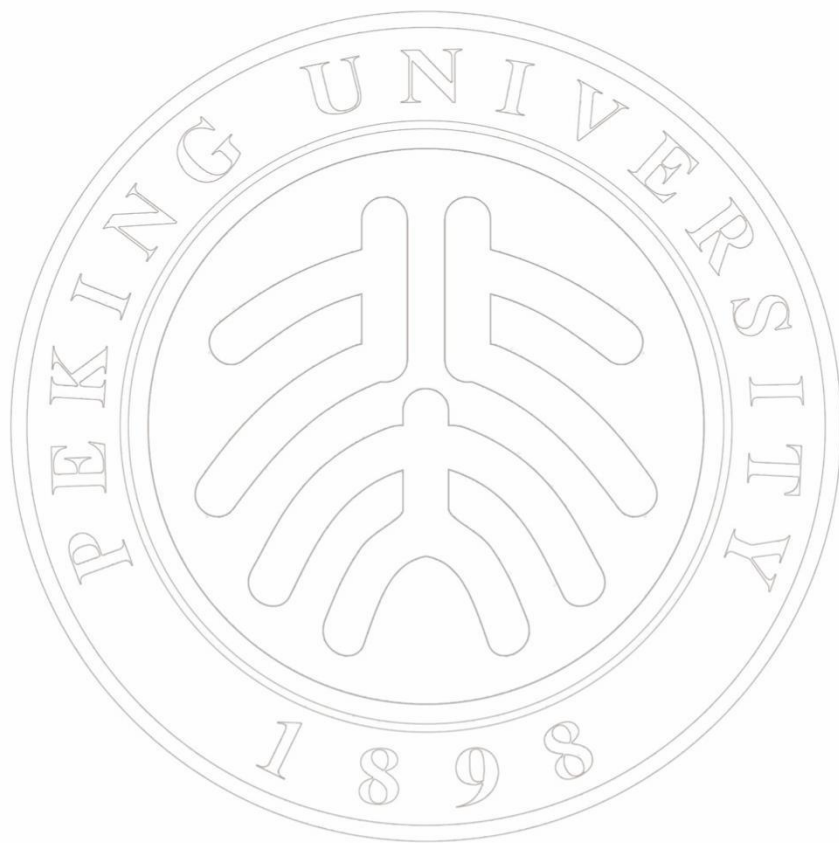




北京大学 电子政务研究院  
Academy of E-Government, Peking University

中国城市政府指数 (CGI)  
**2019 中国城市政府治理与公共服务指  
数报告**  
(发布版)



北京大学电子政务研究院

2020 年 12 月



## 目录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 一、 中国城市政府指数（CGI）综述.....      | 1  |
| （一） 研究背景.....                | 1  |
| （二） 研究概述与定位.....             | 1  |
| （三） 研究历程与现状.....             | 2  |
| （四） 研究意义.....                | 3  |
| （五） 研究模型.....                | 4  |
| 二、 2019 中国城市政府指数（CGI） .....  | 6  |
| （一） 指数研究过程.....              | 6  |
| 1、 指数指标项确定.....              | 6  |
| 2、 数据源确定.....                | 11 |
| 3、 数据采集.....                 | 16 |
| 4、 数据处理.....                 | 16 |
| （二） 指数数据情况.....              | 17 |
| 1、 数据公开情况分析.....             | 17 |
| 2、 数据标准化情况分析.....            | 23 |
| （三） 2019 指数发布主题.....         | 26 |
| 三、 2019 中国城市政府治理与公共服务指数..... | 27 |
| （一） 指数研究框架.....              | 27 |
| （二） 研究指标设计.....              | 28 |
| （三） 指数计算方法.....              | 30 |
| （四） 指数评估结果.....              | 32 |
| 1、 城市概况分析.....               | 32 |
| （1） 人口.....                  | 33 |
| （2） 城镇化率.....                | 34 |
| （3） GDP.....                 | 35 |
| 2、 公共财政收支分析.....             | 37 |
| （1） 财政收入.....                | 38 |
| （2） 基金预算收入.....              | 45 |
| （3） 国有资本经营预算收入.....          | 46 |
| （4） 税收.....                  | 47 |
| （5） 财政支出.....                | 48 |
| （6） 公共服务支出.....              | 51 |
| 3、 居民收入分析.....               | 58 |
| （1） 城市居民收入.....              | 59 |
| （2） 农村居民收入.....              | 63 |
| 4、 社会保障分析.....               | 65 |
| （1） 社会保障.....                | 66 |
| 5、 社会安全机制与资源建设分析.....        | 74 |
| （1） 养老保险.....                | 75 |
| （2） 医疗保险.....                | 76 |
| （3） 最低保障.....                | 78 |
| （4） 医疗卫生.....                | 80 |



|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| (5) 养老设施.....                       | 83  |
| 6、 政府治理与公共服务竞争力分析.....              | 85  |
| (1) 行政透明度.....                      | 86  |
| (2) 政务服务.....                       | 87  |
| (3) 环境与生态.....                      | 89  |
| (4) 高新技术产业发展.....                   | 95  |
| (5) 具有竞争力的文化设施发展.....               | 99  |
| (6) 城市对外吸引力.....                    | 102 |
| 7、 地方经济安全分析.....                    | 107 |
| (1) 地方政府债务.....                     | 108 |
| (2) 地方金融.....                       | 110 |
| 四、 2019 中国城市政府治理与公共服务指数研究的重要发现..... | 121 |
| (一) 指数结果分析方面的发现.....                | 121 |
| (二) 政府数据和信息公开方面的发现.....             | 129 |
| 五、 深化中国城市政府指数研究需要解决的问题与主要任务.....    | 133 |
| (一) 需要解决的问题.....                    | 133 |
| (二) 下一步计划与任务.....                   | 134 |

## 一、中国城市政府指数（CGI）综述

### （一）研究背景

推进“国家治理体系和治理能力现代化”是党和国家制定的重要发展战略，党的十九届四中全会《决定》对“坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系”作出明确部署，要求行政机关“创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府”。“国家治理体系和治理能力现代化”是一个国家制度体系和执行能力的集中体现，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等方方面面，现阶段我国在“国家治理体系和治理能力现代化”建设方面还有许多不足，仍有很多问题亟待解决。

“中国城市政府指数（CGI）”是为贯彻落实党和国家关于推进“国家治理体系和治理能力现代化”的要求，而提出的一种用来监测与描述中国各级城市政府治理和公共服务状态的工具和方法，为在地方实现国家治理体系和治理能力现代化、为城市政府提升治理和公共服务能力、优化政府治理和公共服务资源，开辟了新的空间和道路。

### （二）研究概述与定位

“中国城市政府指数（CGI）”是北京大学电子政务研究院开发、发布的监测、描述中国各级城市政府治理和公共服务状态的动态量化指标体系，指数品种依据城市政府的职能、职责设立，涵盖政府治理和公共服务各个方面。“中国城市政府指数（CGI）”依托我国多年来政府信息化、智慧城市建设的技術基础和信息资源积累，以互联网

大数据、政府公开数据、行业研究数据、学术研究数据等为数据来源，以大数据技术、机器学习技术、人工智能和神经网络计算技术以及智能网络技术为手段，以政府学、公共管理学等相关学科和理论为指导，通过构建城市政府治理和公共服务运行的实时、动态数字“镜像”和政府数字画像，为政府提供作业的信号系统及其相关机制和工具，最终实现完善治理体系、提高治理能力和改进公共服务的目标。

“中国城市政府指数（CGI）”不同于传统意义上的评价指标体系，评价指标体系是对过程、事务结果的“英雄排行榜”，是一种针对结果的“追认式”主观评判认定，是对已然完结事务的静态的、固化的结论，其服务的对象是“旁观者”。“中国城市政府指数（CGI）”是一个客观呈现式的数据展现体系，是对事务过程的记录和监控，是行为主体的“体检报告”，能够成为行为主体改进其活动和业绩的工具，其服务的对象是“参与者”自身，即各级城市政府。

### （三） 研究历程与现状

2016 年，北京大学电子政务研究院启动了“中国城市政府指数（CGI）”的研究工作，组织、动员了近百人的先期研究团队，开展了对城市政府相关职能、职责、事权和绩效的理论研究和实际考察，按照指数品种设计方案，在全部指数开发任务完成后，指数品种将达 1000 种以上。

2019 年，北京大学电子政务研究院在安徽省铜陵市举办首届“中国城市政府指数（CGI）”发布会，发布“2018 中国城市政府指数（CGI）暨城市政府治理与公共服务指数”，发布会共发布了全国 278 个地级

市（不包括副省级市）各类指数共计 59 项。

2020 年，北京大学电子政务研究院进一步将 2019 年“城市政府治理与公共服务指数”指数项拓展至 214 项。根据 2019 年各个城市数据可得情况和数据质量，形成可发布指数 75 项，这些指数涵盖城市概况、公共财政收支、居民收入、社会保障、社会安全机制与资源建设、政府治理与公共服务竞争力、地方经济安全七个方面。

#### （四） 研究意义

围绕“中国城市政府指数（CGI）”的研究、发布与服务将促进中国各级城市政府治理体系和治理能力现代化的提升。首先是以“数字镜像”拓展政府呈现方式。目前政府只有实体呈现方式，通过“中国城市政府指数（CGI）”指数体系，为城市政府建立了一个政府治理和公共服务的“数字镜像”，从“数字镜像”可以观察政府，拓展政府的呈现方式。其次是通过“中国城市政府指数（CGI）”为政府画像。当前政府需要面临和处理的风险因素多且复杂，现阶段政府能做的更多是风险后的危机处理和管理，通过“中国城市政府指数（CGI）”可以为政府进行“体检”和“探伤”，提升对于风险监测和行为管理能力，优化政府资源投放的配置和规划能力。再次是开辟智能政府道路。“中国城市政府指数（CGI）”指数体系汇集了大量政府数据和公共数据、社会数据、市场数据，这些数据为在政府事务、政府领域采用多种技术和应用，为智能能政府的发展提供了深厚、丰富的资源，为政府的大数据应用、智能化、智慧化发展开辟了道路。最后是为城市政府治理提供资源和能力工具。通过“中国城市政府指数（CGI）”为各级城市政府提供本地化能力的知识支持、信息支持、模型支持，

提升政府的治理能力，丰富政府的政治、治理资源，提供组织调配和动员的资源支持和能力匹配工具，为政府人力资源管理和次组织架构的改进提供技术支持。

“中国城市政府指数（CGI）”的研究意义从社会和公众端来看，首先是增强政府的公共服务能力。“中国城市政府指数（CGI）”能够丰富政府的治理和公共服务资源，增强政府的公共服务能力，一定程度上能够为城市政府改进资源不足局面开辟新的空间和道路。其次是改善企业、社会组织的信息环境、数据环境和公共关系环境。“中国城市政府指数（CGI）”能够帮助企业、社会组织获得更多的公共信息和数据，推动良好政商关系的发展，为企业在城市的投资、发展提供数据参考。最后是推动政府服务的数字化管理水平。“中国城市政府指数（CGI）”能够有力推动政务数据、智慧城市数据价值的开放利用，助推政务公开，使市民获得更多、更高效的公共服务，提高政府公共服务资源和能力的数字化管理水平。

## （五） 研究模型

“中国城市政府指数（CGI）”包含“政府治理”、“政务服务”、“城市影响力”、“新技术与新经济”、“社会组织发展与社会服务”5大品类。5大品类进一步细化为103个指数板块（随着政府指数研究的进展，指数板块会逐步增多）。目前，“政府治理”品类包含35项指数板块，“政务服务”包含12项指数板块，“城市影响力”包含5项指数板块，“新技术与新经济”包含29项指数板块，“社会组织发展与社会服务”包含21项指数板块。按照指数研究模型完成全部指数开发任务后，指数品种预计可达1000种以上。指数研究模型为后续指数品种开发提供了理论模型指导和参考依据。

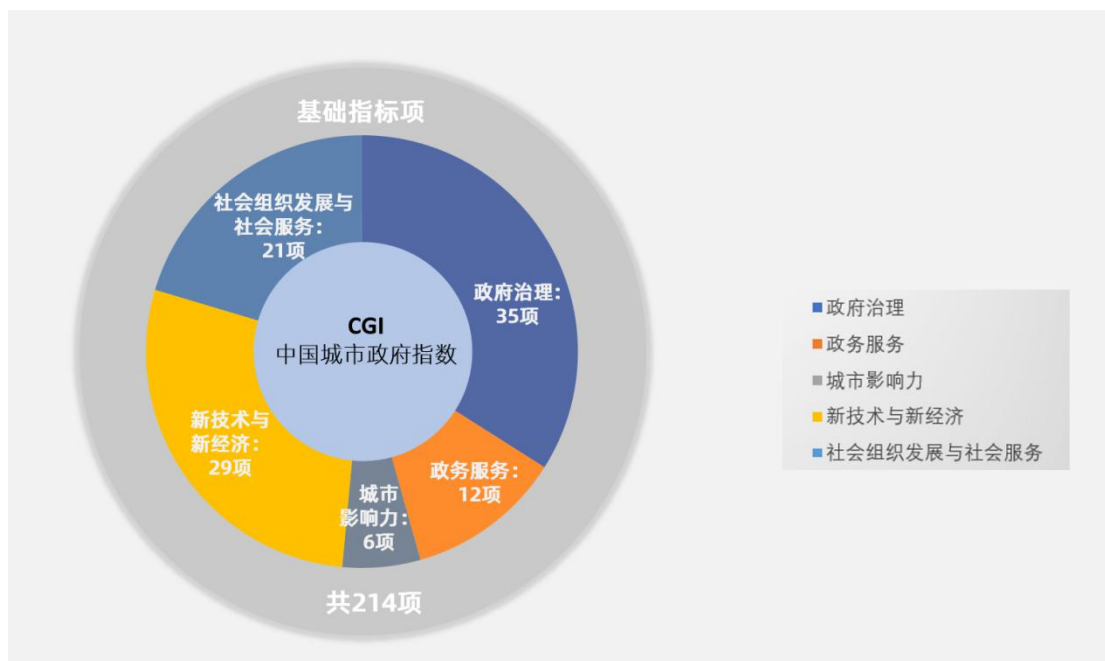


图 “中国城市政府指数（CGI）” 研究模型

## 二、 2019 中国城市政府指数（CGI）

### （一） 指数研究过程

#### 1、 指数指标项确定

研究团队在去年 144 项指数指标项的基础上，优化增加了 70 项城市政府治理与公共服务领域相关的基础指标项，确定了共计 214 项基础指标项。

表 “2019 中国城市政府指数” 指标项

| 序号 | 基础指标项名称              | 序号 | 基础指标项名称             | 序号  | 基础指标项名称                |
|----|----------------------|----|---------------------|-----|------------------------|
| 1  | 地区生产总值（亿元）           | 73 | 电子商务交易额(亿元)         | 145 | 五岁一下儿童死亡率（%）           |
| 2  | 地区生产总值增长率（%）         | 74 | 新增省级工程技术研究中心数量（家）   | 146 | 孕产妇死亡率（%）              |
| 3  | 财政总收入（亿元）            | 75 | 规上工业技术（研究）开发费增长率(%) | 147 | 甲乙类传染病发病率（%）           |
| 4  | 财政总收入增长率（%）          | 76 | 居民人均可支配收入（元）        | 148 | 旅游业增加值（亿元）             |
| 5  | 一般公共预算收入（亿元）         | 77 | 居民人均可支配收入增长率（%）     | 149 | 旅游业总收入增长率（%）           |
| 6  | 一般公共预算收入占 GDP 比例（%）  | 78 | 城镇居民人均可支配收入（元）      | 150 | 旅游接待游客数量(万人次)          |
| 7  | 一般公共预算收入占财政总收入的比重（%） | 79 | 城镇居民人均可支配收入增长率（%）   | 151 | 旅游接待游客增长率（%）           |
| 8  | 一般公共预算收入增长率（%）       | 80 | 农村居民人均可支配收入（元）      | 152 | 旅游国际化入境游客数量（万人次）       |
| 9  | 政府基金预算收入（亿元）         | 81 | 农村居民人均可支配收入增长率（%）   | 153 | 单位地区生产总值能源消耗量（吨标准煤/万元） |
| 10 | 国有资本经营预算收入（亿元）       | 82 | 城镇人均退休金额（元/年）       | 154 | 空气质量优良天数（天）            |
| 11 | 税收占地方一般公共预算收入比重（%）   | 83 | 新增普惠性幼儿园数(所)        | 155 | 垃圾资源化利用率（%）            |



