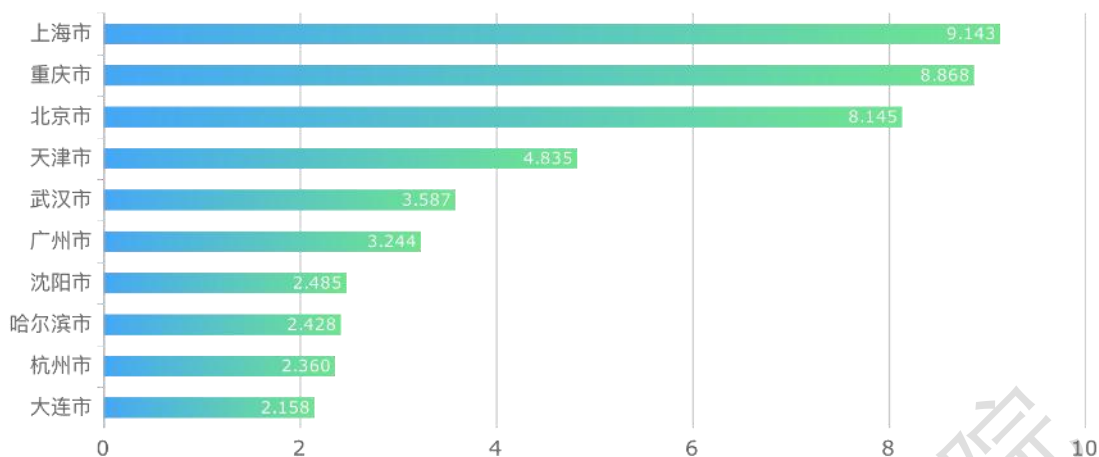


图 社会保障和就业支出指数-副省级及以上城市

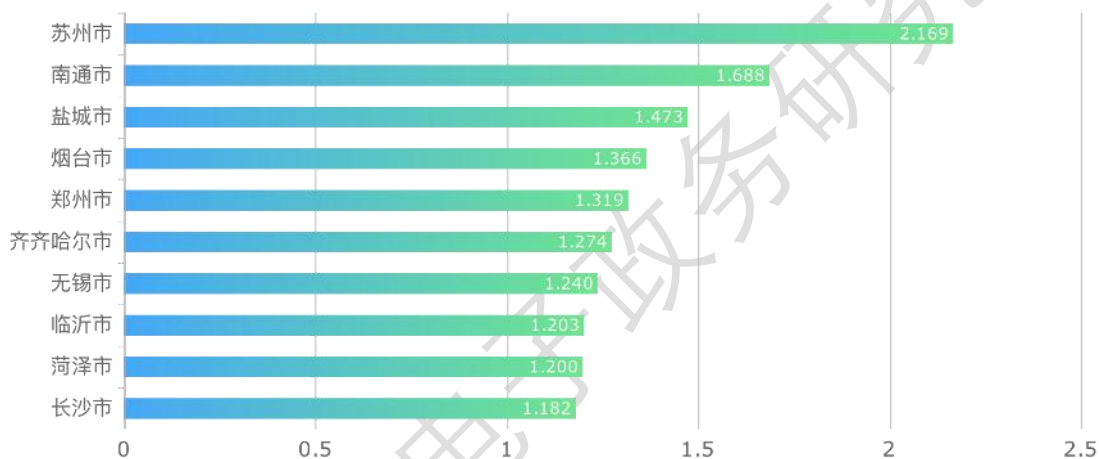


图 社会保障和就业支出指数-地级市

(2) 社会保险基金支出

“社会保险基金支出”副省级及以上城市中实际数据最高值为 48754000 万元（上海市），指数得分为 13.54；实际数据最低值为 1728000 万元（厦门市），指数得分为 0.48。地级市中实际数据最高值为 13565876 万元（苏州市），指数得分为 3.768；实际数据最低值为 51871 万元（黑河市），指数得分为 0.014。

通过对各城市“社会保险基金支出”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为上海市、北京市、重庆市、宁

波市、武汉市、南京市、西安市、青岛市、沈阳市、深圳市；地级市中排名前列的城市为苏州市、无锡市、东莞市、温州市、昆明市、台州市、徐州市、金华市、绍兴市、嘉兴市。详情见下图。

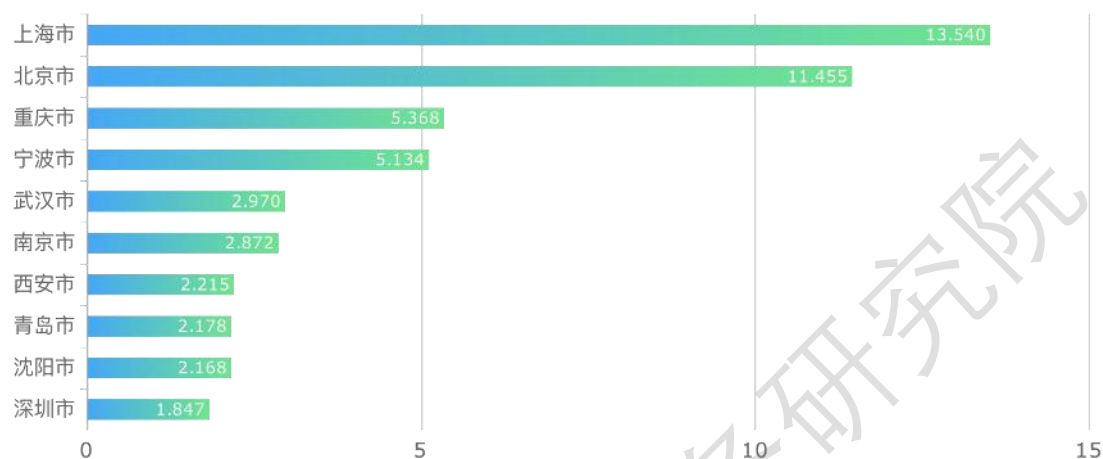


图 社会保险基金支出指数-副省级及以上城市

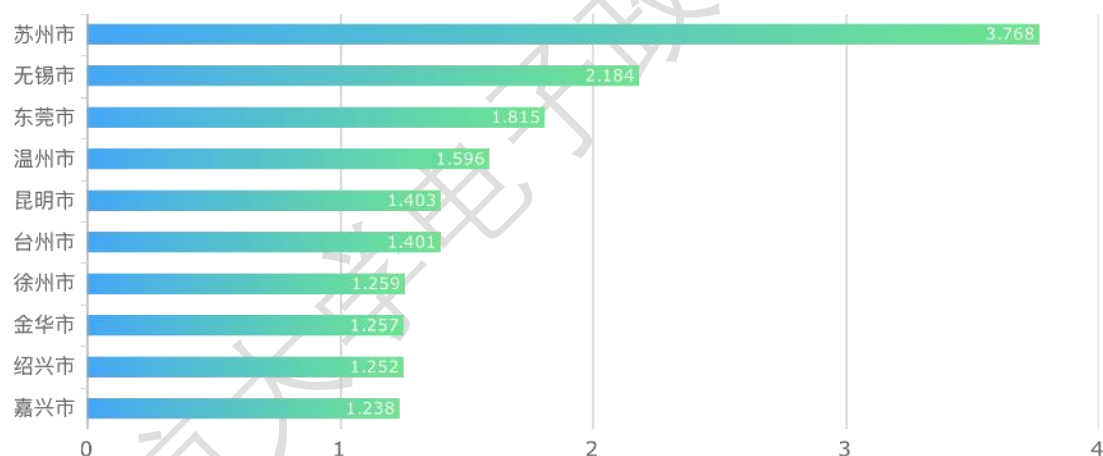


图 社会保险基金支出指数-地级市

(3) 全市全年发放最低生活保障金总额

“全市全年发放最低生活保障金总额”副省级及以上城市中实际数据最高值为 231700 万元（上海市），指数得分为 4.813；实际数据最低值为 3648.6 万元（深圳市），指数得分为 0.076。地级市中实际数据最高值为 246437.3 万元（昭通市），指数得分为 5.119；实际数

据最低值为 691.23 万元（林芝市），指数得分为 0.014。

通过对各城市“全市全年发放最低生活保障金总额”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为上海市、武汉市、杭州市、成都市、长春市、西安市、宁波市、沈阳市、厦门市、深圳市；地级市中排名前列的城市为昭通市、河池市、南阳市、上饶市、合肥市、亳州市、温州市、信阳市、驻马店市、宜春市。详情见下图。

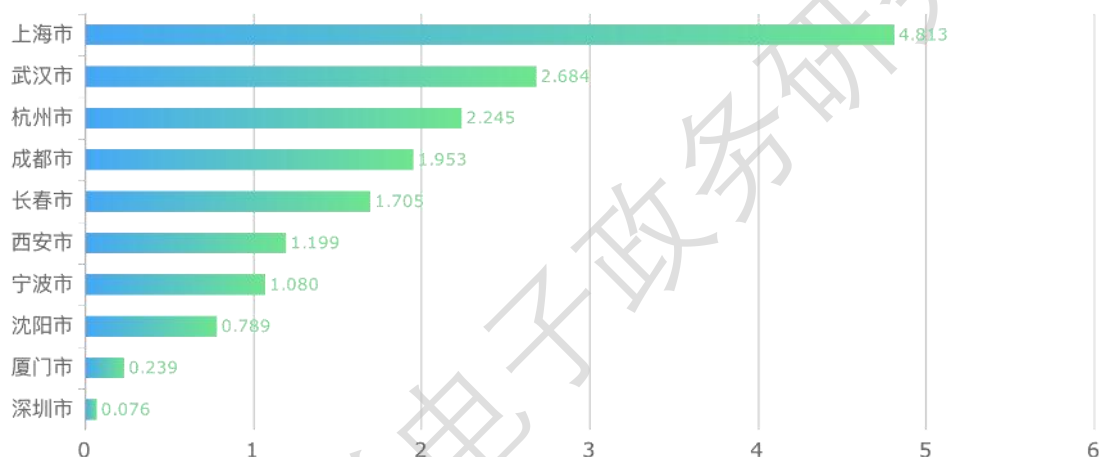


图 全市全年发放最低生活保障金总额指数-副省级及以上城市

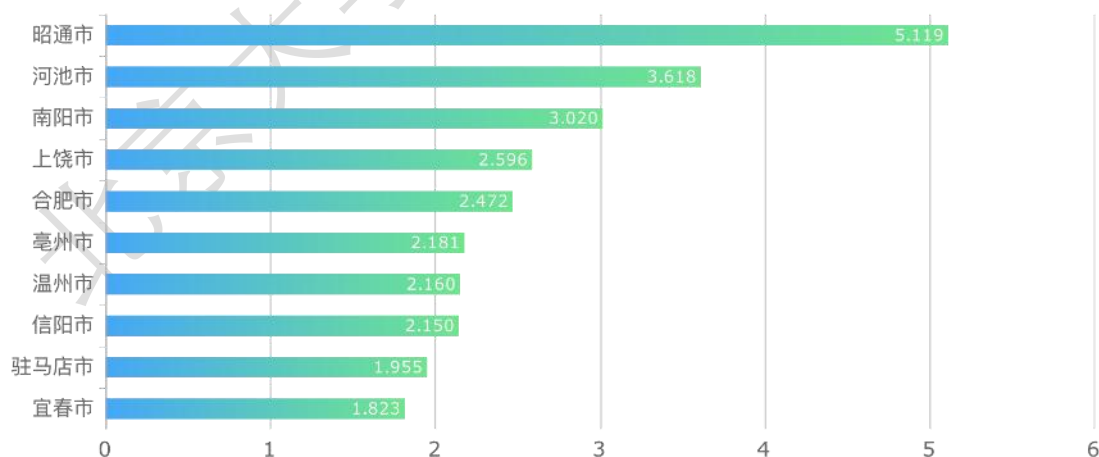


图 全市全年发放最低生活保障金总额指数-地级市

（4）全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比



重

“全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重”副省级及以上城市中实际数据最高值为 0.75%（长春市），指数得分为 1.39；实际数据最低值为 0.009%（深圳市），指数得分为 0.016。地级市中实际数据最高值为 11.37%（上饶市），指数得分为 20.88；实际数据最低值为 0.05%（林芝市），指数得分为 0.094。

通过对各城市“全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为长春市、武汉市、杭州市、成都市、西安市、沈阳市、宁波市、上海市、厦门市、深圳市；地级市中排名前列的城市为上饶市、萍乡市、昭通市、河池市、朔州市、定西市、陇南市、阳泉市、通辽市、巴中市。详情见下图。

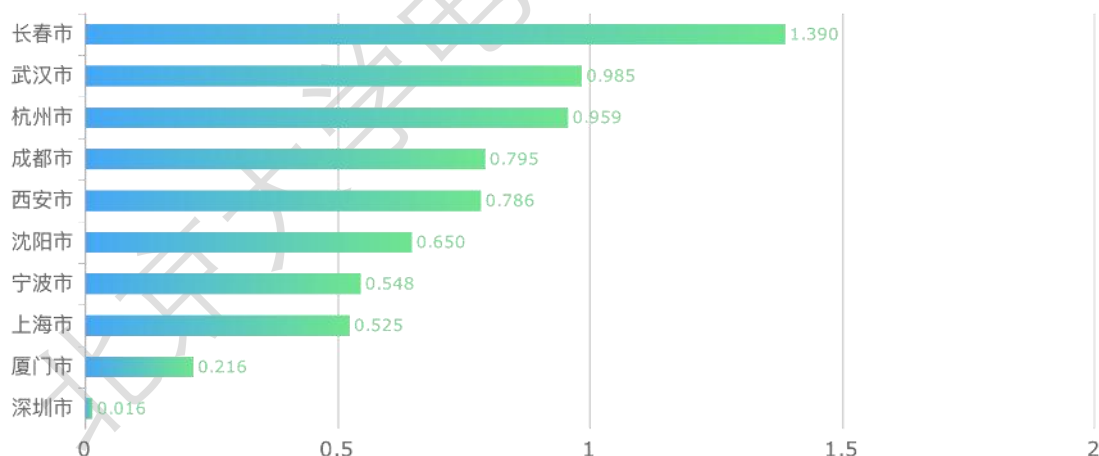


图 全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重指数-副省级及以上城市

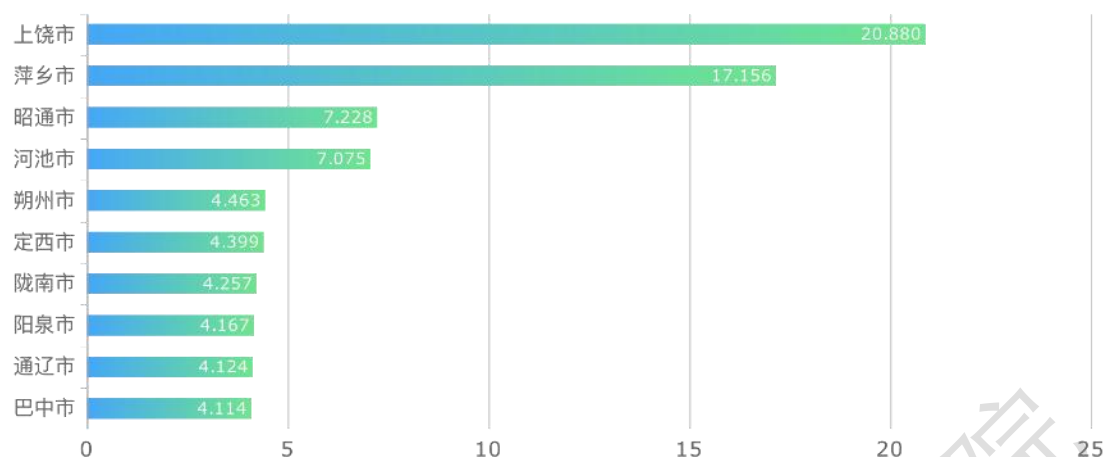


图 全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重指数-地级市

(5) 城镇低保标准

“城镇低保标准”副省级及以上城市中实际数据最高值为 1250 元/人月（深圳市），指数得分为 1.736；实际数据最低值为 500 元/人月（重庆市），指数得分为 0.694。地级市中实际数据最高值为 1100 元/人月（珠海市），指数得分为 1.528；实际数据最低值为 500 元/人月（哈密市），指数得分为 0.694。