| 序号 | 基础指标项名称                     | 序号 | 基础指标项名称                 | 序号  | 基础指标项名称                 |
|----|-----------------------------|----|-------------------------|-----|-------------------------|
| 12 | 财政总支出（亿元）                   | 84 | 新增义务教育学位（万个）            | 156 | 垃圾无害化处理率（%）             |
| 13 | 一般公共预算支出（亿元）                | 85 | 新增优质学位（万个）              | 157 | 全市常住人口城镇化率（%）           |
| 14 | 一般公共预算支出占财政总支出比重（%）         | 86 | 公办普通高中生均公用经费补助标准（元/人·月） | 158 | 公共财政用于民生领域支出增长率（%）      |
| 15 | 一般公共服务支出（亿元）                | 87 | 小学义务教育学校生均公用经费标准（元/人·月） | 159 | 城乡低保标准（元/人·月）           |
| 16 | 一般公共预算支出-转移性支出（亿元）          | 88 | 初中义务教育学校生均公用经费标准（元/人·月） | 160 | 城镇低保标准（元/人·月）           |
| 17 | 一般转移支付（亿元）                  | 89 | 中等职业教育生均拨款基本标准（元/人·月）   | 161 | 城镇低保标准占城镇居民人均可支配收入比重（%） |
| 18 | 专项转移支付（亿元）                  | 90 | 政府养老机构补贴标准（万元/年）        | 162 | 农村低保标准占城镇居民人均可支配收入比重（%） |
| 19 | 全年财政民生支出额（万元）               | 91 | 居家养老服务企业数（个）            | 163 | 农村低保标准（元/人·月）           |
| 20 | 公共财政用于民生领域支出额占一般公共预算支出比重（%） | 92 | 社区居家养老设施总数（家）           | 164 | 全市全年最低生活保障金领取人数（人）      |
| 21 | 财政民生支出增长率（%）                | 93 | 收养性床位（万张）               | 165 | 城镇居民低保补助水平增长率（%）        |
| 22 | 社会保障和就业支出（万元）               | 94 | 养老床位适老化改造（张）            | 166 | 农村居民低保补助水平增长率（%）        |
| 23 | 教育支出（万元）                    | 95 | 为老助餐服务点（个）              | 167 | 基本养老保险参保人数（万人）          |
| 24 | 卫生健康支出（万元）                  | 96 | 城乡居民基本养老保险参保人数（万人）      | 168 | 城镇居民基本养老保险参保人数（万人）      |
| 25 | 基本建设支出（万元）                  | 97 | 城乡居民基本养老保险参保率（%）        | 169 | 农村居民基本养老保险参保人数（万人）      |
| 26 | 三公总支出（万元）                   | 98 | 城乡居民基本医疗保险参保人数（万人）      | 170 | 城乡居民基础养老金（元/人·月）        |



| 序号 | 基础指标项名称             | 序号  | 基础指标项名称                    | 序号  | 基础指标项名称                   |
|----|---------------------|-----|----------------------------|-----|---------------------------|
| 27 | 老年文化娱乐教育设施支出（万元）    | 99  | 城乡居民基本医疗保险参保率（覆盖率）（%）      | 171 | 城镇居民基础养老金（元/人·月）          |
| 28 | 地方上解差额（亿元）          | 100 | 城镇职工基本医疗保险参保人数（万人）         | 172 | 农村居民基础养老金（元/人·月）          |
| 29 | 政府当年还本付息额（亿元）       | 101 | 城镇职工基本医疗保险覆盖率（%）           | 173 | 城乡居民基础养老金标准每人每月增加额（元/人·月） |
| 30 | 隐性担保余额（亿元）          | 102 | 城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准（元/人·月） | 174 | 城镇居民基础养老金标准每人每月增加额（元/人·月） |
| 31 | 中长期债务余额（亿元）         | 103 | 城镇居民低保补助水平（元/人·月）          | 175 | 农村居民基础养老金标准每人每月增加额（元/人·月） |
| 32 | 新增地方政府债券（亿元）        | 104 | 农村居民低保补助水平（元/人·月）          | 176 | 企业职工养老保险人均养老金（元/人·月）      |
| 33 | 地方政府债务总额（亿元）        | 105 | 城镇特困人员供养标准（元/人·月）          | 177 | 纳入医保支付的治疗重特大疾病药品种类（种）     |
| 34 | 地方政府债务余额（亿元）        | 106 | 农村特困人员供养标准（元/人·月）          | 178 | 贫困群众大病医保报销比例（%）           |
| 35 | 政府赤字（亿元）            | 107 | 集中供养孤儿养育标准（元/人·月）          | 179 | 医疗救助（万人次）                 |
| 36 | 银行业机构不良贷款率（%）       | 108 | 分散供养孤儿养育标准（元/人·月）          | 180 | 城乡居民基本医疗保险人均年财政补助标准（元/年）  |
| 37 | 金融机构存款余额（本外币）（亿元）   | 109 | 残疾人生活津贴标准（元/年）             | 181 | 城镇居民基本医疗保险人均年财政补助标准（元/年）  |
| 38 | 金融机构存款余额（人民币）（亿元）   | 110 | 残疾人重残护理补贴标准（元/年）           | 182 | 农村居民基本医疗保险人均年财政补助标准（元/年）  |
| 39 | 金融机构存款余额增长率（本外币）（%） | 111 | 城乡低保对象和建档立卡贫困对象政策范围内基本     | 183 | 农村居民基本医疗保险参保率（覆盖率）（%）     |



| 序号 | 基础指标项名称               | 序号  | 基础指标项名称                        | 序号  | 基础指标项名称                   |
|----|-----------------------|-----|--------------------------------|-----|---------------------------|
|    |                       |     | 医疗救助比例 (%)                     |     |                           |
| 40 | 金融机构存款余额增长率 (人民币) (%) | 112 | 城市最低生活保障标准 (元/人·月)             | 184 | 城镇居民基本医疗保险参保率 (覆盖率) (%)   |
| 41 | 金融机构贷款余额 (本外币) (亿元)   | 113 | 农村最低生活保障标准 (元/人·月)             | 185 | 城乡居民医保政府资助数额 (元/年)        |
| 42 | 金融机构贷款余额 (人民币) (亿元)   | 114 | 企业职工养老保险人均养老金 (元/人·月)          | 186 | 城镇居民医保政府资助数额 (元/年)        |
| 43 | 金融机构贷款余额增长率 (本外币) (%) | 115 | 全市全年发放最低生活保障金总额 (亿元)           | 187 | 乡村居民医保政府资助数额 (元/年)        |
| 44 | 金融机构贷款余额增长率 (人民币) (%) | 116 | 全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算收入比重 (%) | 188 | 全年救助困难群众 (人次)             |
| 45 | 小微企业贷款余额 (亿元)         | 117 | 全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重 (%) | 189 | 建成各类养老机构数 (所)             |
| 46 | 小微企业贷款增长率 (%)         | 118 | 全年发放低保、医疗、教育、特困户等救助金总额 (万元)    | 190 | 社区居家养老设施 (家)              |
| 47 | 高新技术企业新增数 (家)         | 119 | 临时救助因病、因灾人员人次 (万人次)            | 191 | 长者饭堂 (所)                  |
| 48 | 高新技术企业总数 (家)          | 120 | 办理行政复议案件数 (件)                  | 192 | 新增养老床位 (张)                |
| 49 | 规模以上标杆高新技术企业 (家)      | 121 | 办理法律援助案件数 (件)                  | 193 | 新建收养性床位 (张)               |
| 50 | 累计上线服务事项 (项)          | 122 | 行政诉讼判决执行率 (%)                  | 194 | 新增医养结合机构数 (所)             |
| 51 | 证照电子化数量 (个)           | 123 | 财产损失案件结案率 (%)                  | 195 | 医养结合机构总数 (所)              |
| 52 | 精简取消证明数量 (项)          | 124 | 财产诉讼案件执行率 (%)                  | 196 | 农村 (社区) 养老机构数 (个)         |
| 53 | 线下政务服务站点数量 (个)        | 125 | 知识产权案件结案率 (%)                  | 197 | 新建农村老年人互助照料活动中心 (服务点) (所) |



| 序号 | 基础指标项名称                    | 序号  | 基础指标项名称                    | 序号  | 基础指标项名称                |
|----|----------------------------|-----|----------------------------|-----|------------------------|
| 54 | 政务服务事项网上办理率 (%)            | 126 | 研究机构数量 (个)                 | 198 | 全市森林覆盖率 (%)            |
| 55 | “最多跑一次”项目数 (项)             | 127 | 公共图书馆数量 (座)                | 199 | 建成区绿化覆盖率 (%)           |
| 56 | 政务服务事项“一窗”受理率 (%)          | 128 | 每千人公共图书馆数量 (座)             | 200 | 新增城市绿化面积 (万平方米)        |
| 57 | 依申请类政务服务事项网上办理率 (%)        | 129 | 普通高等学校数量 (所)               | 201 | 河流断面水质总体达标率 (%)        |
| 58 | 下沉社区受理便民服务项目数 (项)          | 130 | 基本医疗住院费用实际报销比率 (%)         | 202 | 县级以上集中式饮用水水源地水质达标率 (%) |
| 59 | 公民个人事项“一证通办”率 (%)          | 131 | 居民基本医疗负担比率 (%)             | 203 | 生活垃圾分类覆盖率 (%)          |
| 60 | 公民个人凭身份证通办事项总数 (项)         | 132 | 城乡居民医疗保险政策范围内住院费报销 (%)     | 204 | 建成乡镇生活污水处理设施 (个)       |
| 61 | 公民个人凭身份证通办事项占个人办理事项的比例 (%) | 133 | 城乡每万名居民拥有全科医生数 (名)         | 205 | 无害化卫生厕所普及率 (%)         |
| 62 | 全流程审批时间 (工作日)              | 134 | 签定家庭医生服务协议的居民人数 (万人)       | 206 | 可在网上办理的政务服务事项 (项)      |
| 63 | 工程建设项目全流程审批时间 (工作日)        | 135 | 基本公共卫生服务项目经费财政补助标准 (元/人·月) | 207 | 网上可办率 (%)              |
| 64 | 全事项网上审批时间 (工作日)            | 136 | 基层医疗卫生机构规范化建设达标率 (%)       | 208 | 全程网办率 (%)              |
| 65 | 政府投资项目审批流程时间 (工作日)         | 137 | 每千人职业医师(助理)数 (人)           | 209 | 公共服务事项一日办结率 (%)        |
| 66 | 企业投资项目审批流程时间 (工作日)         | 138 | 每千人注册护士数 (人)               | 210 | 政务服务事项最多跑一次办件率 (%)     |
| 67 | 企业开办时间 (工作日)               | 139 | 每千人医疗机构床位数 (张)             | 211 | 清理证明事项 (项)             |
| 68 | 不动产登记时间 (工作日)              | 140 | 每千人公共卫生人员数 (人)             | 212 | 办事材料减少量 (项)            |
| 69 | 高新技术产值 (亿元)                | 141 | 老年人健康管理率 (%)               | 213 | 办事材料减少比例 (%)           |

| 序号 | 基础指标项名称              | 序号  | 基础指标项名称      | 序号  | 基础指标项名称                     |
|----|----------------------|-----|--------------|-----|-----------------------------|
| 70 | 高新技术产业增加值占规上工业比重 (%) | 142 | 本市人口数 (万人)   | 214 | 全市全年最低生活保障金领取人数占全市人口数比重 (%) |
| 71 | 科技服务业增加值 (亿元)        | 143 | 全市人均期望寿命 (岁) |     |                             |
| 72 | 数字经济产业增加值 (亿元)       | 144 | 婴儿死亡率 (%)    |     |                             |

## 2、数据源确定

### (1) 样本对象确定

本次指数报告是以 2019 年各级城市政府公开数据为支撑，由于副省级市在行政级别、可得资源、城市体量上都具有特殊性，所以在样本对象范围的选择上剔除了副省级市。因此，本次指数报告分析的样本对象为 278 个地级市。样本对象具体名单如所示：