通过对各城市“城镇低保标准”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为深圳市、北京市、上海市、广州市、天津市、南京市、武汉市、厦门市、大连市、西安市；地级市中排名前列的城市为珠海市、佛山市、苏州市、江门市、绍兴市、北海市、衢州市、丽水市、林芝市、山南市。详情见下图。

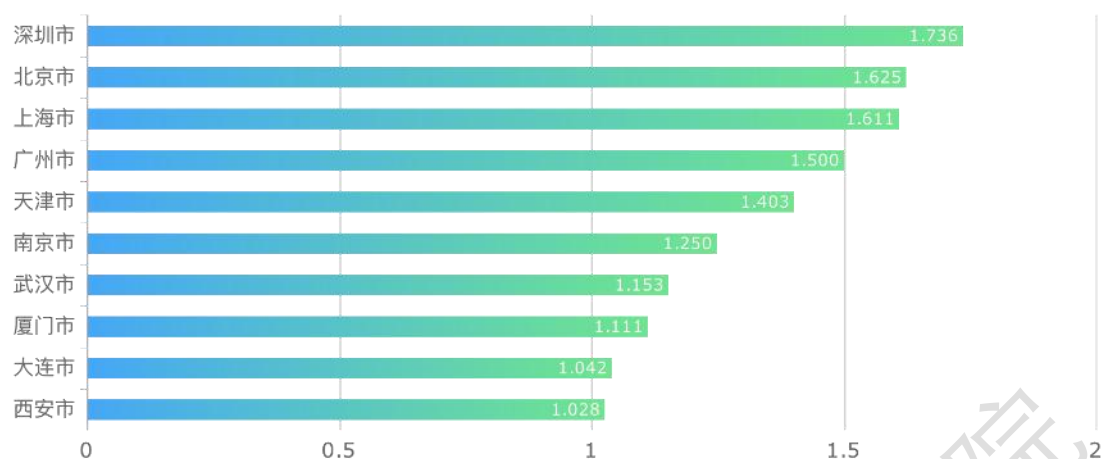


图 城镇低保标准指数-副省级及以上城市

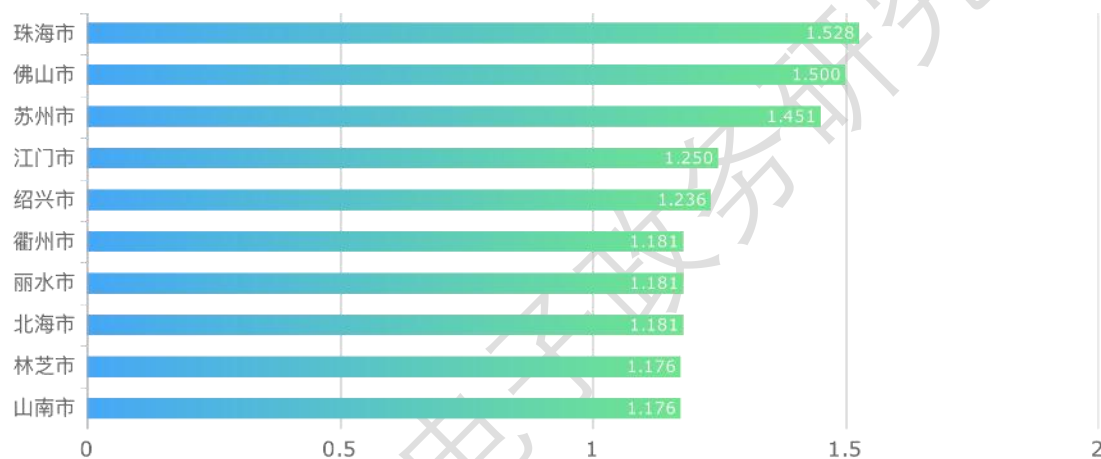


图 城镇低保标准指数-地级市

(6) 农村低保标准

“农村低保标准”副省级及以上城市中实际数据最高值为 1250 元/人月（深圳市），指数得分为 2.099；实际数据最低值为 325 元/人月（哈尔滨市），指数得分为 0.546。地级市中实际数据最高值为 1100 元/人月（珠海市），指数得分为 1.847；实际数据最低值为 288 元/人月（阳江市），指数得分为 0.484。

通过对各城市“农村低保标准”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为深圳市、北京市、上海市、广州市、

天津市、厦门市、武汉市、西安市、沈阳市、长春市；地级市中排名前列的城市为珠海市、佛山市、苏州市、江门市、绍兴市、丽水市、衢州市、舟山市、台州市、镇江市。详情见下图。

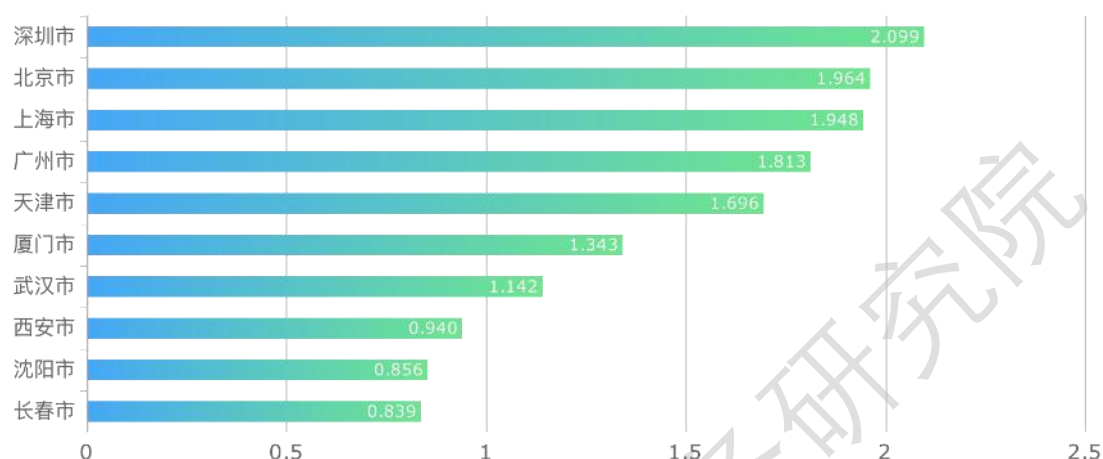


图 农村低保标准指数-副省级及以上城市



图 农村低保标准指数-地级市

(四) 公共服务水平

公共服务供给板块包括就业、医疗保障、科技教育、文化、旅游、交通物流、环境资源、社会保障 8 个二级板块，涵盖一个城市的在各领域的公共服务水平情况。

1. 就业

(1) 城镇就业人数增减值

“城镇就业人数增减值”副省级及以上城市中实际数据最高值为 691000 人（杭州市），指数得分为 5.851；实际数据最低值为 115700 人（沈阳市），指数得分为 0.98。地级市中实际数据最高值为 266400 人（金华市），指数得分为 2.256；实际数据最低值为 5107 人（乌海市），指数得分为 0.043。

通过对各城市“城镇就业人数增减值”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为杭州市、重庆市、青岛市、广州市、北京市、武汉市、济南市、西安市、长春市、沈阳市；地级市中排名前列的城市为金华市、牡丹江市、绍兴市、台州市、娄底市、湖州市、无锡市、贵阳市、长沙市、乌鲁木齐市。详情见下图。

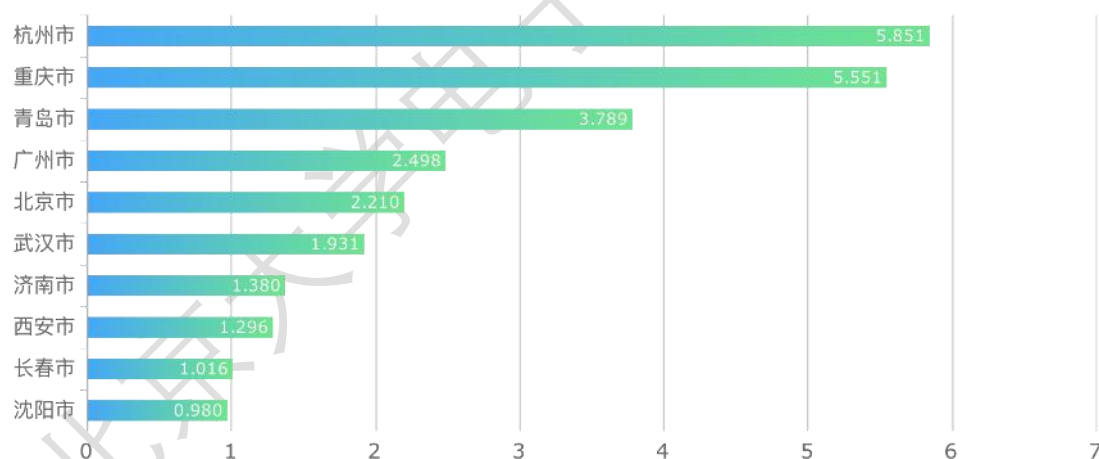


图 城镇就业人数增减值指数-副省级及以上城市

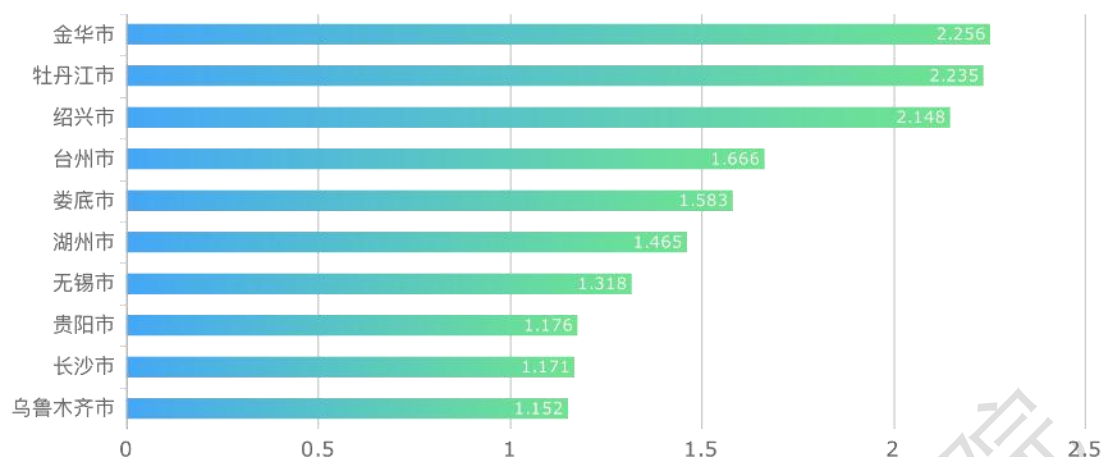


图 城镇就业人数增减值指数-地级市

(2) 失业人员再就业

“失业人员再就业”副省级及以上城市中实际数据最高值为 5.38 万人（西安市），指数得分为 1.728；实际数据最低值为 4.5 万人（杭州市），指数得分为 1.445。地级市中实际数据最高值为 5.1 万人（黄石市），指数得分为 1.638；实际数据最低值为 0.18 万人（嘉峪关市），指数得分为 0.059。

通过对各城市“失业人员再就业”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为西安市、杭州市；地级市中排名前列的城市为黄石市、淄博市、石家庄市、齐齐哈尔市、邯郸市、合肥市、岳阳市、保定市、兰州市、衡阳市。详情见下图。

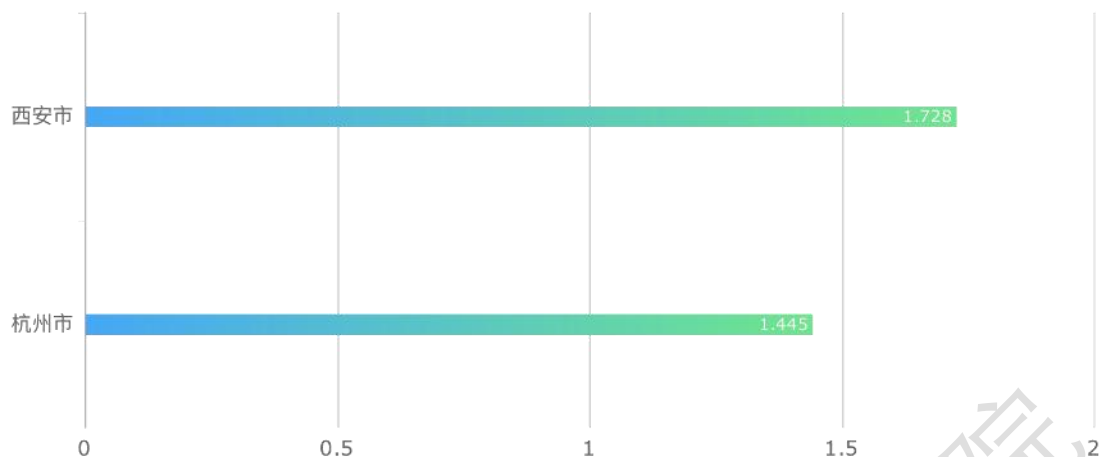


图 失业人员再就业指数-副省级及以上城市



图 失业人员再就业指数-地级市

2. 医疗保障

(1) 基本医疗保险参保率

“基本医疗保险参保率”副省级及以上城市中实际数据最高值为 86.2%(厦门市), 指数得分为 1.047; 实际数据最低值为 41%(武汉市), 指数得分为 0.497。地级市中实际数据最高值为 121%(通化市), 指数得分为 1.463; 实际数据最低值为 9.6%(孝感市), 指数得分为 0.116。

通过对各城市“基本医疗保险参保率”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为厦门市、哈尔滨市、成都市、



武汉市；地级市中排名前列的城市为通化市、河池市、固原市、梧州市、百色市、武威市、安康市、贵港市、平凉市、云浮市。详情见下图。

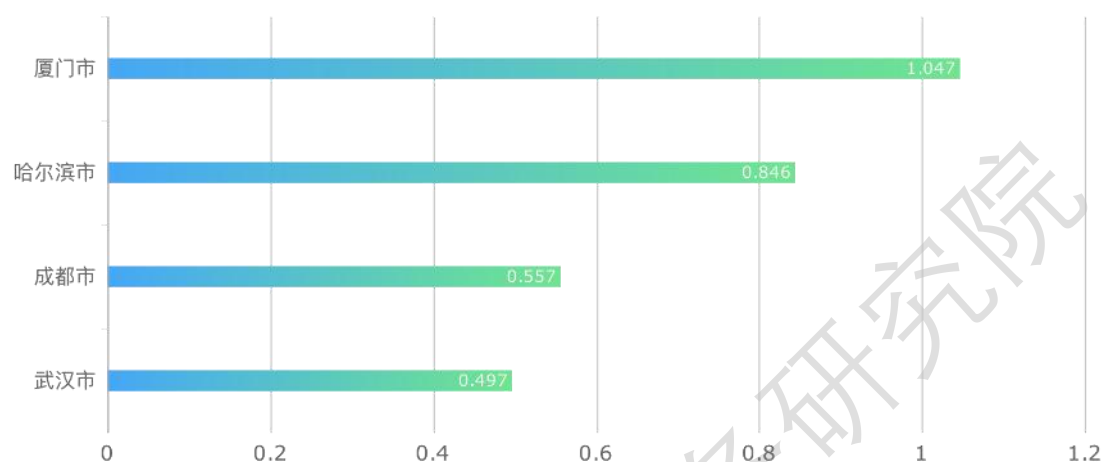


图 基本医疗保险参保率指数-副省级及以上城市



图 基本医疗保险参保率指数-地级市

3. 科技教育

(1) 每十万人中拥有大学文化程度的人口

“每十万人中拥有大学文化程度的人口”副省级及以上城市中实际数据最高值为 41980 人（北京市），指数得分为 2.54；实际数据最低值为 15412 人（重庆市），指数得分为 0.933。地级市中实际数据最