表 “2019 中国城市政府指数” 样本对象

| 省份名称  | 行政区划代码 | 城市名称  | 省份名称 | 行政区划代码 | 城市名称 |
|-------|--------|-------|------|--------|------|
| 西藏自治区 | 540100 | 拉萨市   | 湖北省  | 420700 | 鄂州市  |
| 西藏自治区 | 540200 | 日喀则市  | 湖北省  | 420800 | 荆门市  |
| 西藏自治区 | 540300 | 昌都市   | 湖北省  | 420900 | 孝感市  |
| 西藏自治区 | 540400 | 林芝市   | 湖北省  | 421000 | 荆州市  |
| 西藏自治区 | 540500 | 山南市   | 湖北省  | 421100 | 黄冈市  |
| 西藏自治区 | 540600 | 那曲市   | 湖北省  | 421200 | 咸宁市  |
| 海南省   | 460100 | 海口市   | 湖北省  | 421300 | 随州市  |
| 海南省   | 460200 | 三亚市   | 辽宁省  | 210300 | 鞍山市  |
| 海南省   | 460300 | 三沙市   | 辽宁省  | 210400 | 抚顺市  |
| 海南省   | 460400 | 儋州市   | 辽宁省  | 210500 | 本溪市  |
| 黑龙江省  | 230200 | 齐齐哈尔市 | 辽宁省  | 210600 | 丹东市  |
| 黑龙江省  | 230300 | 鸡西市   | 辽宁省  | 210700 | 锦州市  |
| 黑龙江省  | 230400 | 鹤岗市   | 辽宁省  | 210800 | 营口市  |
| 黑龙江省  | 230500 | 双鸭山市  | 辽宁省  | 210900 | 阜新市  |
| 黑龙江省  | 230600 | 大庆市   | 辽宁省  | 211000 | 辽阳市  |
| 黑龙江省  | 230700 | 伊春市   | 辽宁省  | 211100 | 盘锦市  |
| 黑龙江省  | 230800 | 佳木斯市  | 辽宁省  | 211200 | 铁岭市  |



| 省份名称 | 行政区划代码 | 城市名称 | 省份名称    | 行政区划代码 | 城市名称 |
|------|--------|------|---------|--------|------|
| 黑龙江省 | 230900 | 七台河市 | 辽宁省     | 211300 | 朝阳市  |
| 黑龙江省 | 231000 | 牡丹江市 | 辽宁省     | 211400 | 葫芦岛市 |
| 黑龙江省 | 231100 | 黑河市  | 山西省     | 140100 | 太原市  |
| 黑龙江省 | 231200 | 绥化市  | 山西省     | 140200 | 大同市  |
| 江苏省  | 320200 | 无锡市  | 山西省     | 140300 | 阳泉市  |
| 江苏省  | 320300 | 徐州市  | 山西省     | 140400 | 长治市  |
| 江苏省  | 320400 | 常州市  | 山西省     | 140500 | 晋城市  |
| 江苏省  | 320500 | 苏州市  | 山西省     | 140600 | 朔州市  |
| 江苏省  | 320600 | 南通市  | 山西省     | 140700 | 晋中市  |
| 江苏省  | 320700 | 连云港市 | 山西省     | 140800 | 运城市  |
| 江苏省  | 320800 | 淮安市  | 山西省     | 140900 | 忻州市  |
| 江苏省  | 320900 | 盐城市  | 山西省     | 141000 | 临汾市  |
| 江苏省  | 321000 | 扬州市  | 山西省     | 141100 | 吕梁市  |
| 江苏省  | 321100 | 镇江市  | 河北省     | 130100 | 石家庄市 |
| 江苏省  | 321200 | 泰州市  | 河北省     | 130200 | 唐山市  |
| 江苏省  | 321300 | 宿迁市  | 河北省     | 130300 | 秦皇岛市 |
| 青海省  | 630100 | 西宁市  | 河北省     | 130400 | 邯郸市  |
| 青海省  | 630200 | 海东市  | 河北省     | 130500 | 邢台市  |
| 陕西省  | 610200 | 铜川市  | 河北省     | 130600 | 保定市  |
| 陕西省  | 610300 | 宝鸡市  | 河北省     | 130700 | 张家口市 |
| 陕西省  | 610400 | 咸阳市  | 河北省     | 130800 | 承德市  |
| 陕西省  | 610500 | 渭南市  | 河北省     | 130900 | 沧州市  |
| 陕西省  | 610600 | 延安市  | 河北省     | 131000 | 廊坊市  |
| 陕西省  | 610700 | 汉中市  | 河北省     | 131100 | 衡水市  |
| 陕西省  | 610800 | 榆林市  | 宁夏回族自治区 | 640100 | 银川市  |
| 陕西省  | 610900 | 安康市  | 宁夏回族自治区 | 640200 | 石嘴山市 |
| 陕西省  | 611000 | 商洛市  | 宁夏回族自治区 | 640300 | 吴忠市  |
| 甘肃省  | 620100 | 兰州市  | 宁夏回族自治区 | 640400 | 固原市  |
| 甘肃省  | 620200 | 嘉峪关市 | 宁夏回族自治区 | 640500 | 中卫市  |
| 甘肃省  | 620300 | 金昌市  | 山东省     | 370300 | 淄博市  |
| 甘肃省  | 620400 | 白银市  | 山东省     | 370400 | 枣庄市  |
| 甘肃省  | 620500 | 天水市  | 山东省     | 370500 | 东营市  |
| 甘肃省  | 620600 | 武威市  | 山东省     | 370600 | 烟台市  |
| 甘肃省  | 620700 | 张掖市  | 山东省     | 370700 | 潍坊市  |
| 甘肃省  | 620800 | 平凉市  | 山东省     | 370800 | 济宁市  |
| 甘肃省  | 620900 | 酒泉市  | 山东省     | 370900 | 泰安市  |
| 甘肃省  | 621000 | 庆阳市  | 山东省     | 371000 | 威海市  |
| 甘肃省  | 621100 | 定西市  | 山东省     | 371100 | 日照市  |
| 甘肃省  | 621200 | 陇南市  | 山东省     | 371300 | 临沂市  |



| 省份名称     | 行政区划代码 | 城市名称  | 省份名称 | 行政区划代码 | 城市名称 |
|----------|--------|-------|------|--------|------|
| 吉林省      | 220200 | 吉林市   | 山东省  | 371400 | 德州市  |
| 吉林省      | 220300 | 四平市   | 山东省  | 371500 | 聊城市  |
| 吉林省      | 220400 | 辽源市   | 山东省  | 371600 | 滨州市  |
| 吉林省      | 220500 | 通化市   | 山东省  | 371700 | 菏泽市  |
| 吉林省      | 220600 | 白山市   | 安徽省  | 340100 | 合肥市  |
| 吉林省      | 220700 | 松原市   | 安徽省  | 340200 | 芜湖市  |
| 吉林省      | 220800 | 白城市   | 安徽省  | 340300 | 蚌埠市  |
| 江西省      | 360100 | 南昌市   | 安徽省  | 340400 | 淮南市  |
| 江西省      | 360200 | 景德镇市  | 安徽省  | 340500 | 马鞍山市 |
| 江西省      | 360300 | 萍乡市   | 安徽省  | 340600 | 淮北市  |
| 江西省      | 360400 | 九江市   | 安徽省  | 340700 | 铜陵市  |
| 江西省      | 360500 | 新余市   | 安徽省  | 340800 | 安庆市  |
| 江西省      | 360600 | 鹰潭市   | 安徽省  | 341000 | 黄山市  |
| 江西省      | 360700 | 赣州市   | 安徽省  | 341100 | 滁州市  |
| 江西省      | 360800 | 吉安市   | 安徽省  | 341200 | 阜阳市  |
| 江西省      | 360900 | 宜春市   | 安徽省  | 341300 | 宿州市  |
| 江西省      | 361000 | 抚州市   | 安徽省  | 341500 | 六安市  |
| 江西省      | 361100 | 上饶市   | 安徽省  | 341600 | 亳州市  |
| 新疆维吾尔自治区 | 650100 | 乌鲁木齐市 | 安徽省  | 341700 | 池州市  |
| 新疆维吾尔自治区 | 650200 | 克拉玛依市 | 安徽省  | 341800 | 宣城市  |
| 新疆维吾尔自治区 | 650400 | 吐鲁番市  | 福建省  | 350100 | 福州市  |
| 新疆维吾尔自治区 | 650500 | 哈密市   | 福建省  | 350300 | 莆田市  |
| 内蒙古自治区   | 150100 | 呼和浩特市 | 福建省  | 350400 | 三明市  |
| 内蒙古自治区   | 150200 | 包头市   | 福建省  | 350500 | 泉州市  |
| 内蒙古自治区   | 150300 | 乌海市   | 福建省  | 350600 | 漳州市  |
| 内蒙古自治区   | 150400 | 赤峰市   | 福建省  | 350700 | 南平市  |
| 内蒙古自治区   | 150500 | 通辽市   | 福建省  | 350800 | 龙岩市  |
| 内蒙古自治区   | 150600 | 鄂尔多斯市 | 福建省  | 350900 | 宁德市  |
| 内蒙古自治区   | 150700 | 呼伦贝尔市 | 广东省  | 440200 | 韶关市  |
| 内蒙古自治区   | 150800 | 巴彦淖尔市 | 广东省  | 440400 | 珠海市  |
| 内蒙古自治区   | 150900 | 乌兰察布市 | 广东省  | 440500 | 汕头市  |
| 四川省      | 510300 | 自贡市   | 广东省  | 440600 | 佛山市  |
| 四川省      | 510400 | 攀枝花市  | 广东省  | 440700 | 江门市  |
| 四川省      | 510500 | 泸州市   | 广东省  | 440800 | 湛江市  |
| 四川省      | 510600 | 德阳市   | 广东省  | 440900 | 茂名市  |
| 四川省      | 510700 | 绵阳市   | 广东省  | 441200 | 肇庆市  |
| 四川省      | 510800 | 广元市   | 广东省  | 441300 | 惠州市  |
| 四川省      | 510900 | 遂宁市   | 广东省  | 441400 | 梅州市  |
| 四川省      | 511000 | 内江市   | 广东省  | 441500 | 汕尾市  |



| 省份名称    | 行政区划代码 | 城市名称 | 省份名称 | 行政区划代码 | 城市名称 |
|---------|--------|------|------|--------|------|
| 四川省     | 511100 | 乐山市  | 广东省  | 441600 | 河源市  |
| 四川省     | 511300 | 南充市  | 广东省  | 441700 | 阳江市  |
| 四川省     | 511400 | 眉山市  | 广东省  | 441800 | 清远市  |
| 四川省     | 511500 | 宜宾市  | 广东省  | 441900 | 东莞市  |
| 四川省     | 511600 | 广安市  | 广东省  | 442000 | 中山市  |
| 四川省     | 511700 | 达州市  | 广东省  | 445100 | 潮州市  |
| 四川省     | 511800 | 雅安市  | 广东省  | 445200 | 揭阳市  |
| 四川省     | 511900 | 巴中市  | 广东省  | 445300 | 云浮市  |
| 四川省     | 512000 | 资阳市  | 贵州省  | 520100 | 贵阳市  |
| 云南省     | 530100 | 昆明市  | 贵州省  | 520200 | 六盘水市 |
| 云南省     | 530300 | 曲靖市  | 贵州省  | 520300 | 遵义市  |
| 云南省     | 530400 | 玉溪市  | 贵州省  | 520400 | 安顺市  |
| 云南省     | 530500 | 保山市  | 贵州省  | 520500 | 毕节市  |
| 云南省     | 530600 | 昭通市  | 贵州省  | 520600 | 铜仁市  |
| 云南省     | 530700 | 丽江市  | 河南省  | 410100 | 郑州市  |
| 云南省     | 530800 | 普洱市  | 河南省  | 410200 | 开封市  |
| 云南省     | 530900 | 临沧市  | 河南省  | 410300 | 洛阳市  |
| 浙江省     | 330300 | 温州市  | 河南省  | 410400 | 平顶山市 |
| 浙江省     | 330400 | 嘉兴市  | 河南省  | 410500 | 安阳市  |
| 浙江省     | 330500 | 湖州市  | 河南省  | 410600 | 鹤壁市  |
| 浙江省     | 330600 | 绍兴市  | 河南省  | 410700 | 新乡市  |
| 浙江省     | 330700 | 金华市  | 河南省  | 410800 | 焦作市  |
| 浙江省     | 330800 | 衢州市  | 河南省  | 410900 | 濮阳市  |
| 浙江省     | 330900 | 舟山市  | 河南省  | 411000 | 许昌市  |
| 浙江省     | 331000 | 台州市  | 河南省  | 411100 | 漯河市  |
| 浙江省     | 331100 | 丽水市  | 河南省  | 411200 | 三门峡市 |
| 广西壮族自治区 | 450200 | 柳州市  | 河南省  | 411300 | 南阳市  |
| 广西壮族自治区 | 450300 | 桂林市  | 河南省  | 411400 | 商丘市  |
| 广西壮族自治区 | 450400 | 梧州市  | 河南省  | 411500 | 信阳市  |
| 广西壮族自治区 | 450500 | 北海市  | 河南省  | 411600 | 周口市  |
| 广西壮族自治区 | 450600 | 防城港市 | 河南省  | 411700 | 驻马店市 |
| 广西壮族自治区 | 450700 | 钦州市  | 湖南省  | 430100 | 长沙市  |
| 广西壮族自治区 | 450800 | 贵港市  | 湖南省  | 430200 | 株洲市  |
| 广西壮族自治区 | 451000 | 百色市  | 湖南省  | 430300 | 湘潭市  |
| 广西壮族自治区 | 451100 | 贺州市  | 湖南省  | 430400 | 衡阳市  |
| 广西壮族自治区 | 450100 | 南宁市  | 湖南省  | 430500 | 邵阳市  |
| 广西壮族自治区 | 450900 | 玉林市  | 湖南省  | 430600 | 岳阳市  |
| 广西壮族自治区 | 451200 | 河池市  | 湖南省  | 430700 | 常德市  |
| 广西壮族自治区 | 451300 | 来宾市  | 湖南省  | 430800 | 张家界市 |

| 省份名称    | 行政区划代码 | 城市名称 | 省份名称 | 行政区划代码 | 城市名称 |
|---------|--------|------|------|--------|------|
| 广西壮族自治区 | 451400 | 崇左市  | 湖南省  | 430900 | 益阳市  |
| 湖北省     | 420200 | 黄石市  | 湖南省  | 431000 | 郴州市  |
| 湖北省     | 420300 | 十堰市  | 湖南省  | 431100 | 永州市  |
| 湖北省     | 420500 | 宜昌市  | 湖南省  | 431200 | 怀化市  |
| 湖北省     | 420600 | 襄阳市  | 湖南省  | 431300 | 娄底市  |

## （2）数据来源确定

按照国务院发布的《中华人民共和国政府信息公开条例》、《国务院办公厅关于全面推进基层政务公开标准化规范化工作的指导意见》、《国务院办公厅关于印发 2019 年政务公开工作要点的通知》等政策对政务公开信息的要求，抽样选取山东、河北、湖南、陕西、四川、辽宁等 10 个省份的 1-2 个城市进行 2019 年的数据来源调研，以官方发布的数据公开报告为文件范围，最终确定覆盖面最广的四类公开报告为主要数据获取源，包括《2020 年政府工作报告》、《关于 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告》、《2019 年国民经济与社会发展统计公报》及《2019 年政府信息公开年度报告》。并确认地级市针对四份公开文件的网站公开路径目录，具体如下表所示。

表 “2019 中国城市政府指数” 数据来源确定

| 网站来源名称        | 公开文件名称                           | 路径                                                |
|---------------|----------------------------------|---------------------------------------------------|
| XX 市<br>人民政府网 | 《2020 年政府工作报告》                   | 首页 > 政务公开 > 政府信息公开专栏 > 政府信息公开目录 > 提交人大报告 > 政府工作报告 |
|               | 《关于 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告》 | 首页 > 政务公开 > 政府信息公开重点领域 > 财政审计 > 财政预决算             |
|               | 《2019 年国民经济与社会发展统计公报》            | 首页 > 政务公开 > 政府信息公开重点领域 > 统计数据                     |
|               | 《2019 年政府信息公开年度报告》               | 首页 > 政务公开 > 政府公报                                  |

### 3、 数据采集

由于每个地级市、每个职能部门网站数据发布的不规律性，导致技术抓取的准确性会受影响，为获取最精准的基础数据，此次“中国城市政府指数（CGI）”的基础数据主要通过“技术抓取+人工核查”的方式进行采集。

本次数据采集过程经历了从数据源的摸底、Python 技术爬取、数据结构设计、文本切分、数据校验与存储的 6 个过程，如下图：



图 “中国城市政府指数（CGI）” 数据采集流程

首先，按照数据源确定过程中文件的来源目录路径，通过人工采集的方式将各城市《2020 年政府工作报告》、《关于 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告》、《2019 年国民经济与社会发展统计公报》及《2019 年政府信息公开年度报告》四份文件的网站来源进行梳理。在网站链接梳理完成后，使用分布式爬虫技术、语义分析技术等，采用针对特定网站链接的爬虫方法进行数据抓取，在抓取的同时对数据进行去重、去噪，同时对抓取的数据进行初步分析，对异常文档和无用文档进行标注。数据采集是“中国城市政府指数（CGI）”的基础工作，也是后续指数处理的数据支撑，前期的数据采集工作作为指数的处理分析与报告的产出奠定了坚实基础。

### 4、 数据处理

中国城市政府指数（CGI）数据处理流程分为四步。第一步，基础数据采集完成之后，按照指标项的单位要求，对基础数据进行数据

单位的换算处理。第二步，将处理完成的数据按照相关指标项进行计算，获取涉及占比、人均、每千人等指标项数据。第三步，通过对各指标项已得城市数量的判断，针对城市数据低于 50 个城市的指标项，分析此指标项缺失情况及原因。第四步，针对城市数量不低于 50 个城市的指标项，进行指数计算。流程如下图所示：



图 “中国城市政府指数（CGI）” 数据采集流程

## （二） 指数数据情况

“2019 中国城市政府指数（CGI）” 包含 215 个基础指标项，涉及财政、金融、教育、民生、司法、科技创新、医疗社保及社会福利等多个领域，在对 278 个城市的基础指标项数据收集与处理过程中，发现数据缺失情况较为严重，总缺失率达 76.17%。同时，数据标准化问题也较多，存在包括数据项公开范围不统一、数据项名称表述不统一、数据公开的维度不统一、数据项指标数据不准确等问题。

### 1、 数据公开情况分析

#### （1）基础指标项数据缺失情况分析

“2019 中国城市政府指数（CGI）” 214 个基础指标项总体数据缺失率为 76.29%。通过对基础指标项数据缺失情况进行分析，得出缺失率在 82% 以上指标项（即可得数据的城市数量低于 50 个）不具备指数计算基础，占总体指标项的 62%，仅有 38% 的指标项具备指数计算基础，总体数据可得情况较差。进一步对指标项公开率和缺失率

进行细化分析：

### ➤ 基础指标项公开率 top10 分析

对基础指标项的公开率 top10 进行分析，公开率并列第一名的指标项分别为“地区生产总值增长率”和“农村居民人均可支配收入增长率”，公开率为 98.56%，仅有 4 个城市未公布相应数据；公开率第三名的指标项为“城镇居民人均可支配收入增长率”，公开率为 98.20%，仅有 5 个城市未公布相应数据；公开率并列第四名的指标项分别为“城镇居民人均可支配收入”和“农村居民人均可支配收入”，公开率为 97.84%，仅有 6 个城市未公布相应数据；公开率并列第六名的指标项分别为“地区生产总值”和“一般公共预算收入”，公开率为 95.32%，有 13 个城市未公布相应数据；公开率并列第八名的指标项分别为“一般公共预算收入占 GDP 比重”和“一般公共预算支出”，公开率为 91.73%，共 23 个城市未公布相应数据；公开率第十名的指标项为“一般公共预算收入增长率”，公开率为 89.93%，共 28 个城市未公布相应数据。具体如下图所示：

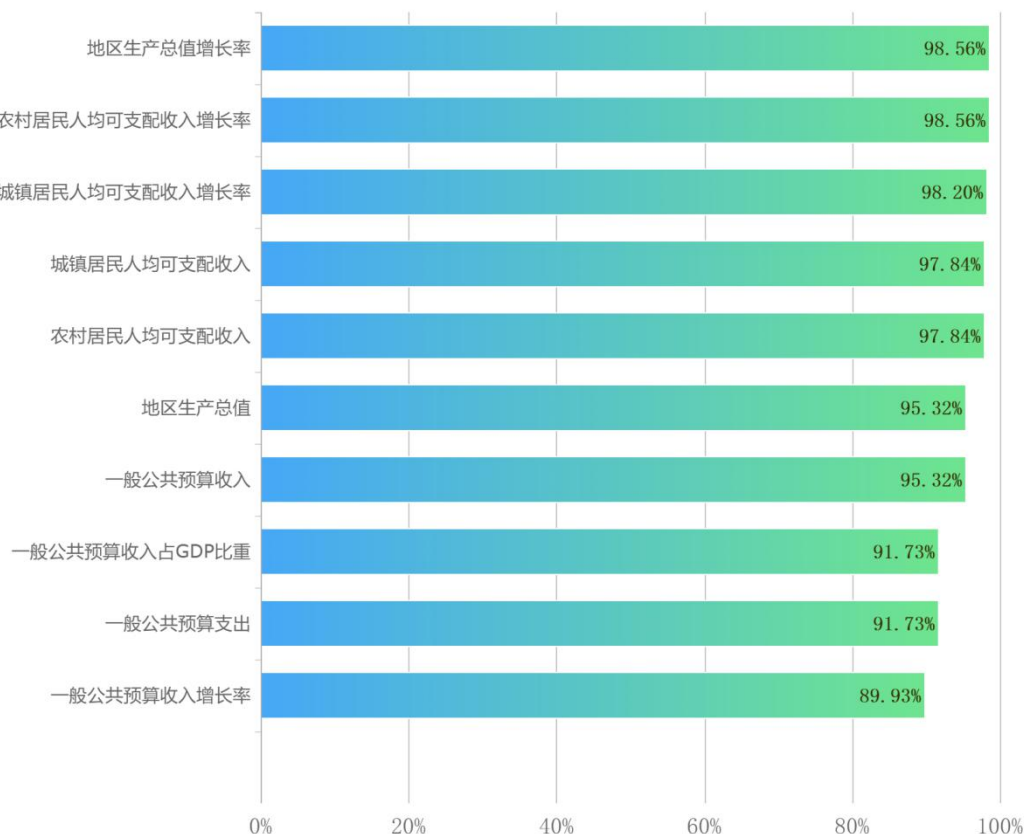


图 基础指标项公开率 top10

公开率 top10 基础指标项未公开相应数据的具体城市情况如下表所示:

表 基础指标项公开率 top10 中未公开城市对应表

| 公开率 TOP10 指标项    | 未公开数据城市                                                                                         |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 地区生产总值增长率        | 那曲市 三沙市 白城市 铁岭市                                                                                 |
| 农村居民人均可支配收入增长率   | 那曲市 三沙市 日照市 常德市                                                                                 |
| 城镇居民人均可支配收入增长率   | 那曲市 三沙市 贺州市 日照市 常德市                                                                             |
| 城镇居民人均可支配收入      | 那曲市 三沙市 鹤岗市 钦州市 日照市 常德市                                                                         |
| 农村居民人均可支配收入      | 那曲市 三沙市 鹤岗市 钦州市 日照市 常德市                                                                         |
| 地区生产总值           | 那曲市 三沙市 鹤岗市 西宁市 海东市 白山市 南昌市 克拉玛依市 钦州市 铁岭市 廊坊市 银川市 石嘴山市                                          |
| 一般公共预算收入         | 林芝市 那曲市 三沙市 辽源市 南昌市 防城港市 蚌埠市 铜陵市 安庆市 黄山市 滁州市 宣城市 鹤壁市                                            |
| 一般公共预算收入占 GDP 比重 | 林芝市 那曲市 三沙市 鹤岗市 西宁市 海东市 辽源市 白山市 南昌市 克拉玛依市 防城港市 钦州市 铁岭市 廊坊市 银川市 石嘴山市 蚌埠市 铜陵市 安庆市 黄山市 滁州市 宣城市 鹤壁市 |

| 公开率 TOP10 指标项 | 未公开数据城市                                                                                                                        |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一般公共预算支出      | 林芝市 那曲市 三沙市 宝鸡市 延安市 榆林市 南昌市<br>绵阳市 达州市 湖州市 防城港市 宜昌市 随州市<br>葫芦岛市 保定市 银川市 蚌埠市 淮南市 铜陵市 安庆市<br>宣城市 南平市 鹤壁市                         |
| 一般公共预算收入增长率   | 林芝市 那曲市 三沙市 鹤岗市 南通市 盐城市 铜川市<br>宝鸡市 安康市 商洛市 鄂尔多斯市 绵阳市 资阳市<br>昭通市 防城港市 钦州市 南宁市 荆门市 银川市 蚌埠市<br>淮南市 铜陵市 安庆市 黄山市 滁州市 池州市 宣城市<br>娄底市 |

### ➤ 基础指标项缺失率 100%数量分析

在 214 项基础指标项里，共有 12 项指标项缺失率为 100%，无城市公布相关数据。具体缺失率 100%的指标项信息如下表所示：

**表 缺失率 100%的指标项对应表**

| 序号 | 缺失率 100%的指标项       |
|----|--------------------|
| 1  | 老年文化娱乐教育设施支出       |
| 2  | 线下政务服务站点数量         |
| 3  | 公民个人事项“一证通办”率      |
| 4  | 科技服务业增加值           |
| 5  | 居民基本医疗负担比率         |
| 6  | 农村居民基础养老金标准每人每月增加额 |
| 7  | 城镇居民医保政府资助数额       |
| 8  | 乡村居民医保政府资助数额       |
| 9  | 政府养老机构补贴标准         |
| 10 | 财产损失案件结案率          |
| 11 | 财产诉讼案件执行率          |
| 12 | 知识产权案件结案率          |

### （2）城市基础指标项数据缺失情况分析

在我国 278 个地级城市中，数据公布情况最优，缺失率最低的城市是浙江温州市，缺失率为 62.15%。数据公布情况最差，缺失率最高的城市为海南三沙市和西藏那曲市，缺失率达 100%。缺失率低于 70%的城市共 27 个，占城市数量的 9.7%。缺失率超过 80%的城市共 49 个，占城市数量的 17.6%。大部分城市缺失率集中在 70%-80%之间，

城市数量超过 200 个，占比 72.7%。具体如下图所示：

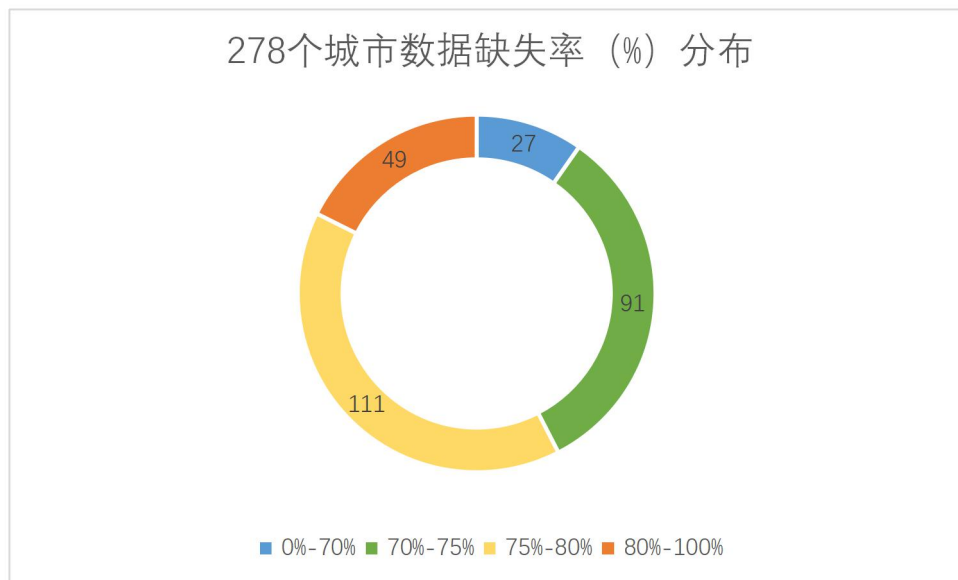


图 城市数据缺失率分布图

#### ➤ 城市数据公开率 top10 分析

在 278 个地级市中，数据公开率最高的前 10 名城市分别为温州市（浙江）、湛江市（广东）、南阳市（河南）、陇南市（甘肃）、郑州市（河南）、酒泉市（甘肃）、北海市（广西）、上饶市（江西省）、珠海市（广东）、贵阳市（贵州）、沧州市（河北）、邢台市（河北）、遂宁市（四川）、台州市（浙江）、衢州市（浙江）。具体公开率情况如下图所示：

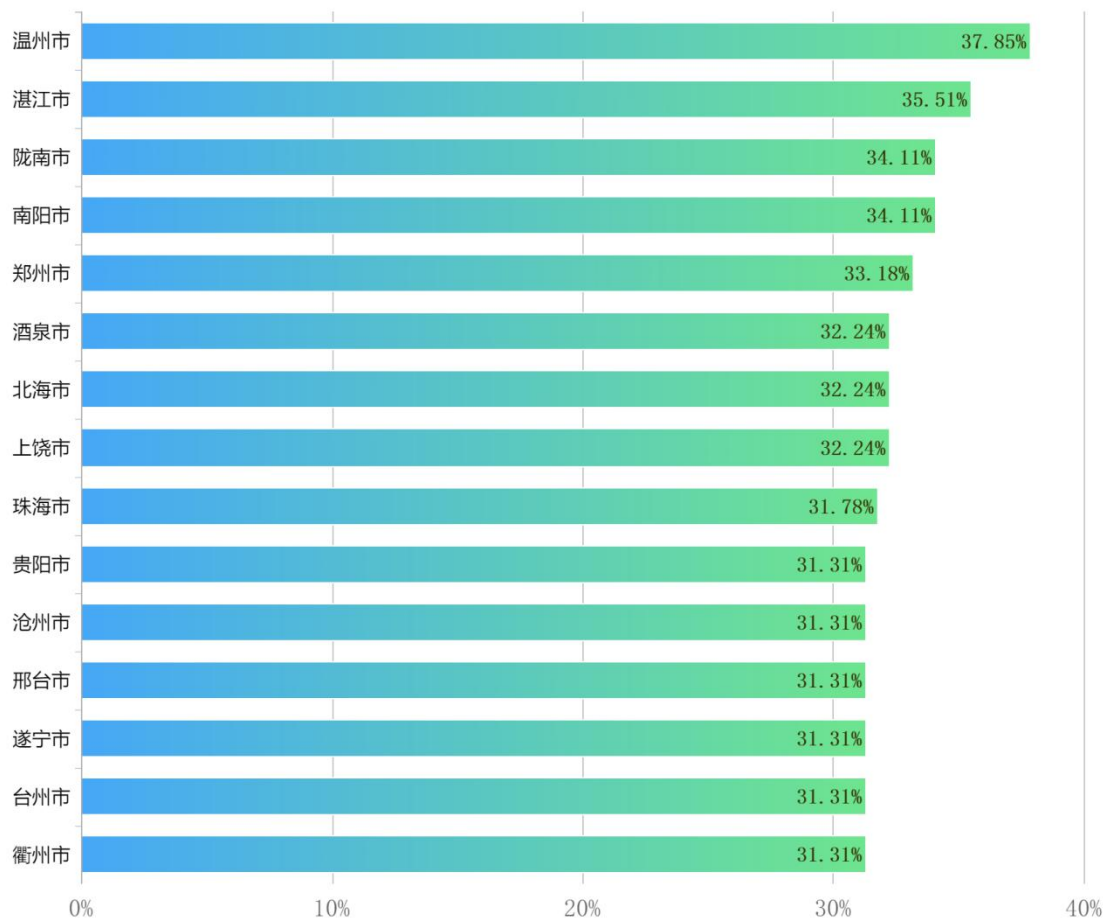


图 数据公开率最高的 top10 城市

### ➤ 城市数据公开率最低 10 个城市分析

在 278 个地级市中，数据公开率最低的 10 个城市分别为那曲市（西藏）、三沙市（海南）、林芝市（西藏）、绥化市（黑龙江）、南昌市（江西）、鹤岗市（黑龙江）、常德市（湖南）、廊坊市（河北）、吉安市（江西）、临沂市（山东）。其中三沙市《2020 年政府工作报告》、《关于 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告》、《2019 年国民经济与社会发展统计公报》及《2019 年政府信息公开年度报告》四份文件均未公布；那曲市仅公布了《2019 年政府信息公开年度报告》，且无数据支撑指标项。具体公开率情况如下图所示：