高值为 30861 人(太原市),指数得分为 1.867;实际数据最低值为 4418 人(揭阳市),指数得分为 0.267。

通过对各城市“每十万人中拥有大学文化程度的人口”指数得分进一步排名分析,副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、南京市、上海市、武汉市、西安市、杭州市、深圳市、沈阳市、广州市、厦门市;地级市中排名前列的城市为太原市、呼和浩特市、郑州市、兰州市、嘉峪关市、长沙市、合肥市、银川市、珠海市、南昌市。详情见下图。

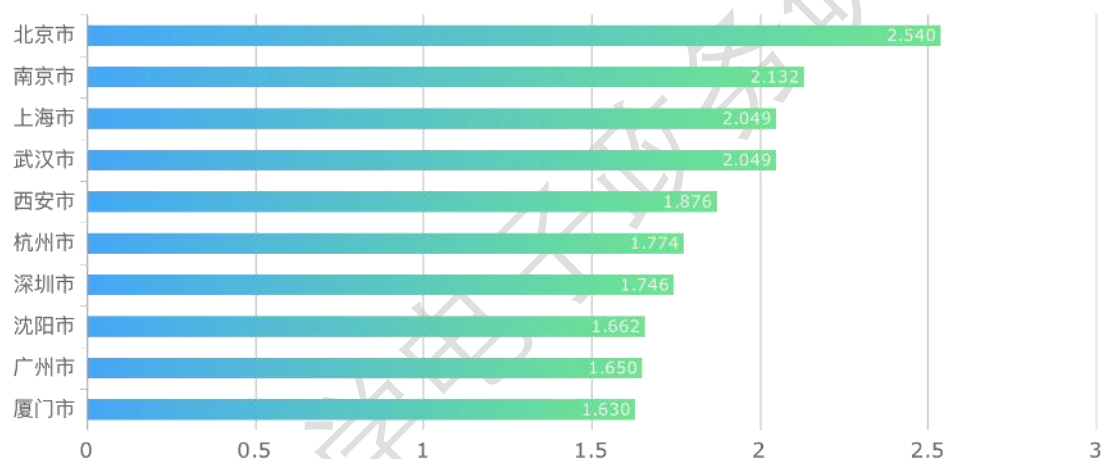


图 每十万人中拥有大学文化程度的人口指数-副省级及以上城市

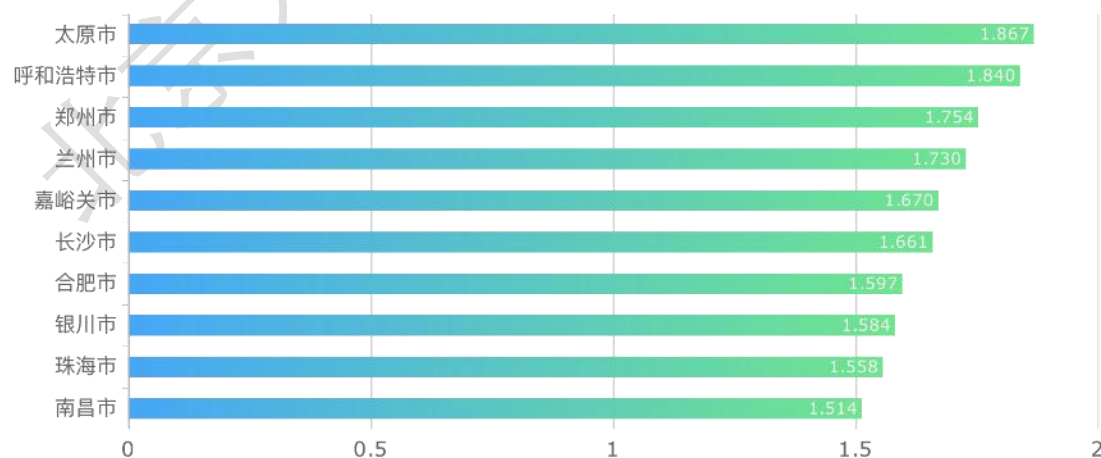


图 每十万人中拥有大学文化程度的人口指数-地级市

(2) 文盲率

“文盲率”副省级及以上城市中实际数据最高值为 2.5%（济南市），指数得分为 1.283；实际数据最低值为 0.46%（沈阳市），指数得分为 0.236。地级市中实际数据最高值为 13.7%（陇南市），指数得分为 7.032；实际数据最低值为 0.41%（嘉峪关市），指数得分为 0.21。该指标项指数得分越高表示指数表现越好。

通过对各城市“文盲率”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为沈阳市、广州市、西安市、北京市、大连市、哈尔滨市、武汉市、青岛市、宁波市、上海市；地级市中排名前列的城市为嘉峪关市、长沙市、荆门市、辽阳市、湘潭市、东莞市、萍乡市、营口市、运城市、三门峡市。详情见下图。



图 文盲率指数-副省级及以上城市

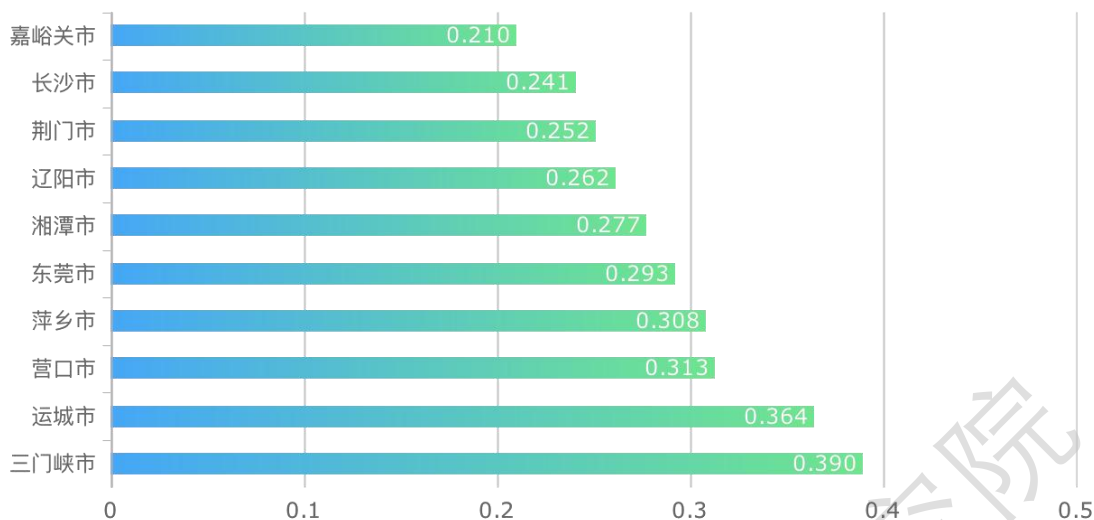


图 文盲率指数-地级市

(3) 15 岁及以上人口的平均受教育年限

“15 岁及以上人口的平均受教育年限”副省级及以上城市中实际数据最高值为 12.6 年（北京市），指数得分为 1.228；实际数据最低值为 9.8 年（重庆市），指数得分为 0.955。地级市中实际数据最高值为 11.84 年（太原市），指数得分为 1.154；实际数据最低值为 7.55 年（陇南市），指数得分为 0.736。

通过对各城市“15 岁及以上人口的平均受教育年限”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、武汉市、深圳市、西安市、上海市、南京市、广州市、沈阳市、天津市、厦门市；地级市中排名前列的城市为太原市、郑州市、嘉峪关市、长沙市、珠海市、海口市、兰州市、呼和浩特市、白银市、黄冈市。详情见下图。

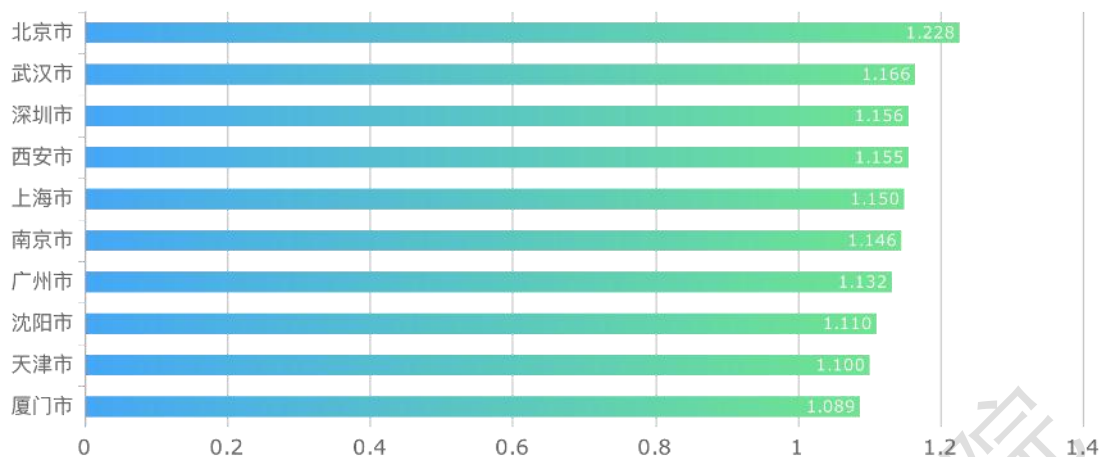


图 15 岁及以上人口的平均受教育年限指数-副省级及以上城市

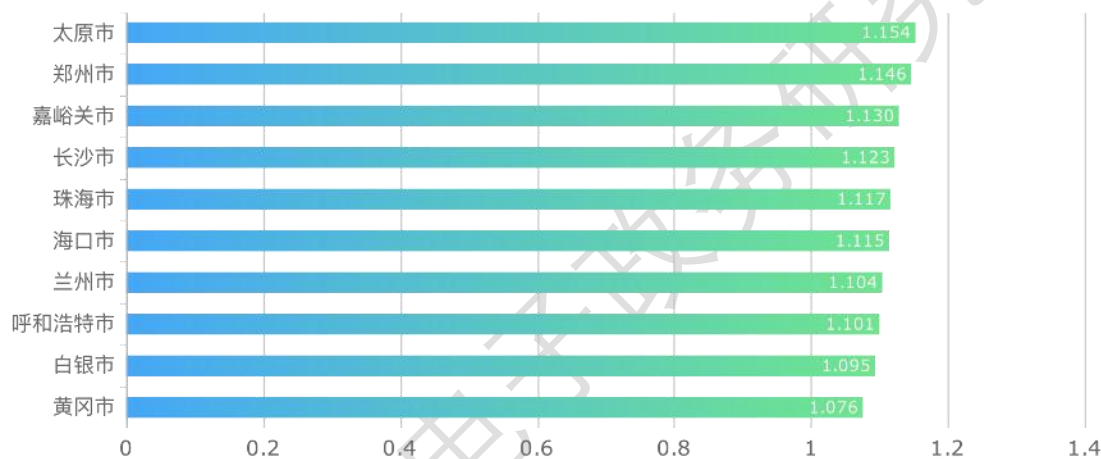


图 15 岁及以上人口的平均受教育年限指数-地级市

(4) 专利授权量

“专利授权量”副省级及以上城市中实际数据最高值为 163000 件（北京市），指数得分为 6.325；实际数据最低值为 15561 件（哈尔滨市），指数得分为 0.604。地级市中实际数据最高值为 73870 件（佛山市），指数得分为 2.867；实际数据最低值为 165 件（达州市），指数得分为 0.006。

通过对各城市“专利授权量”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、广州市、上海市、南京市、

天津市、成都市、宁波市、武汉市、重庆市、西安市；地级市中排名前列的城市为佛山市、泉州市、郑州市、常州市、中山市、绍兴市、台州市、长沙市、南通市、扬州市。详情见下图。

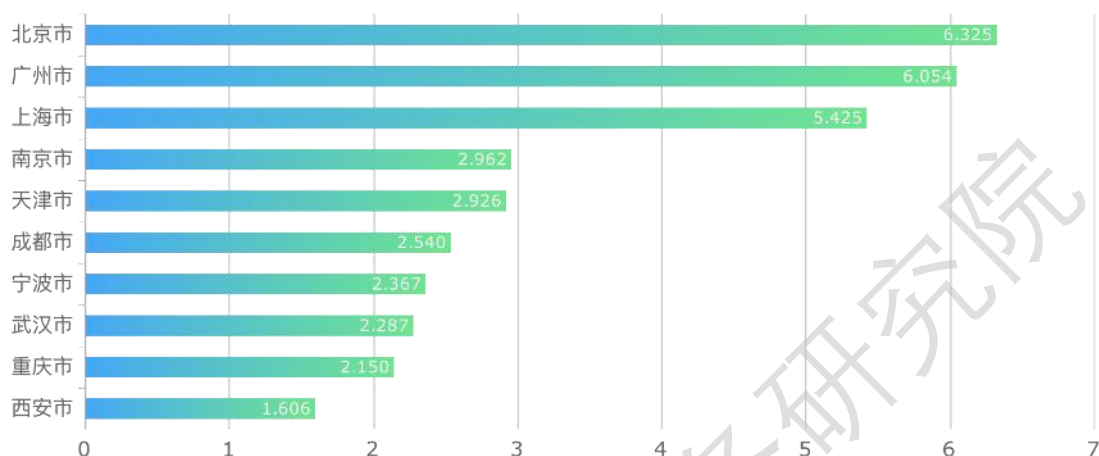


图 专利授权量指数-副省级及以上城市

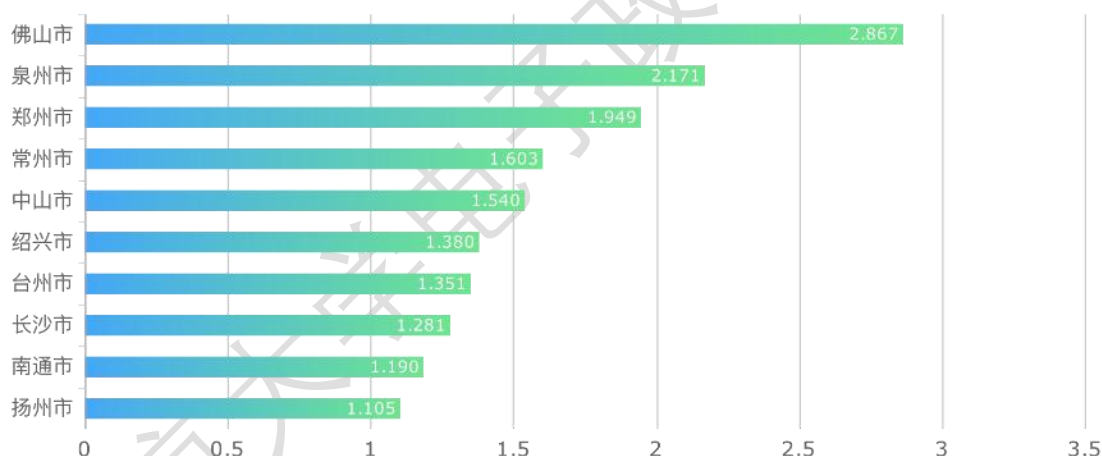


图 专利授权量指数-地级市

(5) 每万人口发明专利拥有量

“每万人口发明专利拥有量”副省级及以上城市中实际数据最高值为 156 件（北京市），指数得分为 6.341；实际数据最低值为 11 件（重庆市），指数得分为 0.447。地级市中实际数据最高值为 93.9 件（珠海市），指数得分为 3.817；实际数据最低值为 0.4 件（庆阳市），