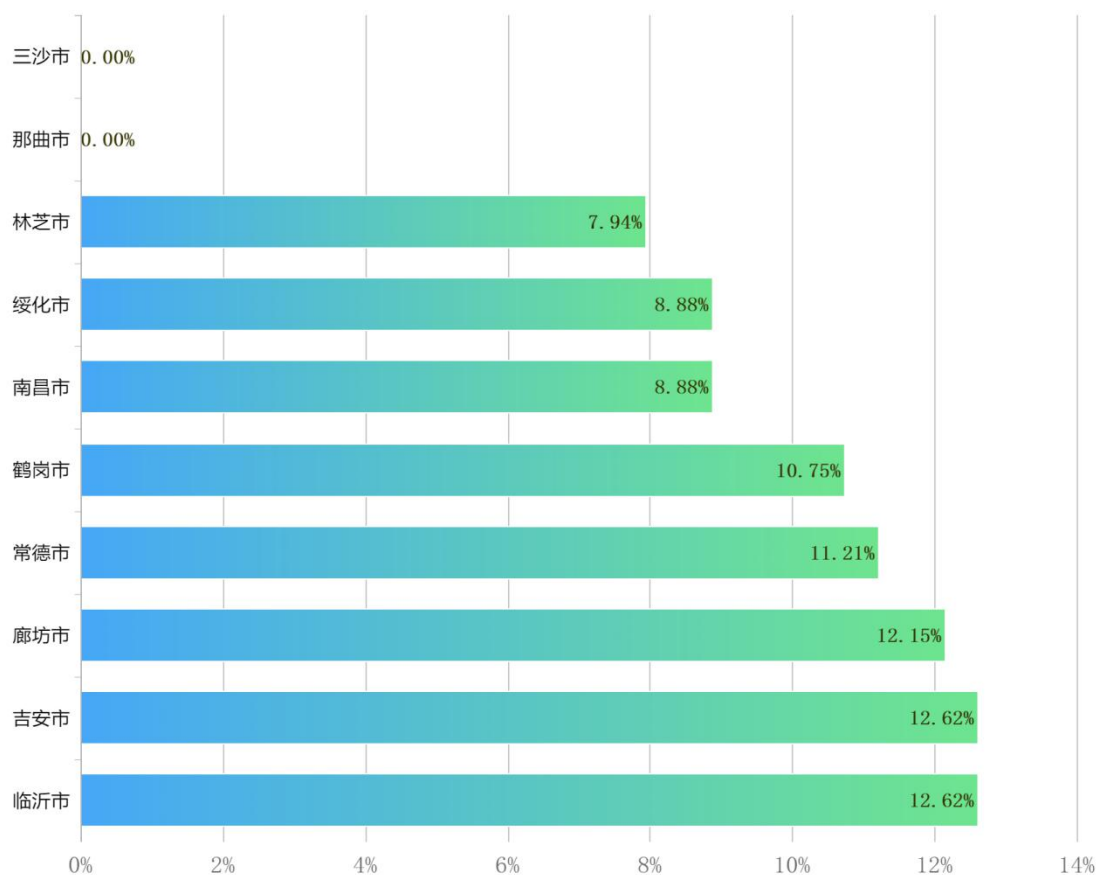


图 数据公开率最低的 10 个城市

## 2、数据标准化情况分析

在对“2019 中国城市政府指数（CGI）”数据采集和处理的过程中，发现各级城市政府公布数据项存在名称与发布范围的不统一问题，导致指数数据采集、统一加工以及数据共享比较困难。建立统一的数据标准有助于对指数数据进行统一规范的管理，消除各城市政府间的数据壁垒，便于数据的共享、数据分析和数据应用。

### （1）数据发布范围不统一

地方政府在公开数据时，存在不同城市政府数据的发布范围不一致的现象，主要包括地域范围不统一、涵盖范围不统一、指标维度不统一三类现象。首先是地域范围不统一问题，如针对“政府基金预算收入”指标项，部分城市政府会公开全市的数据，部分城市政府仅公

开市本级的数据，部分城市会将全市与市本级数据一并公开。其次是涵盖范围不统一问题，如针对“社会保障和就业支出”指标项，部分城市公开的是社会保障和就业支出数据，部分城市公开的是社会保障、就业与健康支出数据。最后是指标维度不统一问题，如针对“基本医疗保险参保率（覆盖率）（%）”指标项，部分城市只公布基本医疗保险参保人数，导致基本医疗保险参保率无法获取或计算，因此会出现有些城市在这一指标项数据缺失的情况。

**表 标准指标项名称与城市公开数据项名词对应表**

| 指标项名称            | 城市公开数据项名称          |
|------------------|--------------------|
| 政府基金预算收入         | 市本级政府基金预算收入        |
|                  | 全市政府基金预算收入         |
| 社会保障和就业支出        | 社会保障、就业与健康支出       |
| 基本医疗保险参保率（覆盖率）   | 基本医疗保险参保人数         |
| 税收占地方一般公共预算收入比重  | 税收占财政收入比重          |
| 转移性支出            | 市本级一般公共预算转移性支出     |
| 一般转移支付           | 市本级一般转移支付          |
| 专项转移支付           | 市本级专项转移支付          |
| 政府当年还本付息额        | 一般还本支出             |
|                  | 一般债务支出             |
|                  | 债务付息支出             |
|                  | 债务还本支出             |
|                  | 偿还政府债务             |
| 新增地方政府债券         | 地方政府一般债券收入         |
|                  | 争取政府专项债券           |
| 地方政府债务余额         | 一般债务余额             |
| 银行业机构不良贷款率       | 不良贷款率下降            |
| 金融机构存款余额（本外币）    | 金融机构存款余额           |
| 金融机构存款余额（人民币）    | 金融机构存款余额           |
| 金融机构存款余额增长率（本外币） | 金融机构存款余额增长率        |
| 金融机构存款余额增长率（人民币） | 金融机构存款余额增长率        |
| 金融机构贷款余额（本外币）    | 金融机构贷款余额           |
| 金融机构贷款余额（人民币）    | 金融机构贷款余额           |
| 金融机构贷款余额增长率（本外币） | 金融机构存款贷额增长率        |
| 金融机构贷款余额增长率（人民币） | 金融机构存款贷额增长率        |
| 高新技术产业增加值占规上工业比重 | 高新技术产业占规上工业增加值比重提高 |
| 每千人公共卫生人员数       | 公共卫生技术人员           |

| 指标项名称              | 城市公开数据项名称     |
|--------------------|---------------|
| 电子商务交易额            | 电子商务零售额       |
|                    | 电子商务网上交易额     |
| 新增普惠性幼儿园数          | 普惠性幼儿园数       |
| 本市人口数              | 本市户籍人口数       |
| 旅游业总收入增长率          | 旅游业总消费增长率     |
|                    | 国内旅游业总收入增长率   |
|                    | 国际旅游业总收入增长率   |
| 河流断面水质总体达标率        | 水质达 XX 类      |
| 县级以上集中式饮用水水源地水质达标率 | 水质达 XX 类      |
| 无害化卫生厕所普及率         | xx 村新建、改造公共厕所 |
|                    | 农村户用卫生厕所普及率   |

## （2）数据项名称不统一

地方政府在公开数据时，存在数据项名称不一致的问题。如“政府当年还本付息额”这一指标项，部分城市公开数据项为“地方政府一般债务还本支出”、“一般债务还本支出”、“地方政府债券还本付息支出”等多个名称，导致在数据规范化时，难度加大。数据项名称的不统一一方面容易对公众造成疑虑，另一方面加大对于政府数据加工和分析的难度，所以数据项名称一致性问题的解决势在必行。

**表 标准指标项名称与城市公开数据项名词对应表**

| 指标项名称     | 报告表述名称       |
|-----------|--------------|
| 政府当年还本付息额 | 地方政府一般债务还本支出 |
|           | 一般债务还本支出     |
|           | 地方政府债券还本付息支出 |
|           | 全市政府债券还本付息   |
| 地区生产总值增长率 | 可比地区生产总值增长率  |
| 财政总收入     | 地方财政收入       |
| 一般公共预算收入  | 全市全口径一般公共预算  |
|           | 地方公共预算收入     |
|           | 本市公共预算收入     |
|           | 一般公共财政预算收入   |
| 政府基金预算收入  | 政府性基金预算收入    |
|           | 政府性基金收入      |
|           | 基金预算收入       |
| 一般公共预算支出  | 地方一般公共预算支出   |
|           | 公共财政预算支出     |

| 指标项名称         | 报告表述名称        |
|---------------|---------------|
| 全年财政民生支出额     | 全市一般公共预算民生支出  |
| 地方政府债务余额      | 一般债务余额        |
| 银行业机构不良贷款率    | 金融机构不良贷款率     |
| 小微企业贷款余额      | 中小微企业贷款余额     |
| 小微企业贷款增长率     | 中小微企业贷款增长率    |
| 公民个人事项“一证通办”率 | “一证通办”民生事项比例  |
| 收养性床位         | 社会福利机构床位      |
| 本市人口数         | 本市常住人口数       |
| 建成乡镇生活污水处理设施  | 建成乡镇生活污水处理厂   |
| 地区生产总值        | GDP           |
| 政府基金预算收入      | 政府性基金预算收入     |
| 公共财政预算收入      | 一般公共预算收入      |
| 一般转移支付        | 一般性转移支付       |
| 转移支付          | 转移性支出         |
| 全市政府债务余额      | 地方政府债务余额      |
| 城镇居民人均可支配收入   | 城镇常住居民人均可支配收入 |
| 地区生产总值增长率     | GDP 增速        |

### （三） 2019 指数发布主题

2019 年指数发布的主题为“建设人民满意的服务型政府”。十九届四中全会提出：“必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，建设人民满意的服务型政府。”建设人民满意服务型政府成为各级政府建设的重要发展目标。“2019 中国城市政府指数（CGI）”积极回应“建设人民满意的服务型政府”的要求，以城市政府公共服务供给和发展为重点，呈现城市政府公共服务状态。从数据的情况看，214 个指数品种中有 81 个指数品种可得性较好，其中涉及公共服务方面的指数品种较为齐全，具备分析和发布条件，能够支撑“建设人民满意的服务型政府”的 2019 年政府指数的发布主题。

### 三、 2019 中国城市政府治理与公共服务指数

#### （一） 指数研究框架

在政府学、公共管理学等相关学科和理论的指导下，基于各级城市政府公开数据的可得情况，以推进城市政府治理与公共服务发展为核心，开展“2019 城市政府治理与公共服务指数”框架设计工作。指数框架从“一体、三维、一域、一变量”四方面进行构建，强调更全面、更客观、更清晰的反映城市政府治理与公共服务水平。



图 “2019 中国城市政府治理与公共服务指数” 研究框架

首先，以“城市概况”为基座，核心从“公共财政收支”情况出发，通过描述城市政府基本情况和公共服务资金投入情况来表达指数的主体。其次，围绕“社会保障”、“社会安全与资源建设”、“居民收入”三个维度，重点描述城市政府公共服务资源投入后所带来的直接成效。再次，通过对“政府治理与公共服务竞争力”指数数据的呈现，从公共服务领域综合描述城市政府公共服务资源投入后的间接成效。最后，从“地方经济安全”视角体现对于城市政府公共服务资源投入的变量影响。

## (二) 研究指标设计

在“2019 中国城市政府治理与公共服务指数”研究框架的指导下，对“一体、三维、一域、一变量”四个方面涉及的 7 个板块进行指标项的细化设计，形成共计 25 个指标类别、75 个基础指标项。研究指标设计如下表所示：

表 “2019 中国城市政府治理与公共服务指数” 研究指标框架表

| 序号 | 板块     | 指标类别       | 基础指标项                    |
|----|--------|------------|--------------------------|
| 1  | 城市概况   | 人口         | 本市人口数                    |
| 2  |        | 城镇化率       | 全市常住人口城镇化率               |
| 3  |        | GDP        | 地区生产总值                   |
| 4  |        |            | 地区生产总值增长率                |
| 5  | 公共财政收支 | 财政收入       | 财政总收入                    |
| 6  |        |            | 财政总收入增长率                 |
| 7  |        |            | 一般公共预算收入                 |
| 8  |        |            | 一般公共预算收入增长率              |
| 9  |        |            | 一般公共预算收入占财政总收入比重         |
| 10 |        |            | 一般公共预算收入占 GDP 比重         |
| 11 |        | 基金预算收入     | 政府基金预算收入                 |
| 12 |        | 国有资本经营预算收入 | 国有资本经营预算收入               |
| 13 |        | 税收         | 税收占地方一般公共预算收入比重          |
| 14 |        | 财政支出       | 财政总支出                    |
| 15 |        |            | 一般公共预算支出                 |
| 16 |        |            | 一般公共预算支出占财政总支出比重         |
| 17 |        | 公共服务支出     | 一般公共服务支出                 |
| 18 |        |            | 全年财政民生支出额                |
| 19 |        |            | 公共财政用于民生领域支出额占一般公共预算支出比重 |
| 20 |        |            | 财政民生支出增长率                |
| 21 |        |            | 社会保障和就业支出                |
| 22 |        |            | 教育支出                     |
| 23 |        |            | 卫生健康支出                   |
| 24 | 居民收入   | 城市居民收入     | 居民人均可支配收入                |
| 25 |        |            | 居民人均可支配收入增长率             |
| 26 |        |            | 城镇居民人均可支配收入              |
| 27 |        |            | 城镇居民人均可支配收入增长率           |