指数得分为 0.016。

通过对各城市“每万人口发明专利拥有量”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、上海市、西安市、天津市、重庆市；地级市中排名前列的城市为珠海市、无锡市、镇江市、常州市、南通市、扬州市、徐州市、株洲市、兰州市、宣城市。详情见下图。

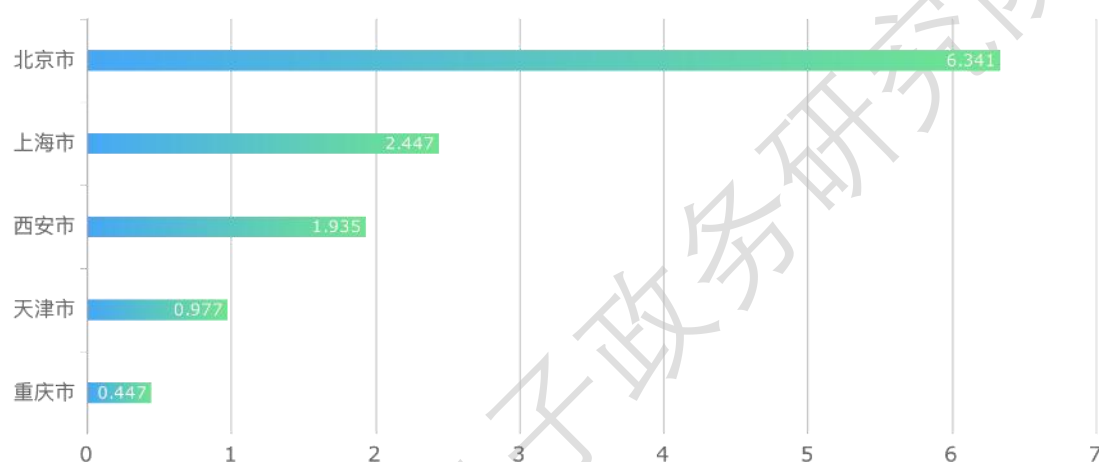


图 每万人口发明专利拥有量指数-副省级及以上城市

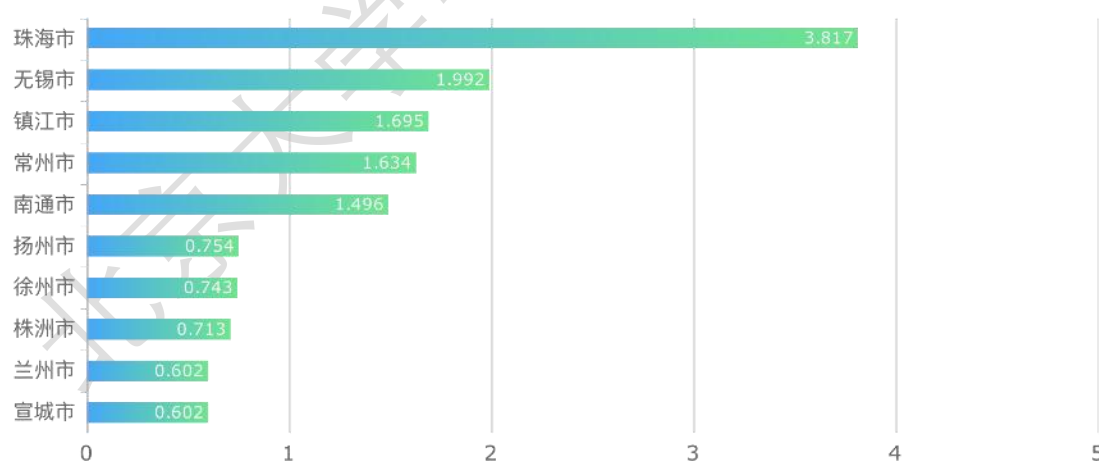


图 每万人口发明专利拥有量指数-地级市

4. 文化

(1) 电视综合人口覆盖率



“电视综合人口覆盖率”副省级及以上城市中实际数据最高值为 100%（广州市等），指数得分为 1.005；实际数据最低值为 99.3%（济南市），指数得分为 0.998。地级市中实际数据最高值为 100%（齐齐哈尔市等），指数得分为 1.005；实际数据最低值为 95%（鹤岗市），指数得分为 0.954。

通过对各城市“电视综合人口覆盖率”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为广州市、西安市、哈尔滨市、重庆市、济南市；地级市中排名前列的城市为三门峡市、中卫市、亳州市、伊春市、信阳市、南阳市、双鸭山市、台州市、齐齐哈尔市等城市。详情见下图。

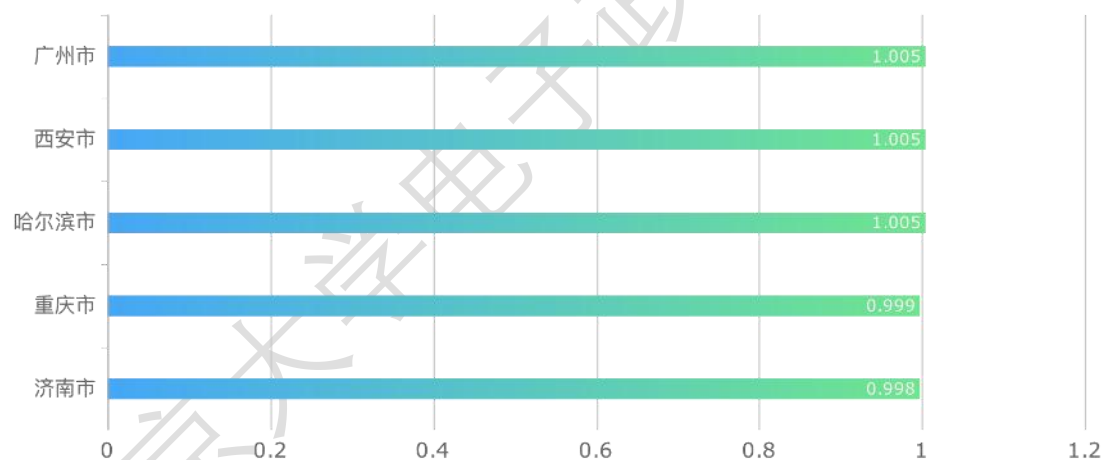


图 电视综合人口覆盖率指数-副省级及以上城市

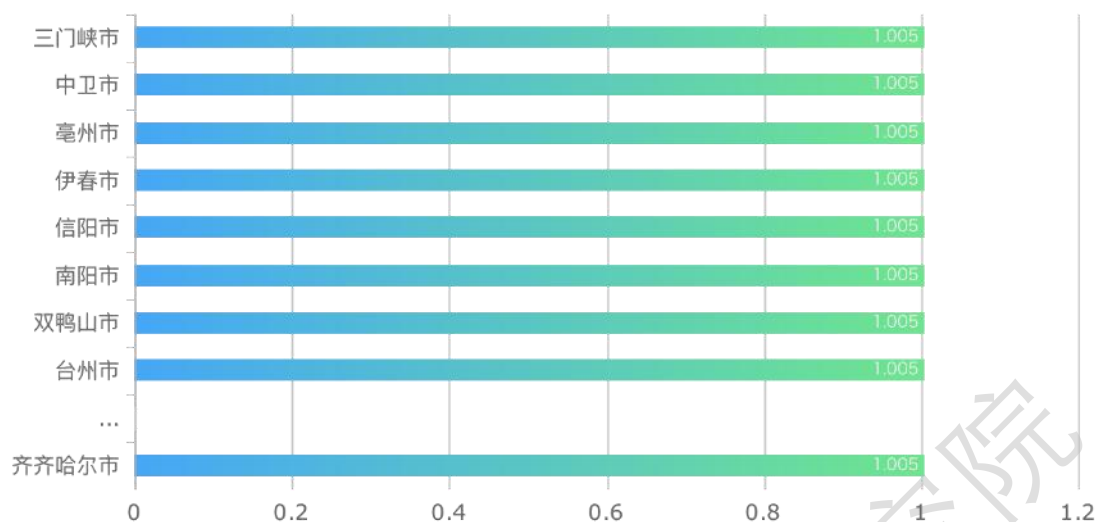


图 电视综合人口覆盖率指数-地级市

(2) 广播综合人口覆盖率

“广播综合人口覆盖率”副省级及以上城市中实际数据最高值为 100% (广州市等), 指数得分为 1.003; 实际数据最低值为 99.33% (重庆市), 指数得分为 0.996。地级市中实际数据最高值为 100% (三亚市等), 指数得分为 1.003; 实际数据最低值为 80% (阳江市), 指数得分为 0.803。

通过对各城市“广播综合人口覆盖率”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为广州市、西安市、长春市、哈尔滨市、济南市、重庆市; 地级市中排名前列的城市为三亚市、三门峡市、中卫市、亳州市、伊春市、信阳市、南阳市、双鸭山市、齐齐哈尔市等城市。详情见下图。

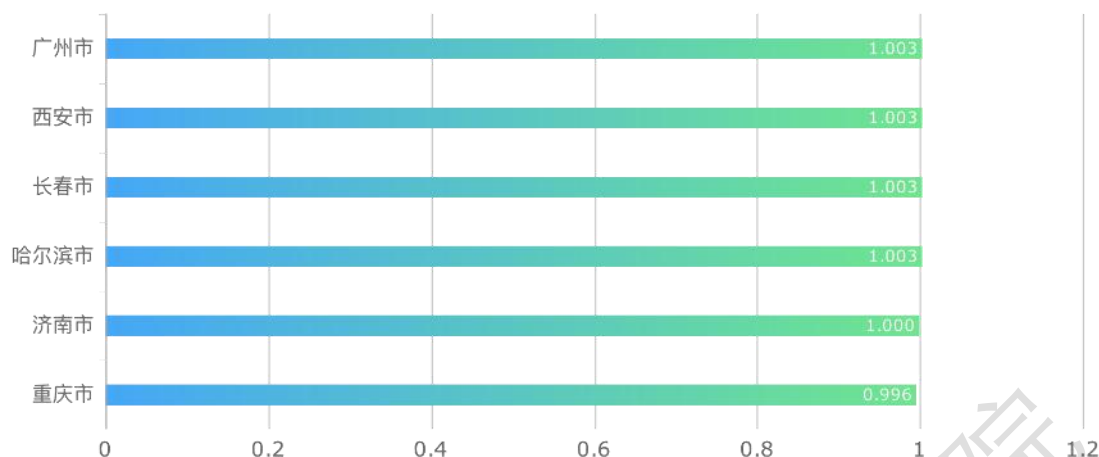


图 广播综合人口覆盖率指数-副省级及以上城市



图 广播综合人口覆盖率指数-地级市

5. 旅游

(1) 接待国内游客数

“接待国内游客数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 18400 万人（北京市），指数得分为 3.044；实际数据最低值为 3985.2 万人（沈阳市），指数得分为 0.659。地级市中实际数据最高值为 11584.6 万人（南宁市），指数得分为 1.916；实际数据最低值为 237.32 万人（石嘴山市），指数得分为 0.039。

通过对各城市“接待国内游客数”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、哈尔滨市、长春市、厦门市、济南市、沈阳市；地级市中排名前列的城市为南宁市、吉安市、郴州市、衡阳市、绵阳市、石家庄市、永州市、株洲市、怀化市、保定市。详情见下图。

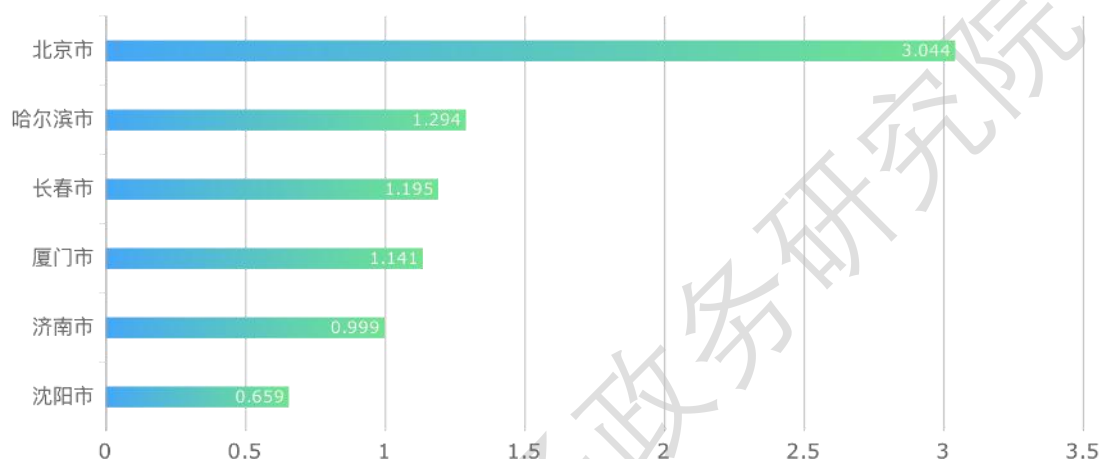


图 接待国内游客数指数-副省级及以上城市

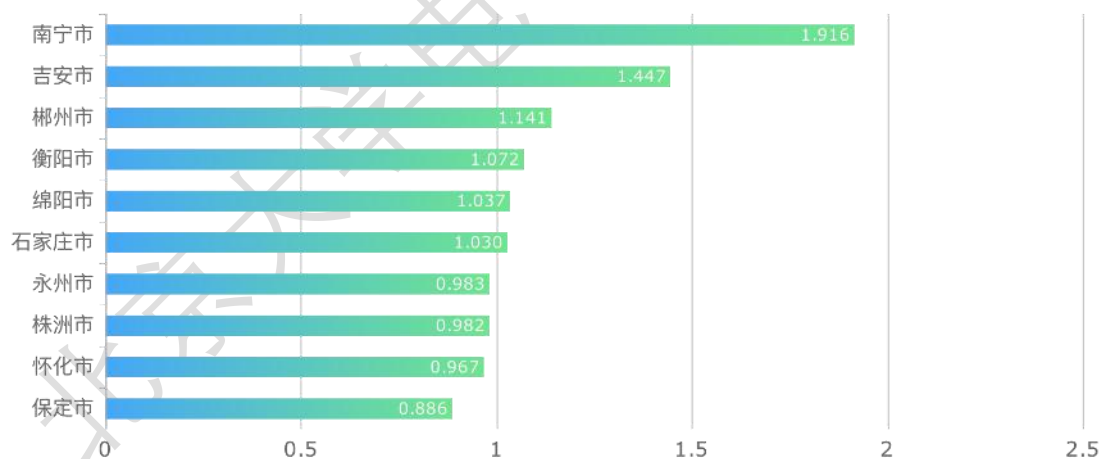


图 接待国内游客数指数-地级市

(2) 接待国内游客数同比

“接待国内游客数同比”副省级及以上城市中实际数据最高值为-18%（哈尔滨市），指数得分为 0.446；实际数据最低值为-61.2%（沈

阳市), 指数得分为 1.516。地级市中实际数据最高值为 1.9%(银川市), 指数得分为-0.047; 实际数据最低值为-78.2%(抚顺市), 指数得分为 1.937。该指标项指数得分越高表示指数表现越好。

通过对各城市“接待国内游客数同比”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为哈尔滨市、厦门市、长春市、北京市、沈阳市; 地级市中排名前列的城市为银川市、儋州市、永州市、株洲市、怀化市、拉萨市、郴州市、新余市、平凉市、绵阳市。详情见下图。

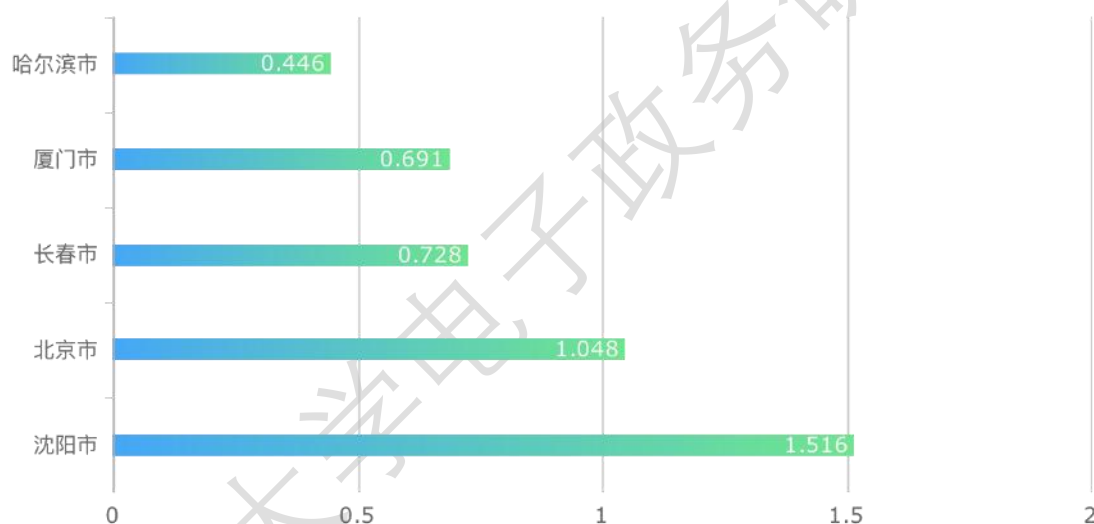


图 接待国内游客数同比指数-副省级及以上城市

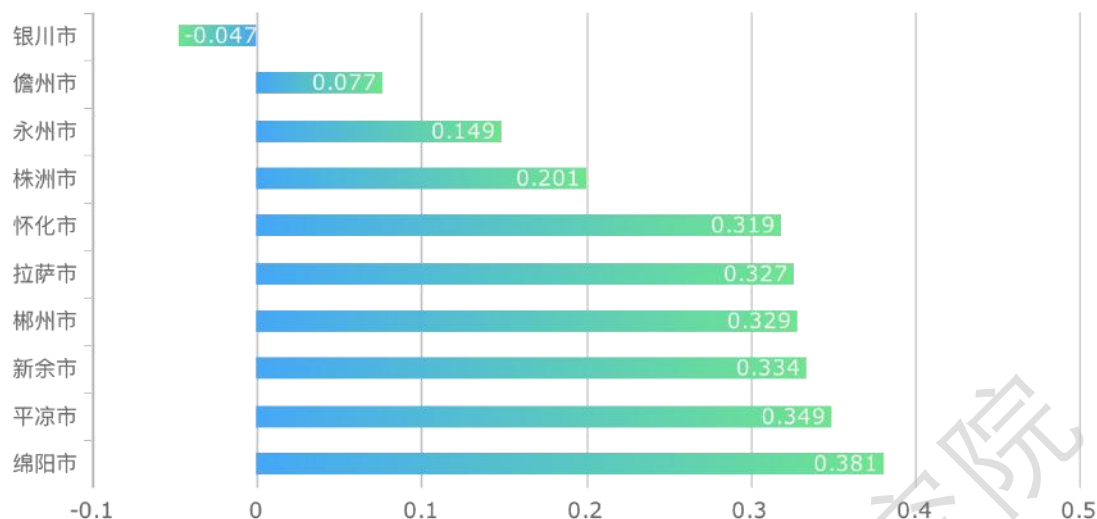


图 接待国内游客数同比指数-地级市

(3) 旅游总收入

“旅游总收入”副省级及以上城市中实际数据最高值为 3005.2 亿元(成都市), 指数得分为 3.256; 实际数据最低值为 335.4 亿元(杭州市), 指数得分为 0.363。地级市中实际数据最高值为 2067.4 亿元(苏州市), 指数得分为 2.24; 实际数据最低值为 14.2 亿元(鹤岗市), 指数得分为 0.015。

通过对各城市“旅游总收入”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为成都市、北京市、武汉市、宁波市、长春市、哈尔滨市、厦门市、青岛市、大连市、沈阳市; 地级市中排名前列的城市为苏州市、昆明市、九江市、长沙市、贵阳市、南昌市、赣州市、湖州市、台州市、嘉兴市。详情见下图。

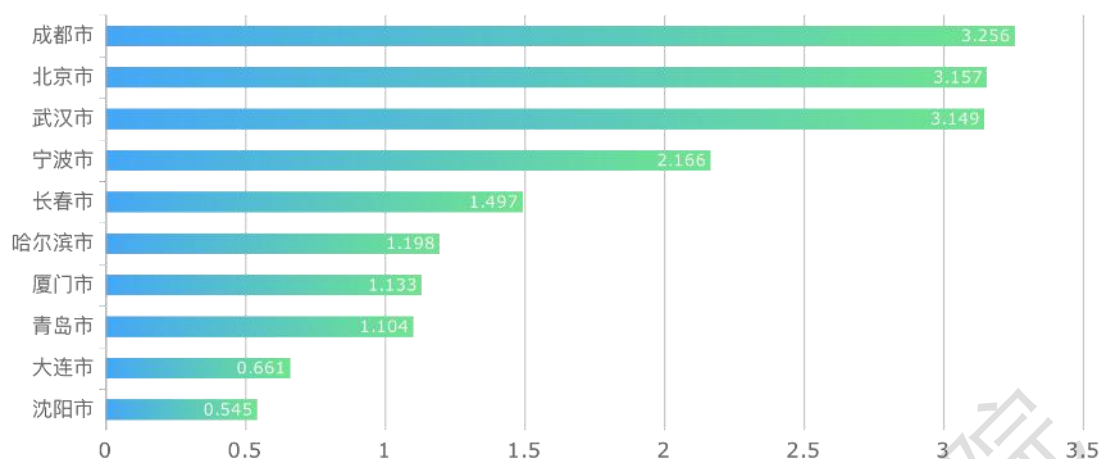


图 旅游总收入指数-副省级及以上城市



图 旅游总收入指数-地级市

(4) 国内旅游收入

“国内旅游收入”副省级及以上城市中实际数据最高值为 2880.9 亿元(北京市), 指数得分为 2.729; 实际数据最低值为 500.7 亿元(沈阳市), 指数得分为 0.474。地级市中实际数据最高值为 1896.51 亿元(昆明市), 指数得分为 1.796; 实际数据最低值为 18.3 亿元(金昌市), 指数得分为 0.017。

通过对各城市“国内旅游收入”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、上海市、宁波市、南京市、



天津市、深圳市、哈尔滨市、厦门市、济南市、大连市；地级市中排名前列的城市为昆明市、贵阳市、郑州市、金华市、温州市、台州市、嘉兴市、绍兴市、乐山市、合肥市。详情见下图。

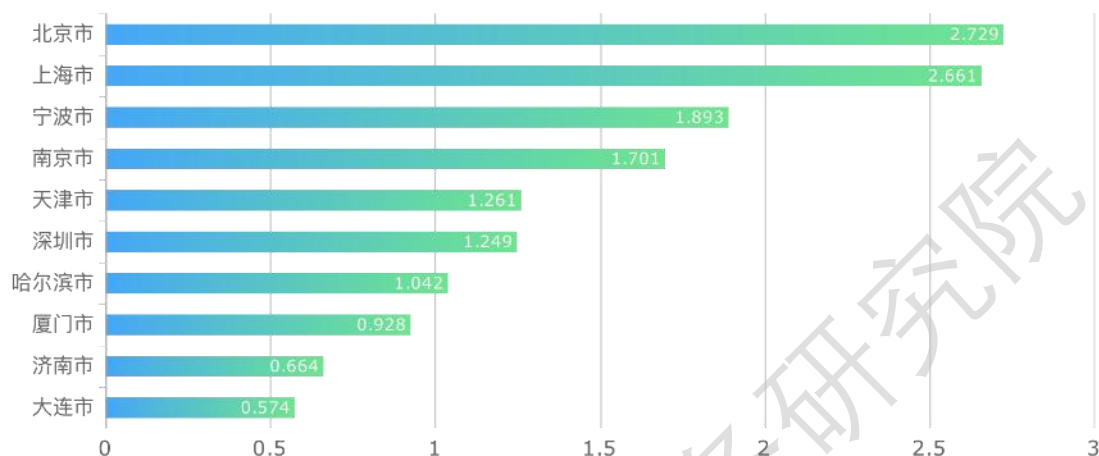


图 国内旅游收入指数-副省级及以上城市

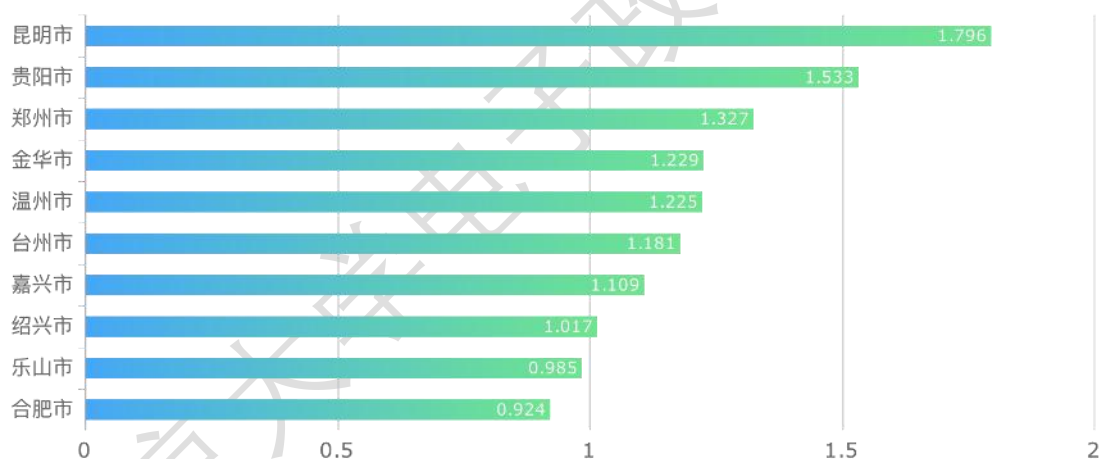


图 国内旅游收入指数-地市级

6. 交通物流

(1) 邮政行业业务收入

“邮政行业业务收入”副省级及以上城市中实际数据最高值为745.43亿元（广州市），指数得分为10.554。地级市中实际数据最高值为269.6亿元（苏州市），指数得分为3.817；实际数据最低值为0.87

亿元（金昌市），指数得分为 0.012。

通过对各城市“邮政行业业务收入”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为广州市；地级市中排名前列的城市为苏州市、长沙市、南通市、常州市、湖州市、宿迁市、扬州市、德州市、贵阳市、泰州市。详情见下图。

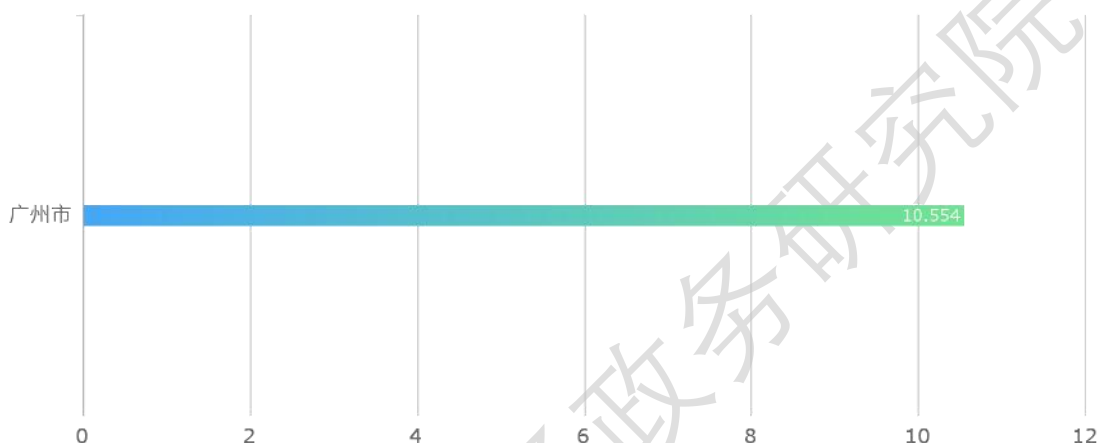


图 邮政行业业务收入指数-副省级及以上城市

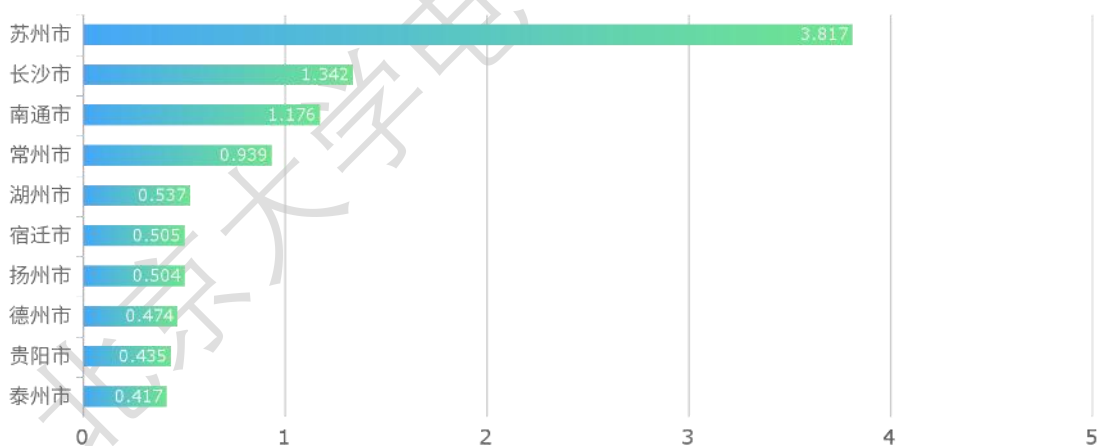


图 邮政行业业务收入指数-地级市

（2）快递业务收入

“快递业务收入”副省级及以上城市中实际数据最高值为 694.07 亿元（广州市），指数得分为 8.184；实际数据最低值为 33.9 亿元（大

连市), 指数得分为 0.4。地级市中实际数据最高值为 283.6 亿元(金华市), 指数得分为 3.344; 实际数据最低值为 0.35 亿元(吐鲁番市), 指数得分为 0.004。

通过对各城市“快递业务收入”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为广州市、成都市、武汉市、重庆市、沈阳市、大连市; 地级市中排名前列的城市为金华市、苏州市、揭阳市、石家庄市、无锡市、合肥市、保定市、南昌市、常州市、昆明市。详情见下图。