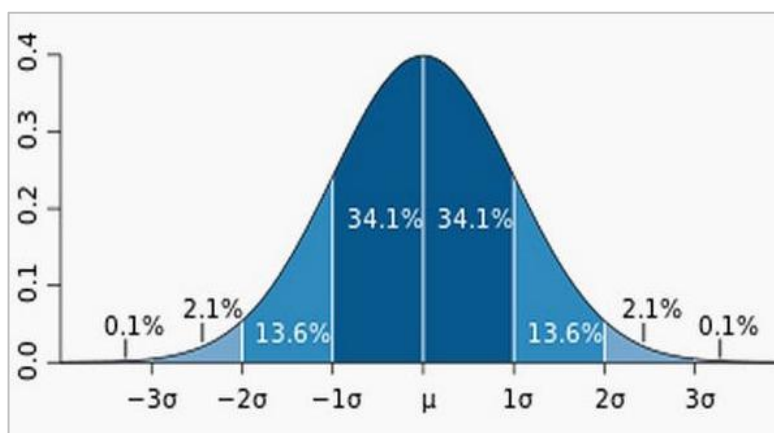
| 序号 | 板块           | 指标类别         | 基础指标项                      |
|----|--------------|--------------|----------------------------|
| 28 |              | 农村居民收入       | 农村居民人均可支配收入                |
| 29 |              |              | 农村居民人均可支配收入增长率             |
| 30 | 社会保障         | 社会保障         | 全市全年发放最低生活保障金总额            |
| 31 |              |              | 全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算收入比重 |
| 32 |              |              | 全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重 |
| 33 |              |              | 城镇低保标准                     |
| 34 |              |              | 城镇低保标准占城镇居民人均可支配收入比重       |
| 35 |              |              | 农村低保标准                     |
| 36 |              |              | 农村低保标准占农村居民人均可支配收入比重       |
| 37 | 地方经济安全       | 地方政府债务       | 新增地方政府债券                   |
| 38 |              |              | 地方政府债务余额                   |
| 39 |              | 地方金融         | 金融机构存款余额（本外币）              |
| 40 |              |              | 金融机构存款余额（人民币）              |
| 41 |              |              | 金融机构存款余额增长率（本外币）           |
| 42 |              |              | 金融机构存款余额增长率（人民币）           |
| 43 |              |              | 金融机构贷款余额（本外币）              |
| 44 |              |              | 金融机构贷款余额（人民币）              |
| 45 |              |              | 金融机构贷款余额增长率（本外币）           |
| 46 |              |              | 金融机构贷款余额增长率（人民币）           |
| 47 | 政府治理与公共服务竞争力 | 行政透明度        | 办理行政复议案件数                  |
| 48 |              | 政务服务         | 网上可办率                      |
| 49 |              |              | 企业开办时间                     |
| 50 |              | 环境与生态        | 空气质量优良天数                   |
| 51 |              |              | 垃圾无害化处理率                   |
| 52 |              |              | 全市森林覆盖率                    |
| 53 |              |              | 建成区绿化覆盖率                   |
| 54 |              |              | 河流断面水质总体达标率                |
| 55 |              | 高新技术产业发展     | 高新技术企业新增数                  |
| 56 |              |              | 高新技术企业总数                   |
| 57 |              |              | 新增省级工程技术研究中心数量             |
| 58 |              | 具有竞争力的文化设施发展 | 公共图书馆数量                    |
| 59 |              |              | 每千人公共图书馆数量                 |
| 60 |              |              | 普通高等学校数量                   |
| 61 |              | 城市对外吸引力      | 旅游业增加值                     |
| 62 |              |              | 旅游业总收入增长率                  |
| 63 |              |              | 旅游接待游客数量                   |
| 64 |              |              | 旅游接待游客增长率                  |

| 序号 | 板块              | 指标类别 | 基础指标项                   |
|----|-----------------|------|-------------------------|
| 65 |                 |      | 旅游国际化入境游客数量             |
| 66 | 社会安全<br>机制与资源建设 | 养老保险 | 城乡居民基本养老保险参保人数          |
| 67 |                 | 医疗保险 | 城乡居民基本医疗保险参保人数          |
| 68 |                 |      | 城镇职工基本医疗保险参保人数          |
| 69 |                 | 最低保障 | 全市全年最低生活保障金领取人数         |
| 70 |                 |      | 全市全年最低生活保障金领取人数占全市人口数比重 |
| 71 |                 | 医疗卫生 | 每千人执业（助理）医师数            |
| 72 |                 |      | 每千人注册护士数                |
| 73 |                 |      | 每千人医疗机构床位数              |
| 74 |                 | 养老设施 | 收养性床位数量                 |
| 75 |                 |      | 建成各类养老机构数               |

### （三） 指数计算方法

以正态分布正负两个标准差以内的数据平均数作为 2019 年中国城市政府指数的基期数。

具体计算原理如下：



注：深蓝色区域是距平均值小于一个标准差之内的数值范围。在正态分布中，此范围所占比率为全部数值之 68%，根据正态分布，两个标准差之内的比率合起来为 95%；三个标准差之内的比率合起来为 99%。

标准差  $\sigma$  计算公式如下：

$$\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (a_i - \bar{a})^2}{n}} \dots\dots ①$$

$\bar{a}$ ：测定指数平均值；

$a_i$ : 第  $i$  个城市该指数取值;

$n$  : 拥有数据的城市数量 (如 278);

$\sigma$  : 标准差。

上图说明, 在平均值正负两个标准差的范围内, 集中了大部分符合正态分布原理的数据。这个范围内的数据项的平均数就是基期数。

当前测算的指数中, 有绝对指标 (如 GDP) 和相对指标之分, 相对指标按其作用不同可划分为六种: 结构相对指标、比例相对指标、强度相对指标、动态相对指标、比较相对指标和计划相对指标。

指标在进行平均数测量时有不同要求, 例如涉及数量的数据项通过算术平均数进行计算, 涉及增长率、覆盖率的数据项通过几何平均数进行计算, 涉及部分金额的数据项用调和平均数来计算。具体应根据数据项本身的性质确定使用的平均数计算方法。以下为平均数计算公式:

$$\text{调和平均数: } H_n = \frac{\sum_{i=1}^n \frac{1}{a_i}}{n} \dots\dots\dots \textcircled{2}$$

$$\text{几何平均数: } G_n = \sqrt[n]{a_1 \cdot a_2 \cdots a_n} \dots\dots\dots \textcircled{3}$$

$$\text{算术平均数: } A_n = \frac{\sum_{i=1}^n a_i}{n} \dots\dots\dots \textcircled{4}$$

$H_n$ : 调和平均数;

$G_n$ : 几何平均数;

$A_n$ : 算数平均数;

$a_i$ : 第  $i$  个城市该指数取值。

在已知单项指数基期数的条件下, 分别制作各品类、各城市的单项指数, 即以该数据项除以基期数。计算公式如下所示:

$$I_n = \frac{a_i}{H_n} \dots\dots\dots \textcircled{5}$$

$$\text{或 } I_n = \frac{a_i}{G_n} \dots\dots \textcircled{6}$$

$$\text{或 } I_n = \frac{a_i}{A_n} \dots\dots \textcircled{7}$$

$I_n$ : 某单项指数;

$H_n$ : 调和平均数;

$G_n$ : 几何平均数;

$A_n$ : 算数平均数;

$a_i$ : 第  $i$  个城市该指数取值。

#### (四) 指数评估结果

本次“2019 中国城市政府治理与公共服务指数”评估选择数据公开率较好的指标项，即该指标项满足 50 个及以上城市数据获取的情况。整体指数评估工作围绕“建设人民满意的服务型政府”主题，按照指数研究框架，对“城市概况”、“公共财政收支”、“社会安全机制与资源建设”、“社会保障”、“地方经济安全”、“居民收入”、“政府治理与公共服务竞争力”7 大板块进行研究分析和指数制作。需要注明的是本次指数评估并非包含 278 个全量城市，而是针对指标项无数据缺失情况的城市进行分析。

##### 1、城市概况分析

“城市概况”作为城市基本情况的呈现，主要从人口、城镇化率、GDP 三大指标类别进行描述，其中人口包含本市人口数；城镇化率包含全市常住人口城镇化率；GDP 包含地区生产总值及地区生产总值增长率。

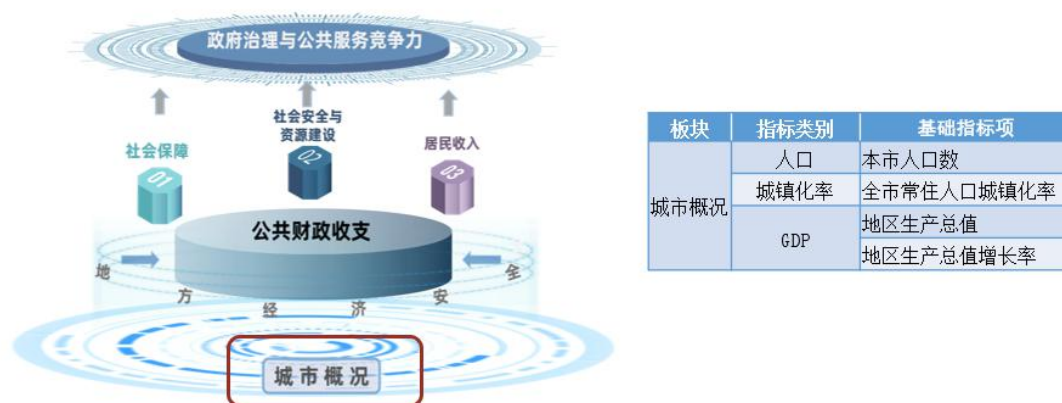


图 “2019 中国城市政府治理与公共服务指数” 城市概况

## (1) 人口

### 1) 本市人口数

“本市人口数”指各城市常住人口数量。实际数据最高值为 1075 万人（苏州市），数据最低值为 25.31 万人（嘉峪关市）。根据城市概况指标“本市人口数”2019 年获得的的城市数据情况，0-300 万人口的城市共有 102 个，300-600 万人口的城市共有 85 个，600-900 万人口的城市共有 32 个，900-1200 万人口的城市共有 7 个。根据已公布 223 个城市的人口数据，河南省以 9566.42 万常住人口位居首位，拥有 8646.12 万常住人口的广东省排名第二，山东省则以 7162.67 万常住人口名列第三。

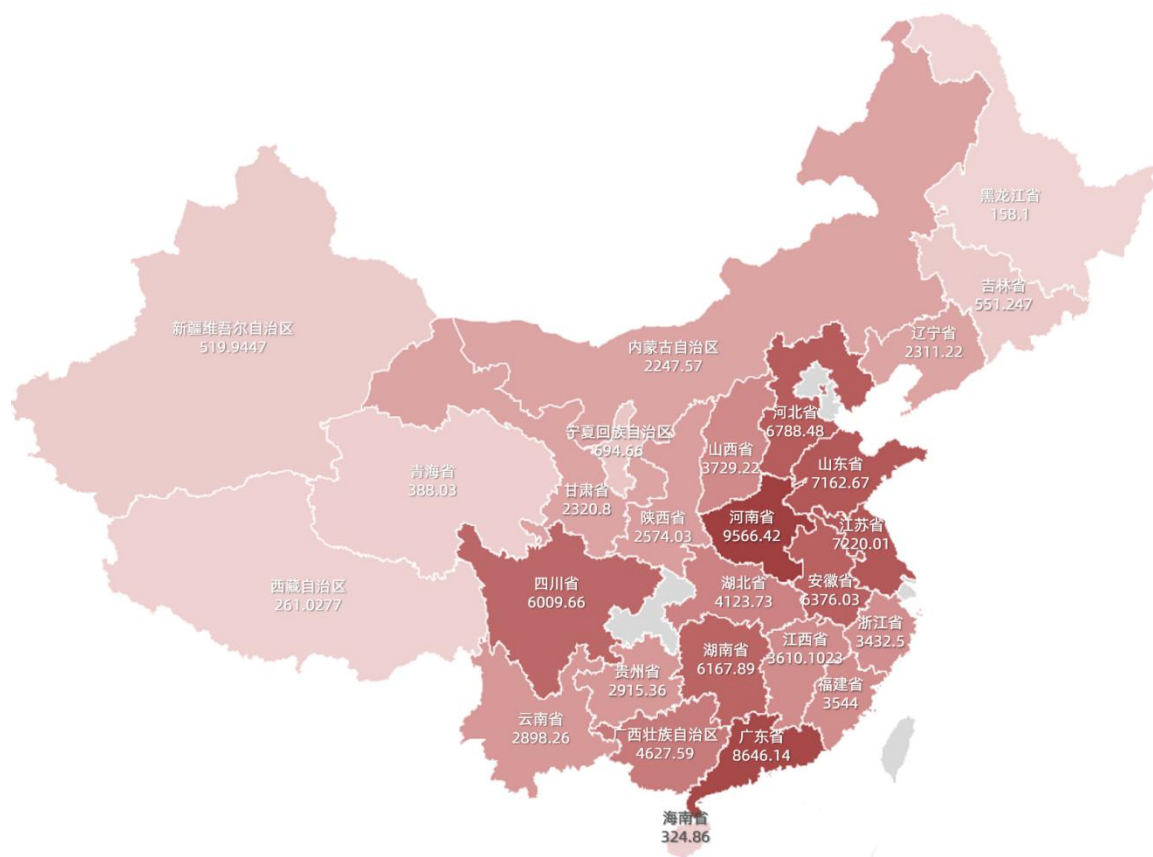


图 城市人口分布省份热力图

## (2) 城镇化率

### 1) 全市常住人口城镇化率

“全市常住人口城镇化率”是指城镇人口占总人口（包括农业与非农业）的比重。计算公式为：全市常住人口城镇化率 =  $\frac{\text{城镇人口数量}}{\text{全市常住人口数量}} \times 100\%$ 。它是衡量城市化发展的度量指标，代表城市城镇化发展情况。实际数据最高值为 93.68%（嘉峪关市），数据最低值为 13.4%（昌都市）。根据“全市常住人口城镇化率”2019 年城市指数数据获得情况，共计算出 200 个城市指数，具体分布在 25 个省份。指数得分越高代表城市城镇化发展水平越好。指数得分最高的城市为嘉峪关市，指数得分为 1.676；指数得分最低的城市为昌都市，指数得分为 0.240。

通过对各城市“全市常住人口城镇化率”指数得分进一步排名分析，前 20 名的城市分别为嘉峪关市、东莞市、中山市、太原市、包头市、伊春市、兰州市、长沙市、大同市、苏州市、无锡市、合肥市、贵阳市、鄂尔多斯市、郑州市、呼伦贝尔市、镇江市、淄博市、呼和浩特市、金昌市。详情见下图。

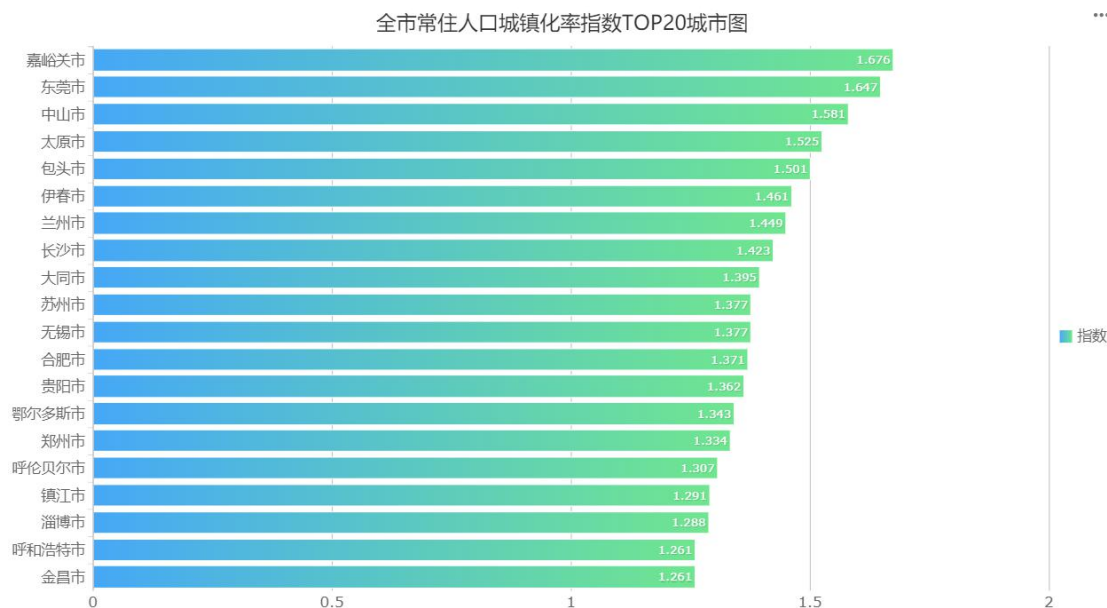


图 全市常住人口城镇化率指数 TOP20 城市图

### (3) GDP

#### 1) 地区生产总值

“地区生产总值”是指一个地区所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果。地区生产总值是国民经济核算的核心指标，也是衡量一个城市经济状况和发展水平的重要指标。实际数据最高值为 19235.8 亿元(苏州市)，数据最低值为 167 亿元(林芝市)。根据“地区生产总值”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 265 个城市指数。指数得分越高代表城市经济状况和发展水平越高。从城市分布情况来看，具体分布在 26 个省份。其中，指数得分最高的城市为苏州市，指数得分为 9.640；指数得分最低的城市为林芝市，指数得分为

0.084。

通过对各城市“地区生产总值”指数得分进一步排名分析，前20名的城市分别为苏州市、无锡市、郑州市、长沙市、佛山市、泉州市、东莞市、合肥市、福州市、南通市、烟台市、常州市、徐州市、唐山市、温州市、昆明市、扬州市、石家庄市、绍兴市、盐城市。详情见下图。

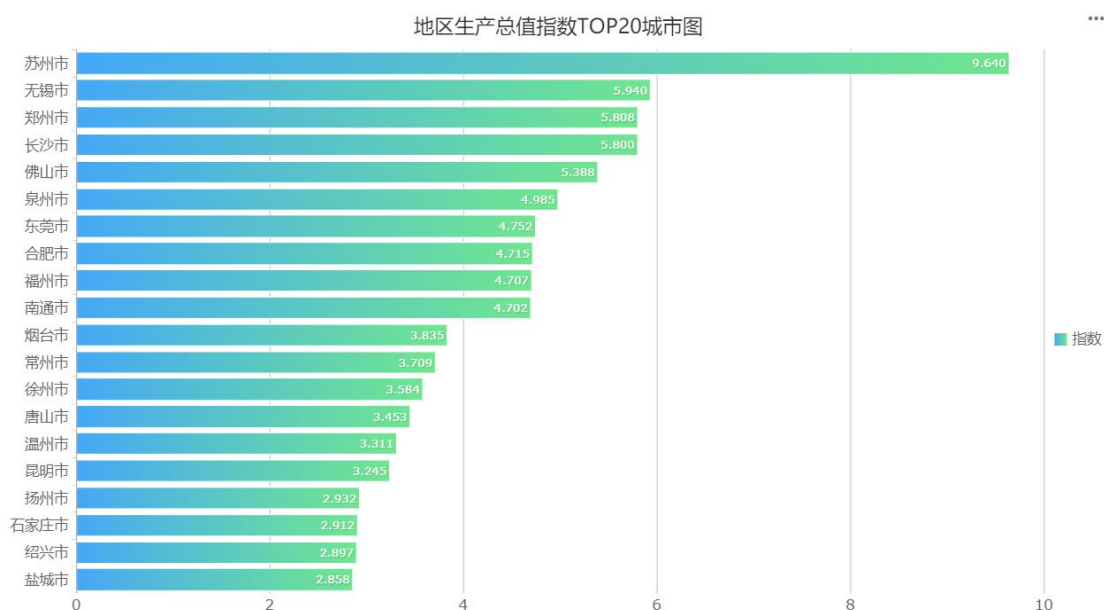


图 地区生产总值指数 TOP20 城市图

## 2) 地区生产总值增长率

“地区生产总值增长率”是指地区生产总值与上一时期相比百分比的变动。计算公式为：
$$\text{GDP 增长率} = \frac{\text{核算期 GDP} - \text{基期 GDP}}{\text{基期 GDP}} \times 100\%。$$
它是反映地区经济规模和财富的增长速度情况的有力指标。实际数据最高值为 11.8%（贺州市），数据最低值为-3.6%（抚顺市）。根据“地区生产总值增长率”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 274 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表地区经济规模和财富的增长速度越快。其中，指数得分最高

的城市为贺州市，指数得分为 1.769；指数得分最低的城市为抚顺市，指数得分为-0.540。

通过对各城市“地区生产总值增长率”指数得分进一步排名分析，前 20 名的城市分别为贺州市、林芝市、丽江市、保山市、昭通市、保山市、滁州市、遵义市、金昌市、曲靖市、乌海市、亳州市、宁德市、舟山市、贵港市、阜阳市、盘锦市、百色市、宜宾市、宿州市、赣州市。详情见下图。

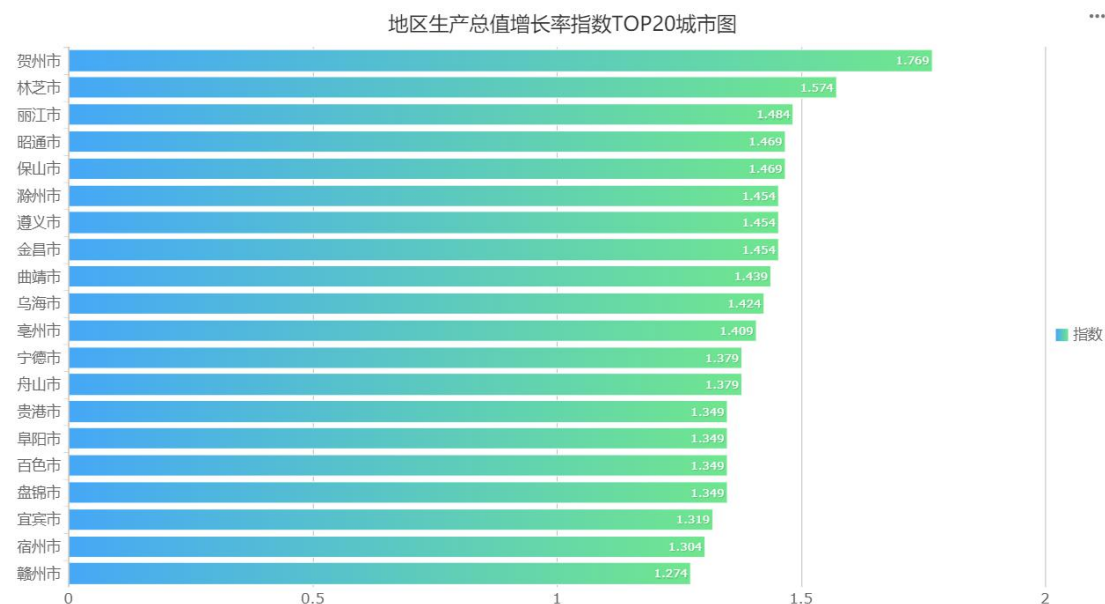


图 地区生产总值增长率指数 TOP20 城市图

## 2、 公共财政收支分析

“公共财政收支”主要从财政收入、基本预算收入、国有资本预算收入、税收、财政支出、公共服务支出 6 个方面来体现城市公共服务资源投入情况。其中，财政收入包含财政总收入、财政总收入增长率、一般公共预算收入、一般公共预算收入增长率、一般公共预算收入占财政总收入比重、一般公共预算收入占 GDP 比重；基本预算收入包含政府基金预算收入；国有资本预算收入包含国有资本经营预算收入；税收包含税收占地方一般公共预算收入比重；财政支出包含财政

总支出、一般公共预算支出、一般公共预算支出占财政总支出比重；公共服务支出包含一般公共服务支出、全年财政民生支出额、公共财政用于民生领域支出额占一般公共预算支出比重、财政民生支出增长率、社会保障和就业支出、教育支出、卫生健康支出。

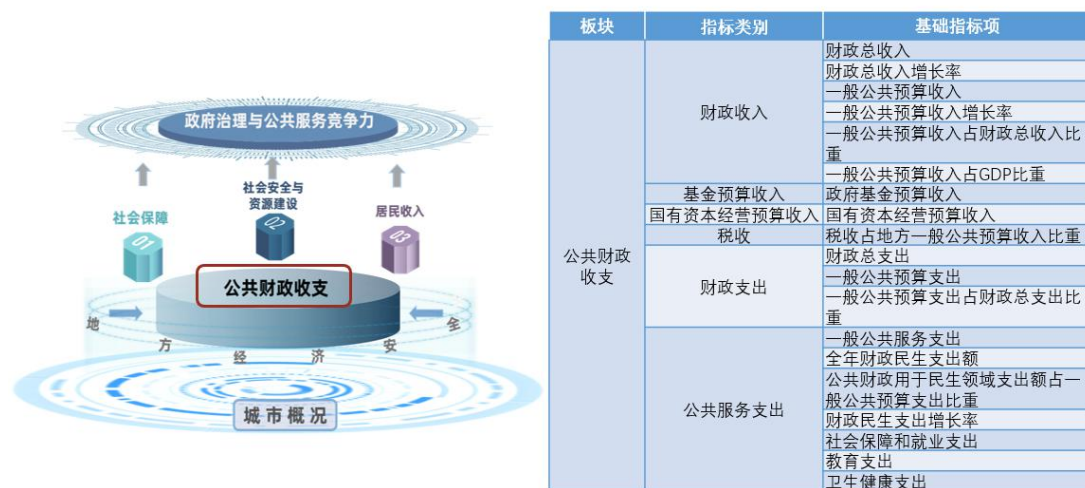


图 “2019 中国城市政府治理与公共服务指数” 公共财政收支

## （1）财政收入

### 1) 财政总收入

“财政总收入”是指扣除上解款项（如上缴中央、省级税收）后的地方政府财政收入。它是反映地方政府财政情况的重要指标。实际数据最高值为 1970.2 亿元（郑州市），数据最低值为 27.95 亿元（中卫市）。根据“财政总收入”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 131 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 22 个省份。指数得分越高代表地方政府财政情况越好。其中，指数得分最高的城市为郑州市，指数得分为 7.836；指数得分最低的城市为中卫市，指数得分为 0.111。

通过对各城市“财政总收入”指数得分进一步排名分析，前 20 名的城市分别为郑州市、合肥市、惠州市、鄂尔多斯市、嘉兴市、温

州市、榆林市、贵阳市、绍兴市、遵义市、台州市、兰州市、金华市、乌鲁木齐市、湛江市、芜湖市、沧州市、茂名市、九江市、湖州市。详情见下图。

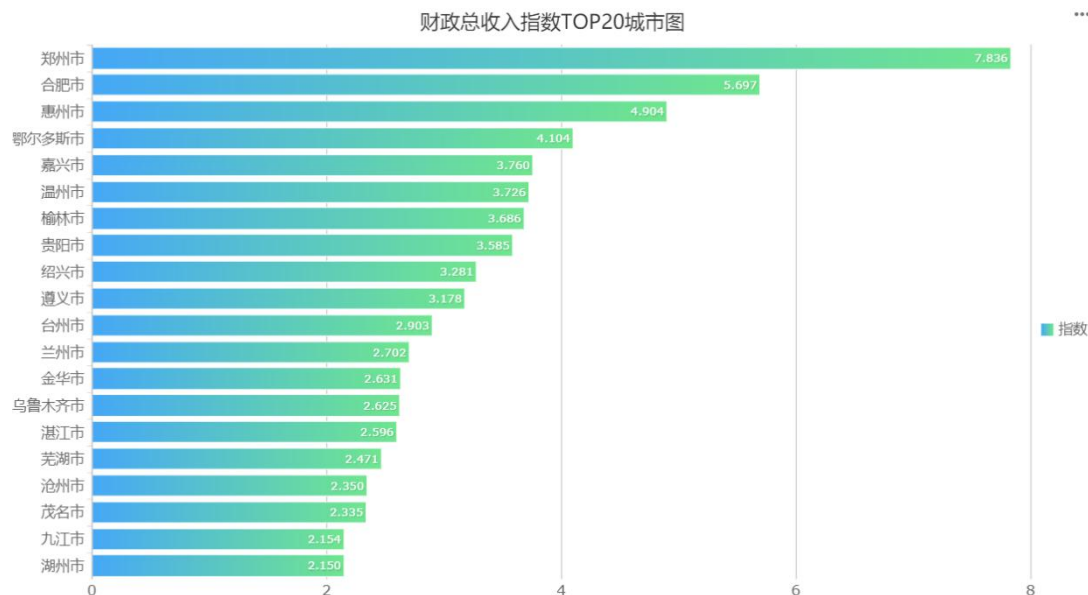


图 财政总收入指数 TOP20 城市图

## 2) 财政总收入增长率

“财政收入增长率”是指财政收入年度之间增长额与对比年度财政收入额之间的比率。计算公式为：财政收入增长率 =  $\frac{\text{本期财政收入额} - \text{对比期财政收入额}}{\text{对比期财政收入额}} \times 100\%$ 。它是反映城市本期财政收入的增长情况的有力指标。实际数据最高值为 35.75%（宜宾市），数据最低值为-17.3%（松原市）。根据“财政总收入增长率”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 125 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 22 个省份。指数得分越高代表城市本期财政收入的增长情况越好。其中，指数得分最高的城市为宜宾市，指数得分为 7.085；指数得分最低的城市为松原市，指数得分为-3.429。