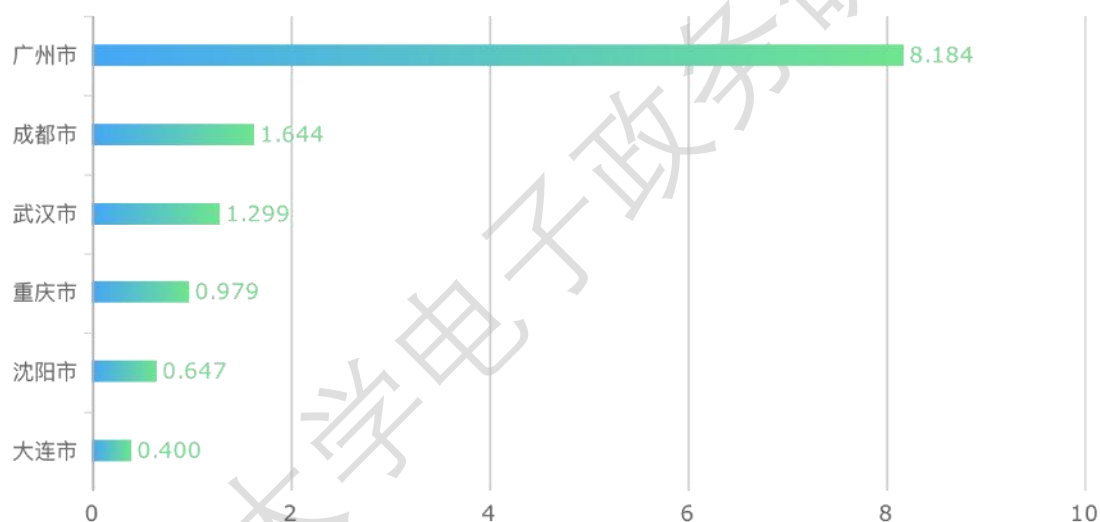


图 快递业务收入指数-副省级及以上城市

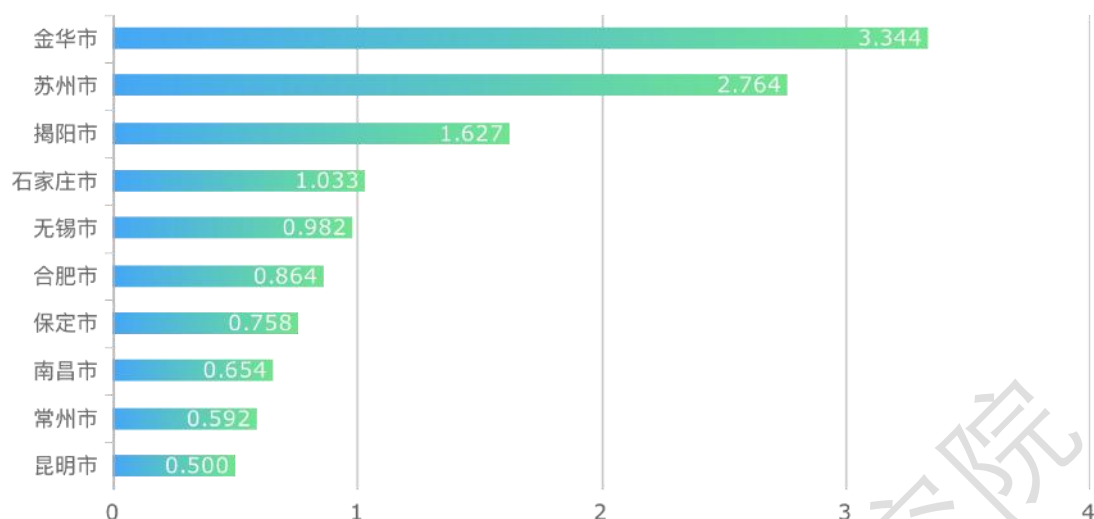


图 快递业务收入指数-地级市

7. 环境资源

(1) 空气质量优良天数

“空气质量优良天数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 333 天（重庆市），指数得分为 1.171；实际数据最低值为 250 天（西安市），指数得分为 0.879。地级市中实际数据最高值为 366 天（昆明市），指数得分为 1.287；实际数据最低值为 125 天（宝鸡市），指数得分为 0.44。

通过对各城市“空气质量优良天数”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为重庆市、武汉市、长春市、哈尔滨市、沈阳市、成都市、西安市；地级市中排名前列的城市为昆明市、呼伦贝尔市、北海市、日喀则市、天水市、平凉市、娄底市、双鸭山市、郴州市、商洛市。详情见下图。

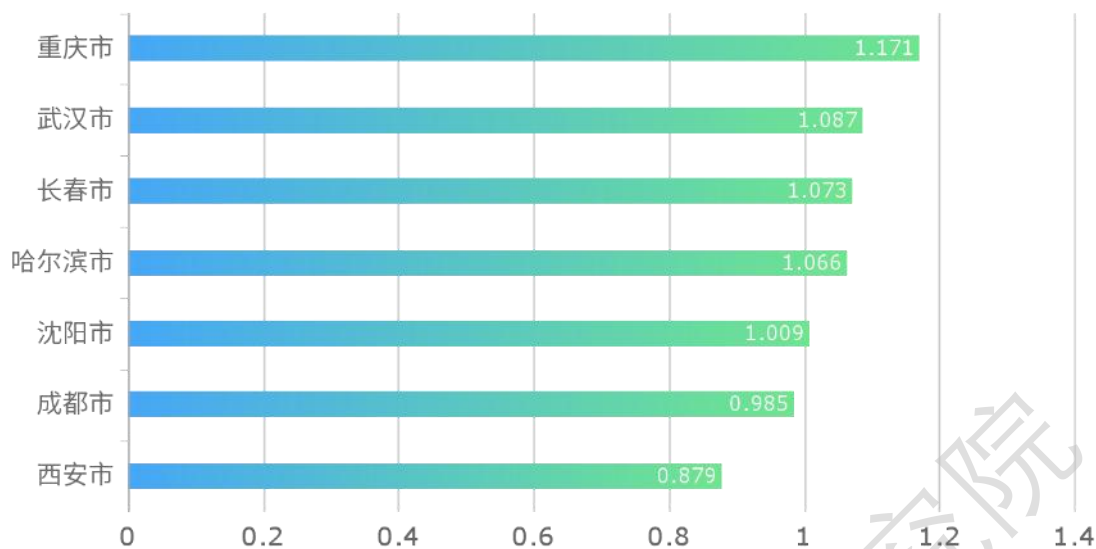


图 空气质量优良天数指数-副省级及以上城市

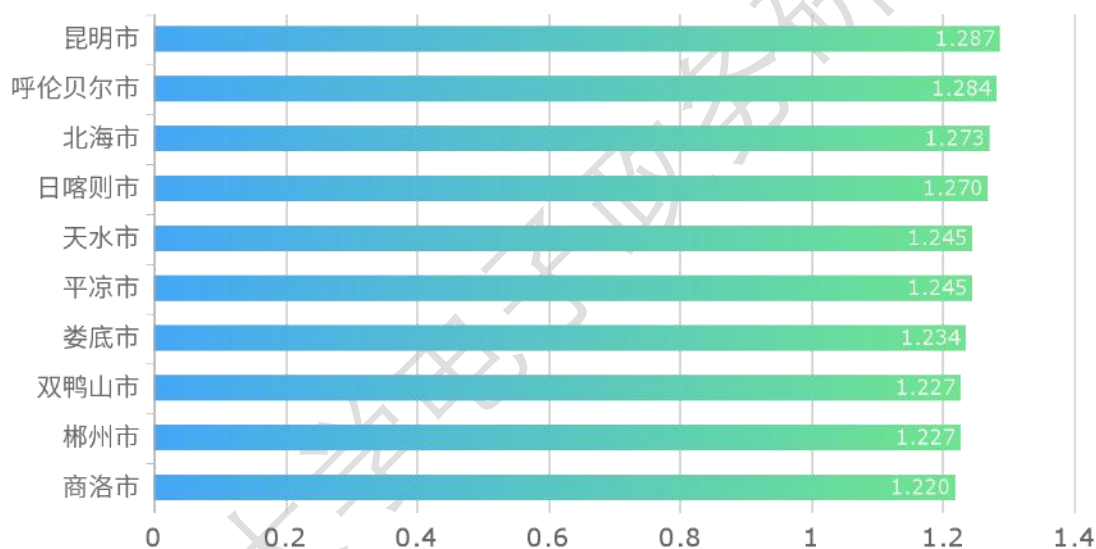


图 空气质量优良天数指数-地级市

(2) 污水处理率

“污水处理率”副省级及以上城市中实际数据最高值为 98.11% (深圳市), 指数得分为 1.01; 实际数据最低值为 93.9% (成都市), 指数得分为 0.967。地级市中实际数据最高值为 100% (克拉玛依市、朝阳市), 指数得分为 1.029; 实际数据最低值为 90% (玉溪市), 指数得分为 0.926。

通过对各城市“污水处理率”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为深圳市、成都市；地级市中排名前列的城市为克拉玛依市、朝阳市、北海市、唐山市、武威市、娄底市、衡阳市、酒泉市、鄂尔多斯市、乌海市。详情见下图。

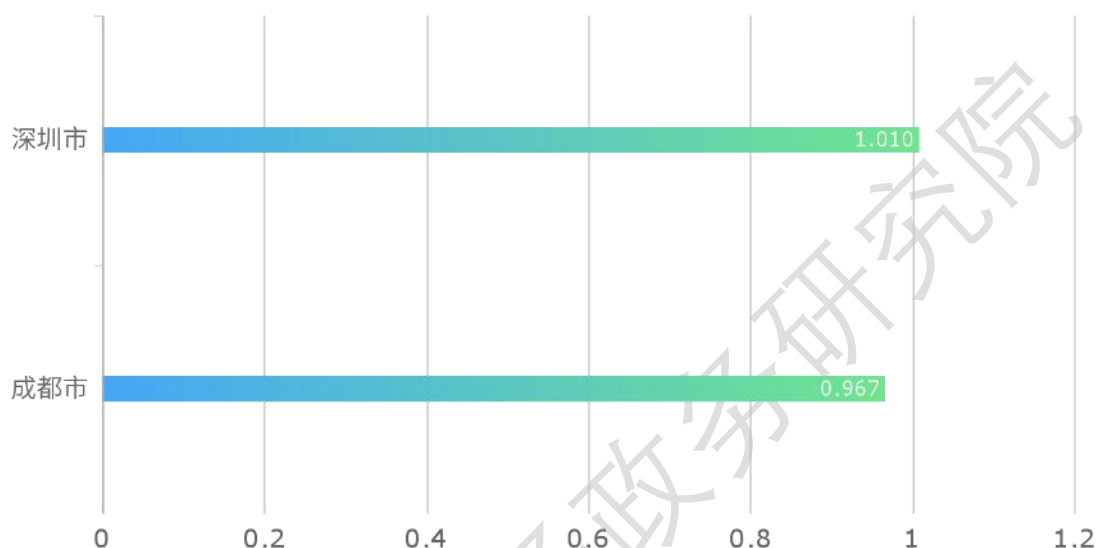


图 污水处理率指数-副省级及以上城市

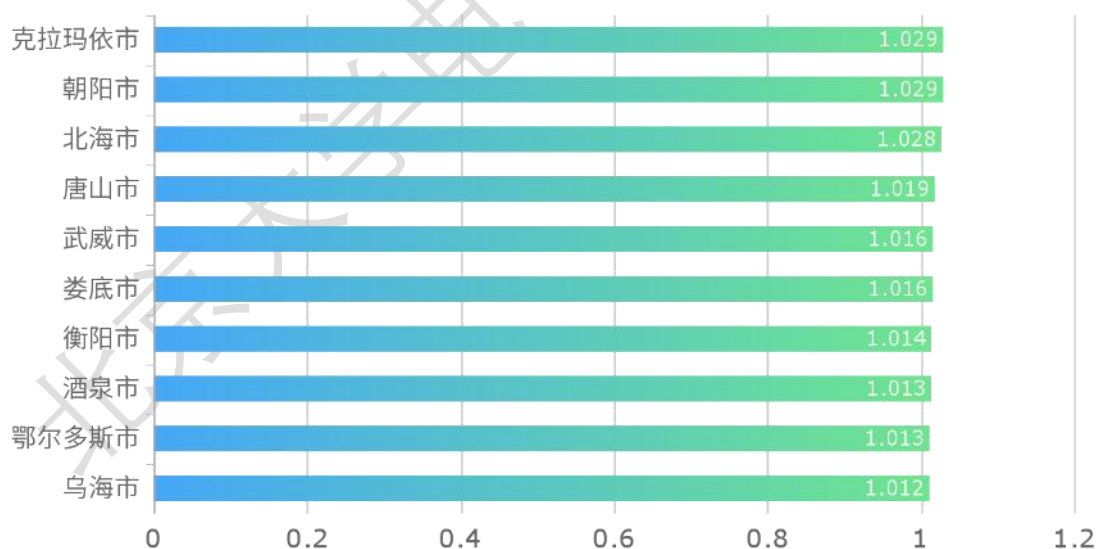


图 污水处理率指数-地级市

(3) 生活垃圾无害化处理率

“生活垃圾无害化处理率”副省级及以上城市中实际数据皆为

100%（北京市等），指数得分为 1.002。地级市中实际数据最高值为 100%（三亚市等），指数得分为 1.002；实际数据最低值为 74.19%（六盘水市），指数得分为 0.743。

通过对各城市“生活垃圾无害化处理率”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为北京市、哈尔滨市、成都市、济南市、深圳市；地级市中排名前列的城市为三亚市、三明市、中山市、乌海市、乌鲁木齐市、佳木斯市、儋州市、克拉玛依市、黄山市等城市。详情见下图。

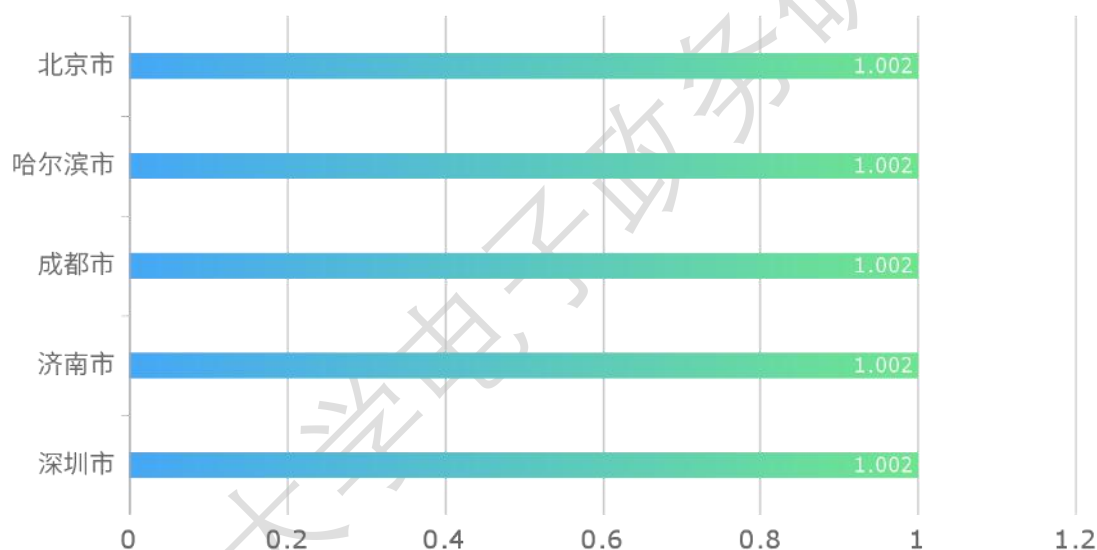


图 生活垃圾无害化处理率指数-副省级及以上城市

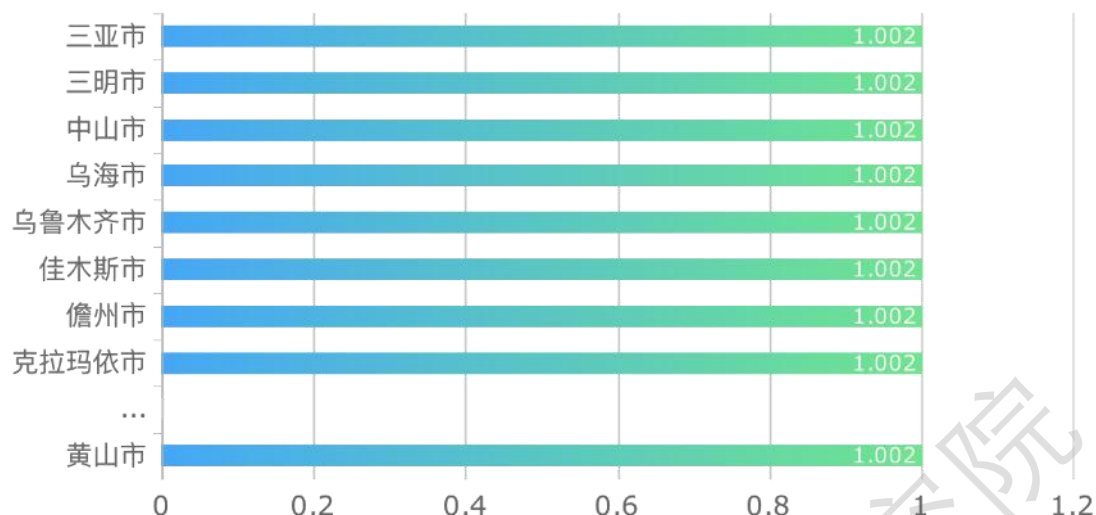


图 生活垃圾无害化处理率指数-地级市

8. 社会保障

(1) 居民人均可支配收入

“居民人均可支配收入”副省级及以上城市中实际数据最高值为 72232 元（上海市），指数得分为 1.798；实际数据最低值为 30824 元（重庆市），指数得分为 0.767。地级市中实际数据最高值为 62582 元（苏州市），指数得分为 1.558；实际数据最低值为 15874 元（山南市），指数得分为 0.395。

通过对各城市“居民人均可支配收入”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为上海市、北京市、深圳市、杭州市、南京市、宁波市、厦门市、青岛市、天津市、成都市；地级市中排名前列的城市为苏州市、无锡市、东莞市、绍兴市、佛山市、珠海市、舟山市、温州市、中山市、常州市。详情见下图。

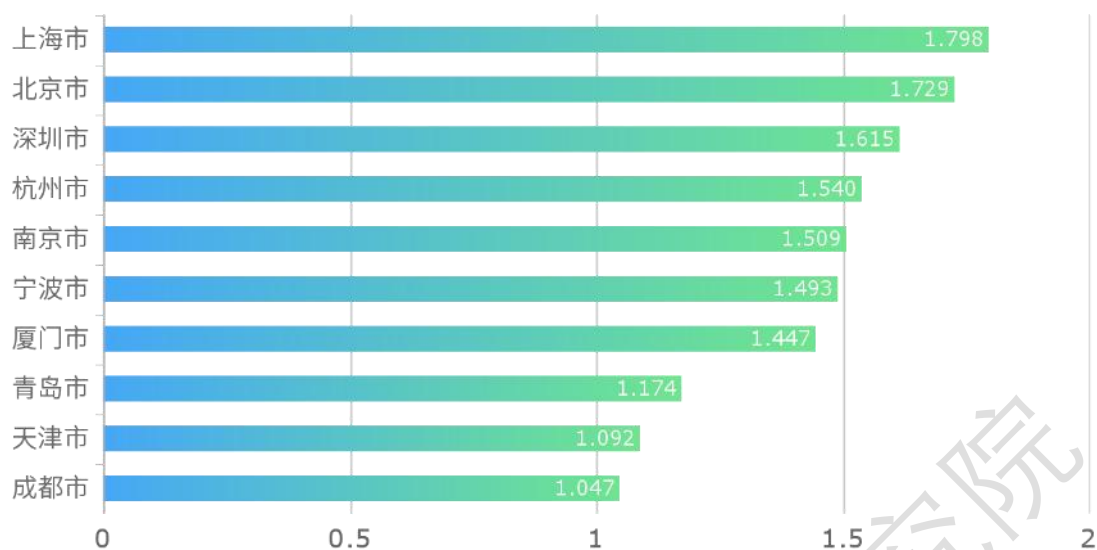


图 居民人均可支配收入指数-副省级及以上城市

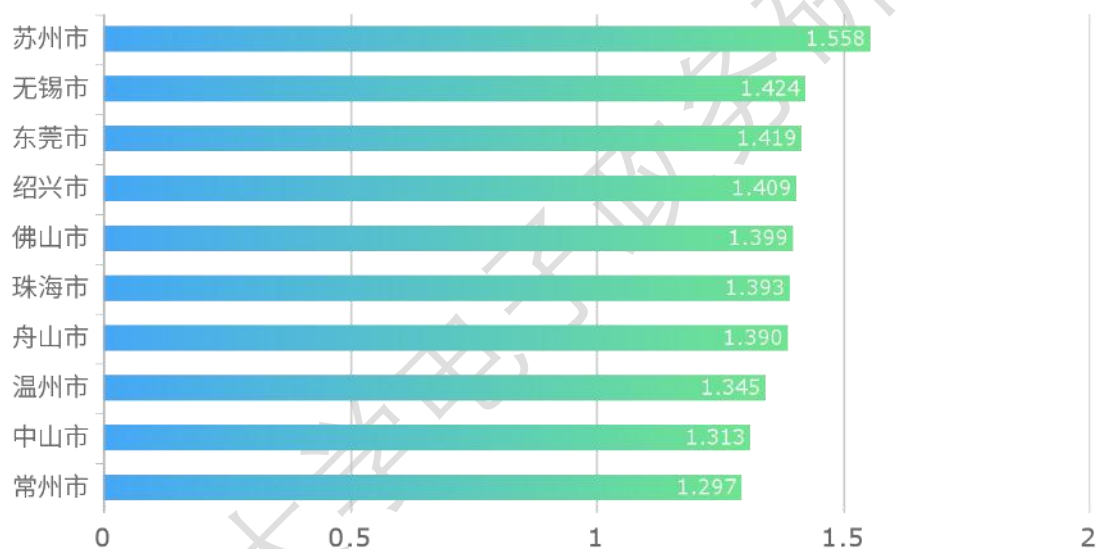


图 居民人均可支配收入指数-地级市

(2) 城镇居民人均可支配收入

“城镇居民人均可支配收入”副省级及以上城市中实际数据最高值为 76437 元(上海市), 指数得分为 1.578; 实际数据最低值为 39791 元(哈尔滨市), 指数得分为 0.821。地级市中实际数据最高值为 71000 元(苏州市), 指数得分为 1.466; 实际数据最低值为 24521 元(鹤岗市), 指数得分为 0.506。

通过对各城市“城镇居民人均可支配收入”指数得分进一步排名分析，副省级及以上城市中排名前列的城市为上海市、宁波市、杭州市、广州市、南京市、厦门市、青岛市、济南市、武汉市、成都市；地级市中排名前列的城市为苏州市、绍兴市、无锡市、嘉兴市、舟山市、温州市、台州市、湖州市、金华市、常州市。详情见下图。

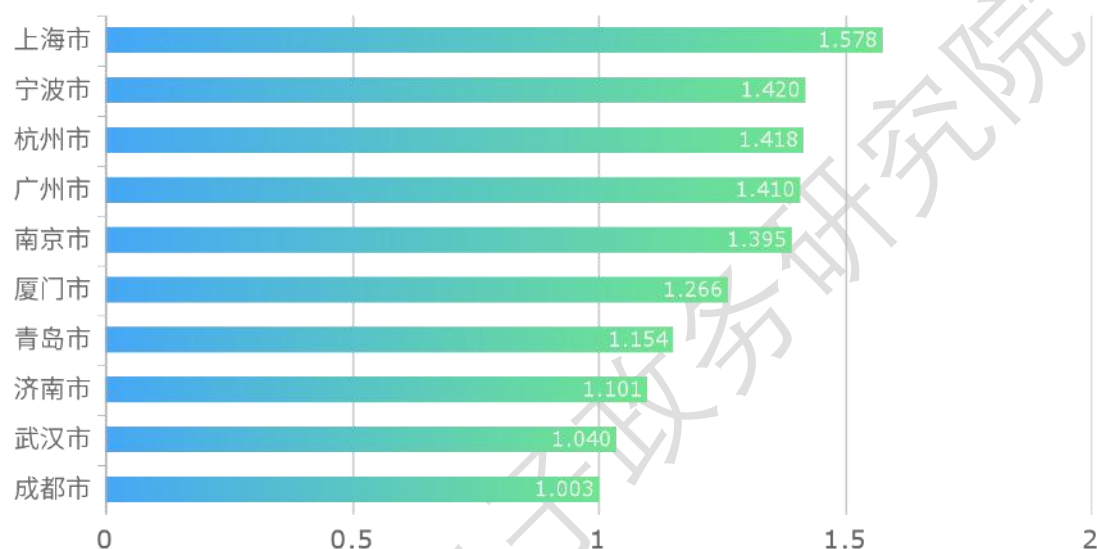


图 城镇居民人均可支配收入指数-副省级及以上城市



图 城镇居民人均可支配收入指数-地级市

(3) 农村居民人均可支配收入

“农村居民人均可支配收入”副省级及以上城市中实际数据最高值为 39132 元(宁波市), 指数得分为 1.602; 实际数据最低值为 15749 元(西安市), 指数得分为 0.645。地级市中实际数据最高值为 39801 元(嘉兴市), 指数得分为 1.63; 实际数据最低值为 8376 元(陇南市), 指数得分为 0.343。

通过对各城市“农村居民人均可支配收入”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为宁波市、杭州市、上海市、广州市、南京市、厦门市、成都市、天津市、武汉市、青岛市; 地级市中排名前列的城市为嘉兴市、舟山市、绍兴市、中山市、苏州市、无锡市、长沙市、佛山市、温州市、常州市。详情见下图。

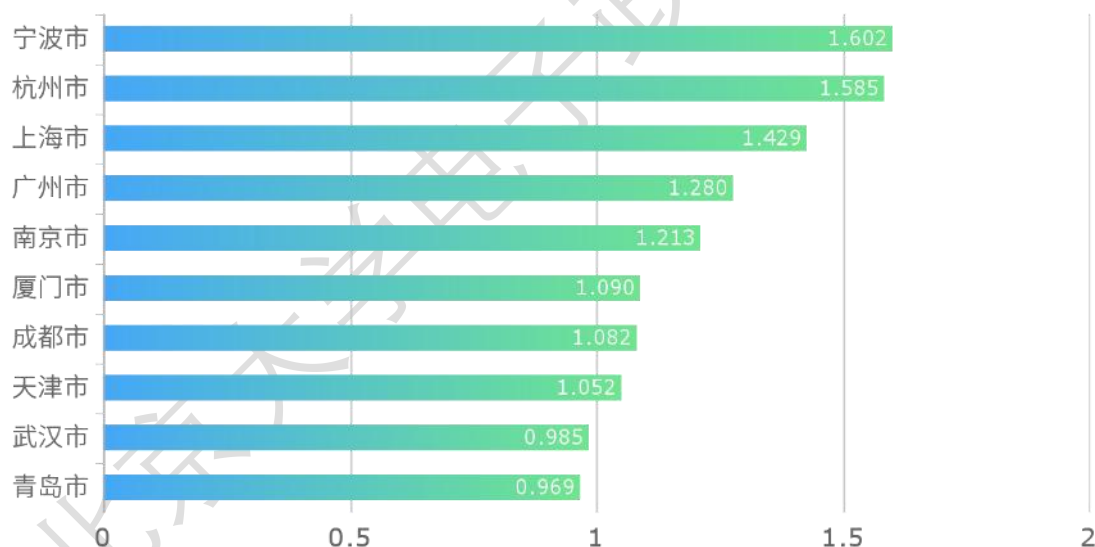


图 农村居民人均可支配收入指数-副省级及以上城市

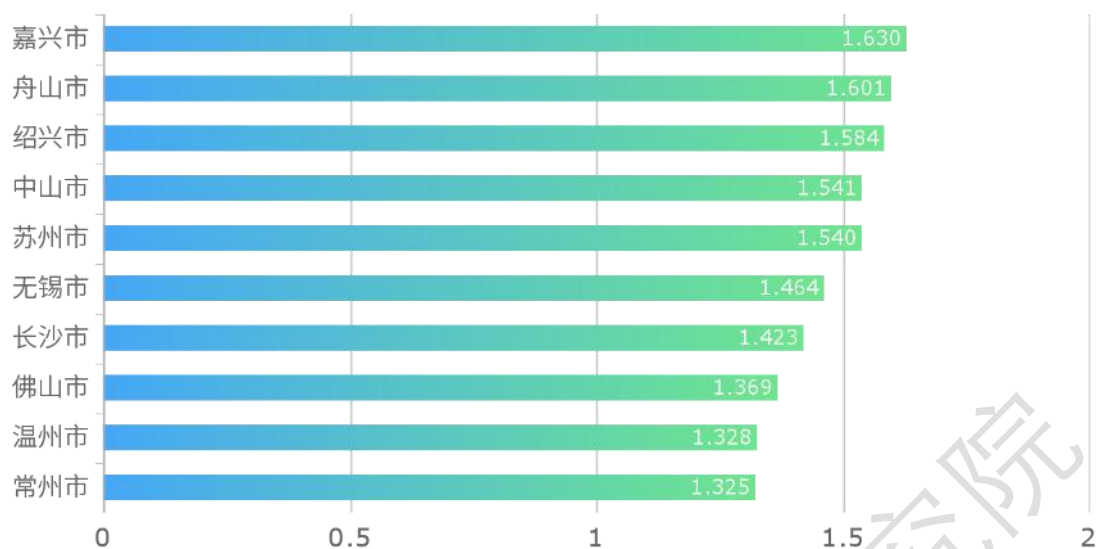


图 农村居民人均可支配收入指数-地级市

(4) 城镇居民恩格尔系数

“城镇居民恩格尔系数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 34.1% (成都市), 指数得分为 1.149; 实际数据最低值为 23.5% (济南市), 指数得分为 0.792。地级市中实际数据最高值为 45.9% (汕尾市), 指数得分为 1.547; 实际数据最低值为 18.9% (保山市), 指数得分为 0.637。该指标项指数得分越高表示指数表现越好。

通过对各城市“城镇居民恩格尔系数”指数得分进一步排名分析, 副省级及以上城市中排名前列的城市为济南市、南京市、重庆市、哈尔滨市、成都市; 地级市中排名前列的城市为保山市、晋城市、长治市、嘉兴市、天水市、银川市、绍兴市、常州市、滁州市、晋中市、温州市。详情见下图。

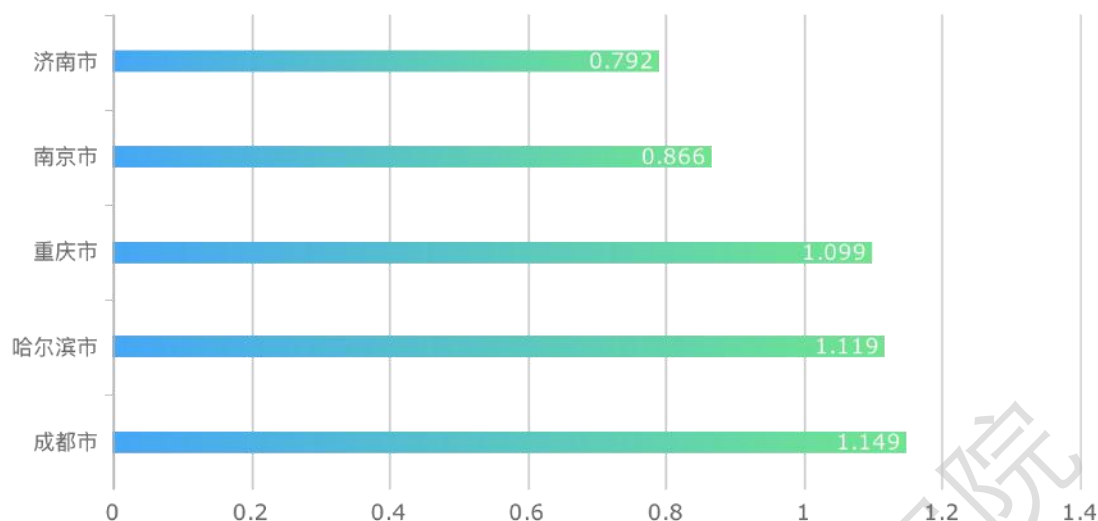


图 城镇居民恩格尔系数指数-副省级及以上城市



图 城镇居民恩格尔系数指数-地级市

(5) 农村居民恩格尔系数

“农村居民恩格尔系数”副省级及以上城市中实际数据最高值为 38% (哈尔滨市), 指数得分为 1.13; 实际数据最低值为 29.9% (南京市), 指数得分为 0.889。地级市中实际数据最高值为 48.1% (揭阳市), 指数得分为 1.43; 实际数据最低值为 22.41% (晋城市), 指数得分为 0.666。该指标项指数得分越高表示指数表现越好。

通过对各城市“农村居民恩格尔系数”指数得分进一步排名分析,

副省级及以上城市中排名前列的城市为南京市、济南市、成都市、重庆市、哈尔滨市；地级市中排名前列的城市为晋城市、保山市、嘉兴市、酒泉市、天水市、黄石市、巴彦淖尔市、宜昌市、绍兴市、南通市。详情见下图。



图 农村居民恩格尔系数指数-副省级及以上城市



图 农村居民恩格尔系数指数-地级市

五、指数结果分析

（一）指数得分表现优秀城市分布存在一定规律性

对“2020 中国城市政府指数（CGI）”69 个指标项进行指数得计算，并筛选出指标指数平均分排名前 10 的城市，对其区域分布情况进行分析，发现其分布具有一定规律性，指数平均得分表现最优的城市大多分布在沿海地区，内陆地区的重庆市、成都市、武汉市均为直辖市或副省级城市。如下图所示。

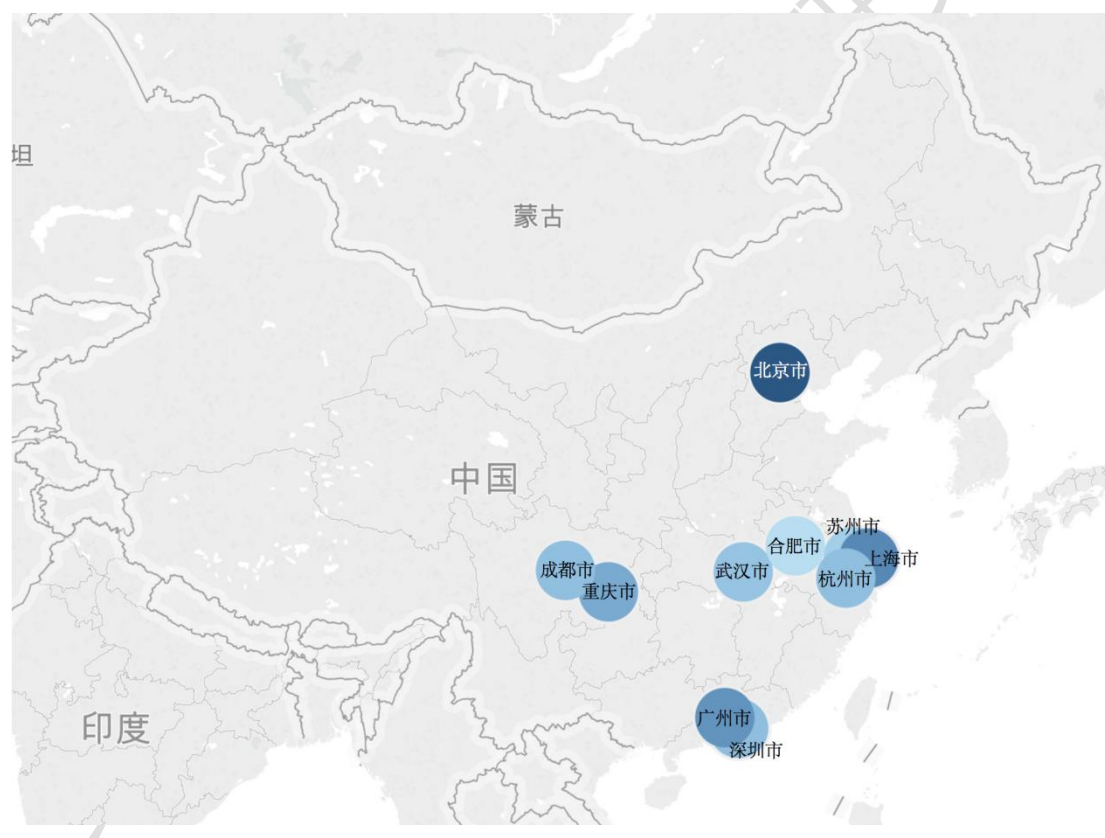


图 指数平均得分表现优秀城市 TOP10 分布

（二）指数得分表现优秀城市在对应指标类别上具备一定关联性

对地区生产总值、一般公共预算支出、一般公共服务支出、卫生健康支出、教育支出 5 个政府财政支出相关重要指标进行排名分析，

发现各指标前 10 名城市重复度很高，其中大部分城市的指数平均得分也位于全国前列，包括上海市、北京市、深圳市、重庆市、广州市、苏州市、成都市、杭州市、武汉市等城市。可见，指数得分表现优秀城市在公共财政支出相关指标表现较为突出，并且自身城市经济发展水平也较高。详情见下表。

表 公共服务财政相关指标中 TOP10 城市覆盖情况

排名	地区生产总值	一般公共预算支出	一般公共服务支出	卫生健康支出	教育支出
1	上海市	上海市	北京市	北京市	北京市
2	北京市	北京市	深圳市	上海市	上海市
3	深圳市	重庆市	上海市	深圳市	深圳市
4	重庆市	深圳市	重庆市	重庆市	重庆市
5	广州市	天津市	广州市	武汉市	广州市
6	苏州市	广州市	天津市	广州市	天津市
7	成都市	武汉市	苏州市	天津市	杭州市
8	杭州市	苏州市	青岛市	成都市	苏州市
9	武汉市	成都市	杭州市	杭州市	南京市
10	南京市	杭州市	武汉市	苏州市	武汉市

（三）城市在不同板块表现不尽相同

对 297 个城市的各板块进行得分计算，得出公共服务基础、公共服务供给、公共服务水平三个板块城市排名情况。

北京和上海独占鳌头，包揽三个板块的前 2 名，可以看出在城市政府公共服务状态这两个城市处于全国领先地位。详情见下图。

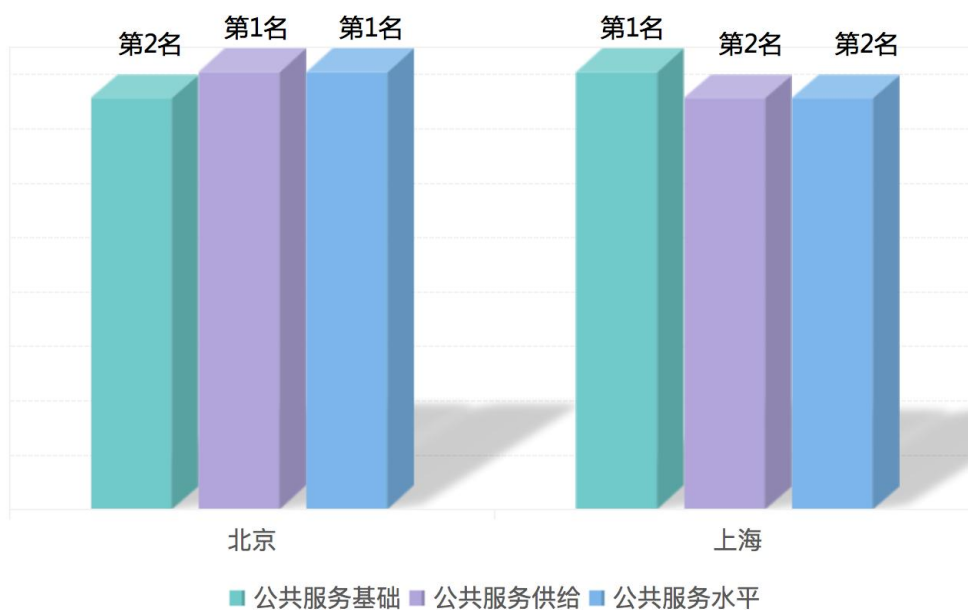


图 北京市和上海市各板块排名情况

厦门市公共服务供给排名第 172，公共服务水平排名达到第 9，人均可支配收入较高，而人均公共资源投入排名较为靠后。详情见下图。

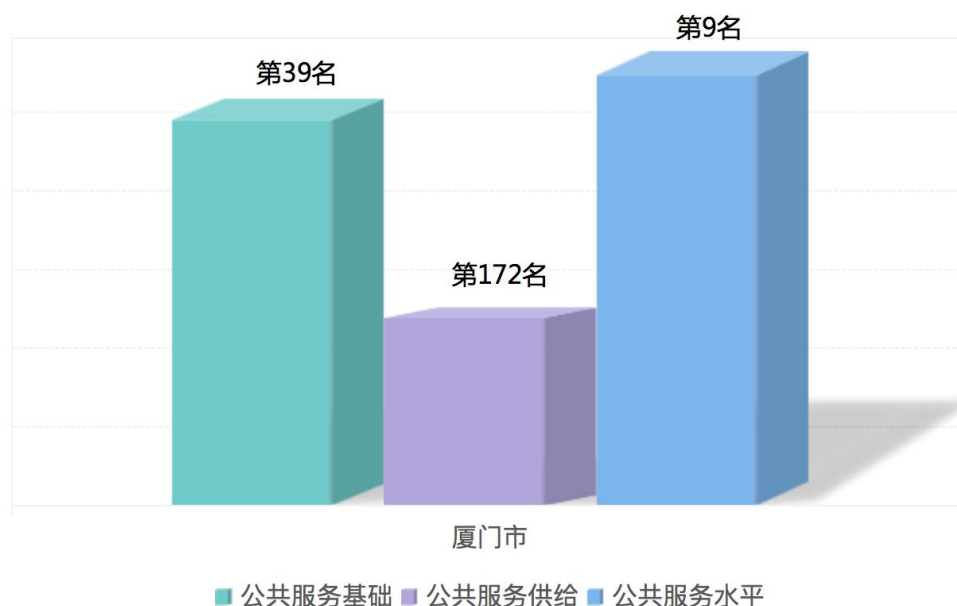


图 厦门市各板块排名情况



图 厦门市部分指标数据情况

白银市公共服务供给排名达到第8，而公共服务水平排名第267。与厦门市刚好相反，由于白银市人口较少，人均公共资源投入均排名全国前列，而人均可支配收入表现较差。详情见下图。

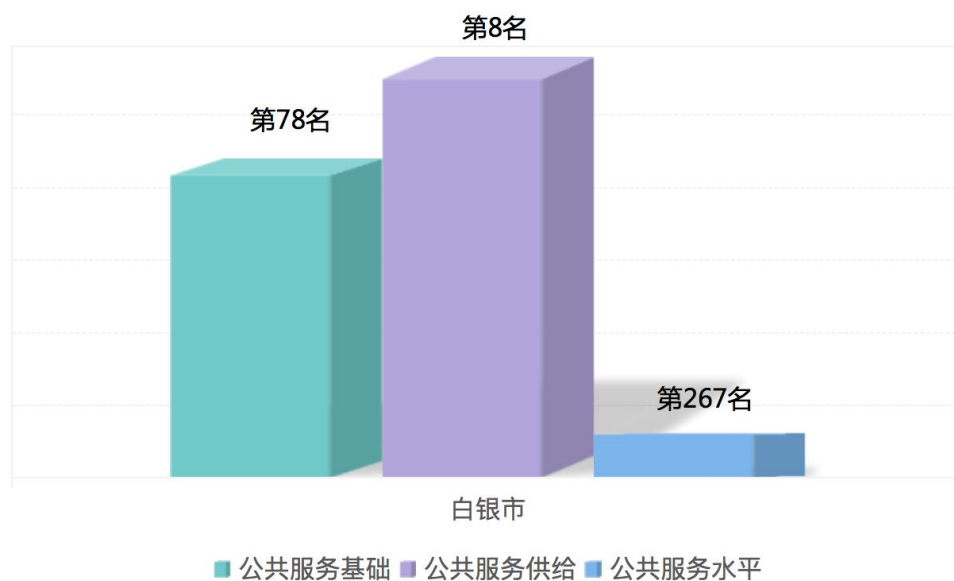


图 白银市各板块排名情况



图 白银市部分指标数据情况

（四）新冠疫情对部分城市的影响

受新冠疫情影响，2020 年武汉市卫生健康支出大幅增加，排名达到全国第 5 名。具体如下图。

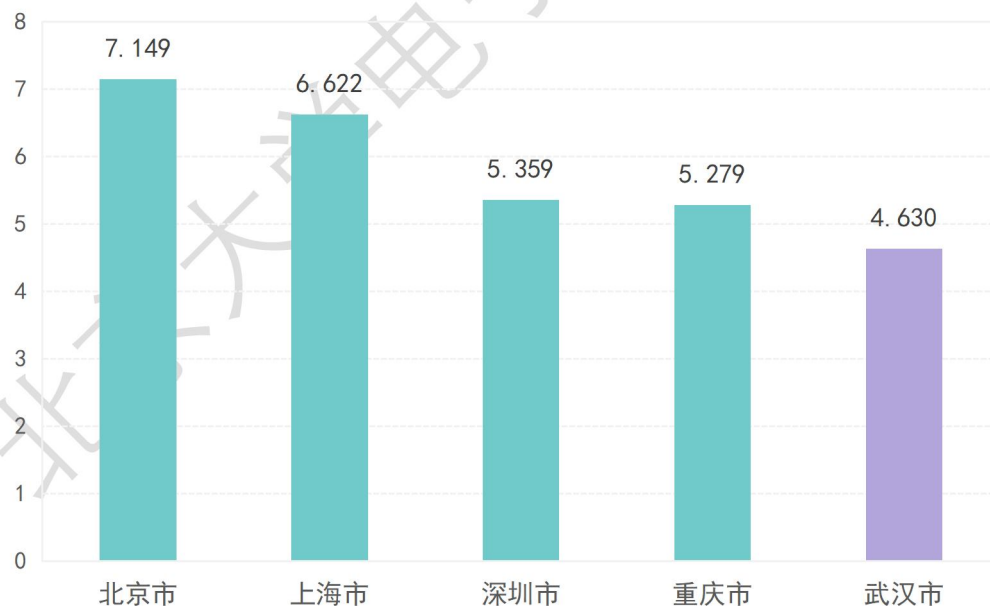


图 全国卫生健康支出指数得分 TOP5 城市

与 2019 年相比，湖北省各城市卫生健康支出均有不同程度的提升，其中武汉市卫生健康支出同比增长 182.53%，远超其他城市；增

长率 TOP5 城市中的其余 4 个城市分别为鄂州市、黄石市、随州市及咸宁市，增长率分别为 76.14%，62.9%，50.54%，44.45%，均超过 40%。具体如下图。



图 湖北省卫生健康支出增长率 TOP5 城市实际支出情况

(五) 个别指标指数值呈现一定规律性



图 规律性指标数据情况

“电视综合人口覆盖率”实际数据最高值为 100%，根据 2020 年获得的 132 个城市数据情况，共计算出 132 个城市指数，指数得分为 1.005 代表电视综合人口覆盖率为 100%，共有 46 个城市；“广播综合人口



覆盖率”，实际数据最高值为 100%，根据 2020 年获得的的城市数据情况，共计算出 152 个城市指数，指数得分为 1.003 代表广播综合人口覆盖率为 100%，共有 50 个城市；“生活垃圾无害化处理率”，实际数据最高值为 100%，根据 2020 年获得的的城市数据情况，共计算出 57 个城市指数，指数得分为 1.002 代表生活垃圾无害化处理率为 100%，共有 49 个城市。这反映出政府对这些指标有相应考核要求，导致大部分城市指数情况一致。