通过对各城市“财政总收入增长率”指数得分进一步排名分析，

前 20 名的城市分别为宜宾市、哈密市、安康市、贵港市、天水市、宿州市、鄂尔多斯市、遂宁市、平顶山市、桂林市、遵义市、驻马店市、鄂州市、曲靖市、三门峡市、湖州市、运城市、张家口市、清远市、邵阳市。详情见下图。



图 财政总收入增长率指数 TOP20 城市图

### 3) 一般公共预算收入

“一般公共预算收入”指地方政府在一定时期内能随意支配使用的财政资金。它是反映政府公共财政收入情况的重要指标。实际数据最高值为 2221.8 亿元（苏州市），数据最低值为 13.9 亿元（伊春市）。根据“一般公共预算收入”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 265 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表城市政府公共财政收入越多。其中，指数得分最高的城市为苏州市，指数得分为 14.006；指数得分最低的城市为伊春市，指数得分为 0.088。

通过对各城市“一般公共预算收入”指数得分进一步排名分析，前 20 名的城市分别为苏州市、合肥市、郑州市、福州市、无锡市、

长沙市、烟台市、佛山市、菏泽市、东莞市、昆明市、常州市、温州市、潍坊市、嘉兴市、石家庄市、绍兴市、德州市、芜湖市、鄂尔多斯市。详情见下图。

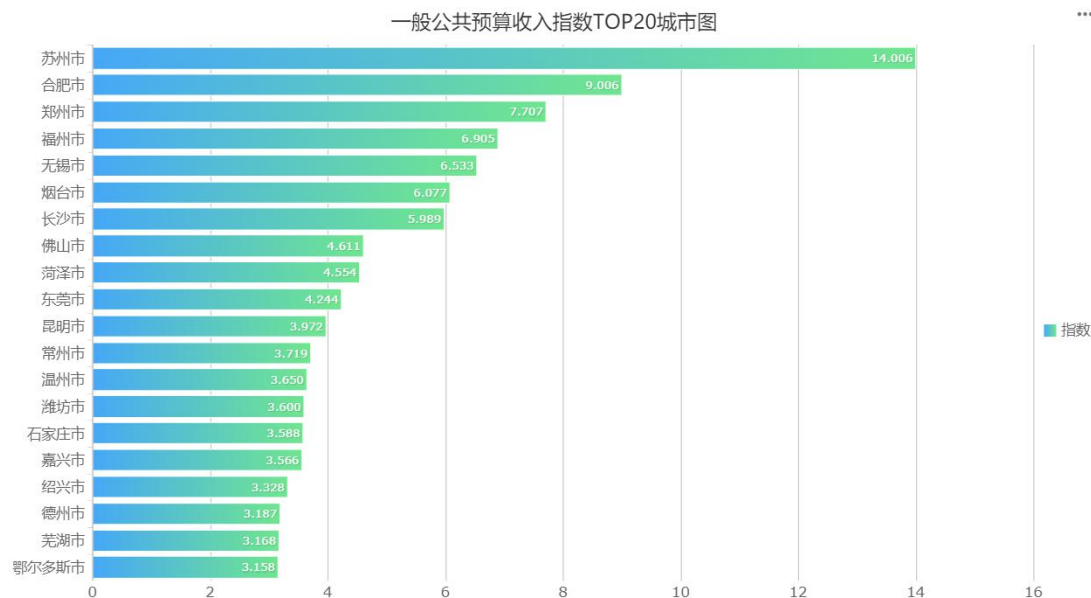


图 一般公共预算收入指数 TOP20 城市图

#### 4) 一般公共预算收入增长率

“一般公共预算收入增长率”指一般公共预算收入年度之间增长额与上一年一般公共预算收入额之间的比率。计算公式为：

$$\text{一般公共预算收入增长率} = \frac{\text{本年度一般公共预算收入} - \text{上一年度一般公共预算收入}}{\text{上一年度一般公共预算收入}} \times 100\%。$$

它是反映政府一般公共预算收入增长情况的有力指标。实际数据最高值为 23.6%（来宾市），数据最低值为-24.6%（六盘水市）。根据“一般公共预算收入增长率”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 250 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表一般公共预算收入同比增长越多。其中，指数得分最高的城市为来宾市，指数得分为 4.513；指数得分最低的城市为六盘水市，指数得分为-4.705。

通过对各城市“一般公共预算收入增长率”指数得分进一步排名分析，前 20 名的城市分别为来宾市、四平市、宿州市、大同市、东营市、河池市、驻马店市、平凉市、固原市、柳州市、乌海市、泸州市、黑河市、亳州市、温州市、威海市、商丘市、忻州市、雅安市、贺州市。详情见下图。

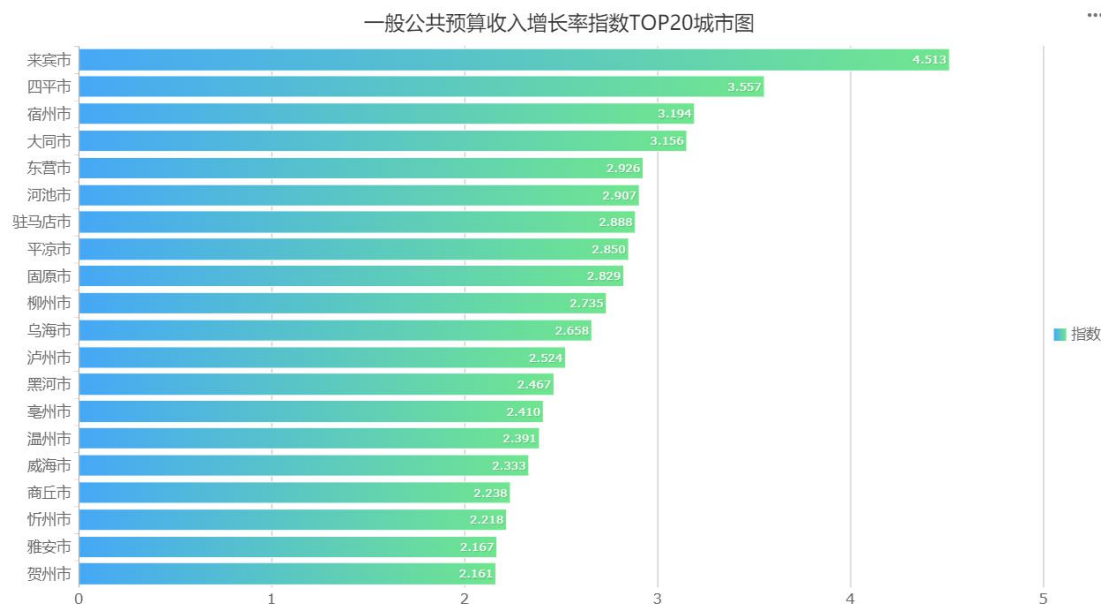


图 一般公共预算收入增长率指数 TOP20 城市图

### 5) 一般公共预算收入占财政总收入比重

“一般公共预算收入占财政总收入比重”是在已获取的“一般公共预算收入”数据及“财政总收入”数据的基础上计算得来的，“一般公共预算收入占财政总收入比重”指本年度地方政府一般公共预算收入与本年度财政总收入的比率。计算公式为：

$$\text{一般公共预算收入占财政总收入比重} = \frac{\text{一般公共预算收入}}{\text{财政总收入}} \times 100\%。$$

它是反映政府财政收入里实际可支配财政资金情况的重要指标。判断一个地区 GDP 和财政收入规模大小的重要指标。实际数据最高值为 100%（渭南市），数据最低值为 5.25%（上饶市）。根据“一般公共预算收

入占财政总收入比重” 2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 123 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 22 个省份。指数得分越高代表政府财政收入里实际可支配财政资金越多。其中，指数得分最高的城市为渭南市，指数得分为 1.875；指数得分最低的城市为上饶市，指数得分为 0.098。

通过对各城市“一般公共预算收入占财政总收入比重”指数得分进一步排名分析，前 20 名的城市分别为郴州市、合肥市、渭南市、六安市、湘潭市、池州市、克拉玛依市、双鸭山市、本溪市、芜湖市、鸡西市、中卫市、哈密市、吴忠市、景德镇市、乌鲁木齐市、松原市、中山市、三门峡市、周口市。详情见下图。

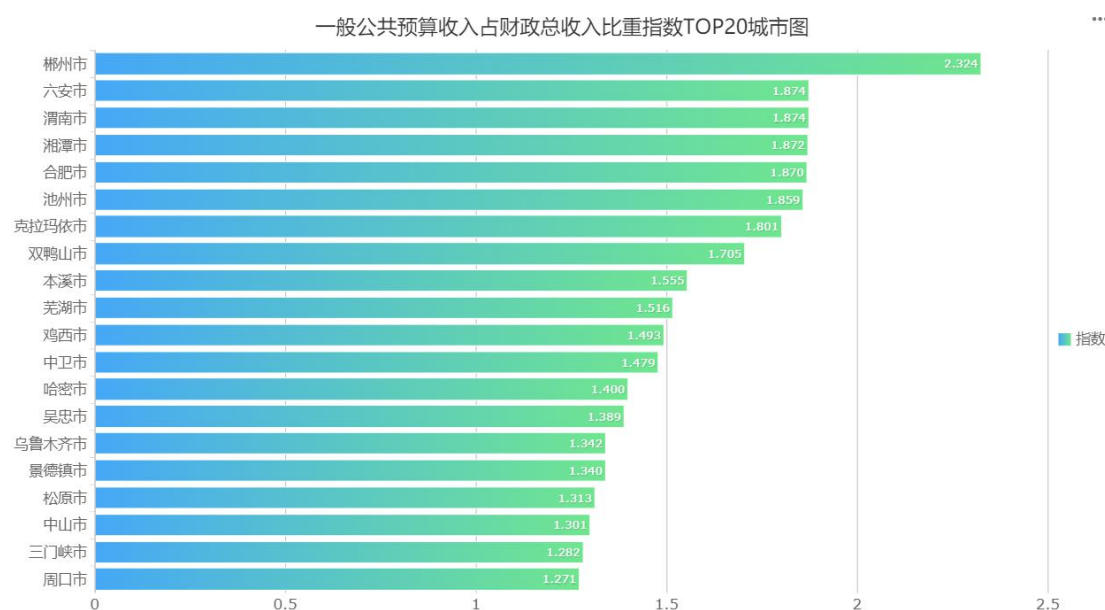


图 一般公共预算收入占财政总收入比重 TOP20 城市图

## 6) 一般公共预算收入占 GDP 比重

“一般公共预算收入占 GDP 比重”是在已获取的“一般公共预算收入”数据及“地区生产总值”数据的基础上计算得来的，“一般公共预算收入占 GDP 比重”指本年度地方政府一般公共预算收入与地区

生产总值的比率。计算公式为：一般公共预算收入占 GDP 比重 =  $\frac{\text{一般公共预算收入}}{\text{GDP}} \times 100\%$ 。它是反映政府财政收入里实际可支配财政资金情况的重要指标，是判断一个地区 GDP 和财政收入规模大小的重要指标。实际数据最高值为 72.52%（固原市），数据最低值为 0.78%（上饶市）。根据“一般公共预算收入占 GDP 比重”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 255 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 26 个省份。指数得分越高代表政府财政收入里实际可支配财政资金越多。其中，指数得分最高的城市为固原市，指数得分为 9.596；指数得分最低的城市为上饶市，指数得分为 0.103。

通过对各城市“一般公共预算收入占 GDP 比重”指数得分进一步排名分析，前 20 名的城市分别为固原市、聊城市、菏泽市、德州市、滨州市、三亚市、日照市、合肥市、白城市、鄂尔多斯市、芜湖市、乌鲁木齐市、六安市、沧州市、七台河市、吉林市、吕梁市、烟台市、龙岩市、吐鲁番市。详情见下图。

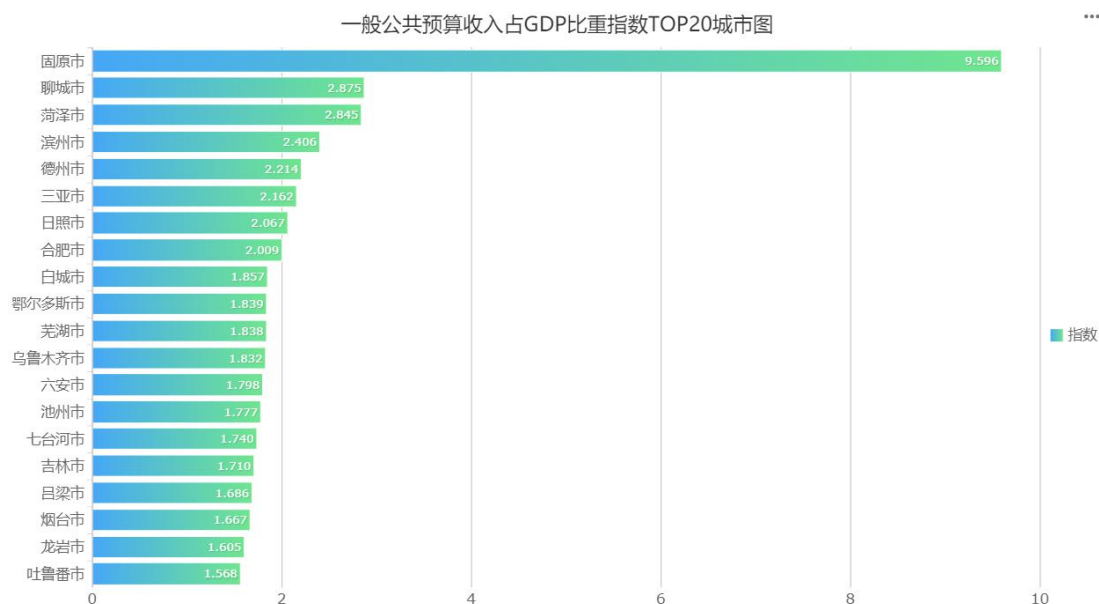


图 一般公共预算收入占 GDP 比重 TOP20 城市图

## （2）基金预算收入

### 1) 政府基金预算收入

“政府性基金预算收入”指政府通过向社会征收以及出让土地、发行彩票等方式取得收入，并专项用于支持特定基础设施建设和社会事业发展的财政收支预算，是政府预算体系的重要组成部分。它是反映政府财政收支情况的重要指标。实际数据最高值为 1608.2 亿元(温州市)，数据最低值为 0.09 亿元（三明市）。根据“政府基金预算收入”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 203 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表财政收支情况越好。其中，指数得分最高的城市为温州市，指数得分为 12.282；指数得分最低的城市为三明市，指数得分为 0.001。

通过对各城市“政府基金预算收入”指数得分进一步排名分析，前 20 名的城市分别为温州市、郑州市、常州市、福州市、昆明市、合肥市、台州市、长沙市、嘉兴市、绍兴市、潍坊市、徐州市、太原市、南宁市、菏泽市、贵阳市、渭南市、烟台市、珠海市、廊坊市。详情见下图。

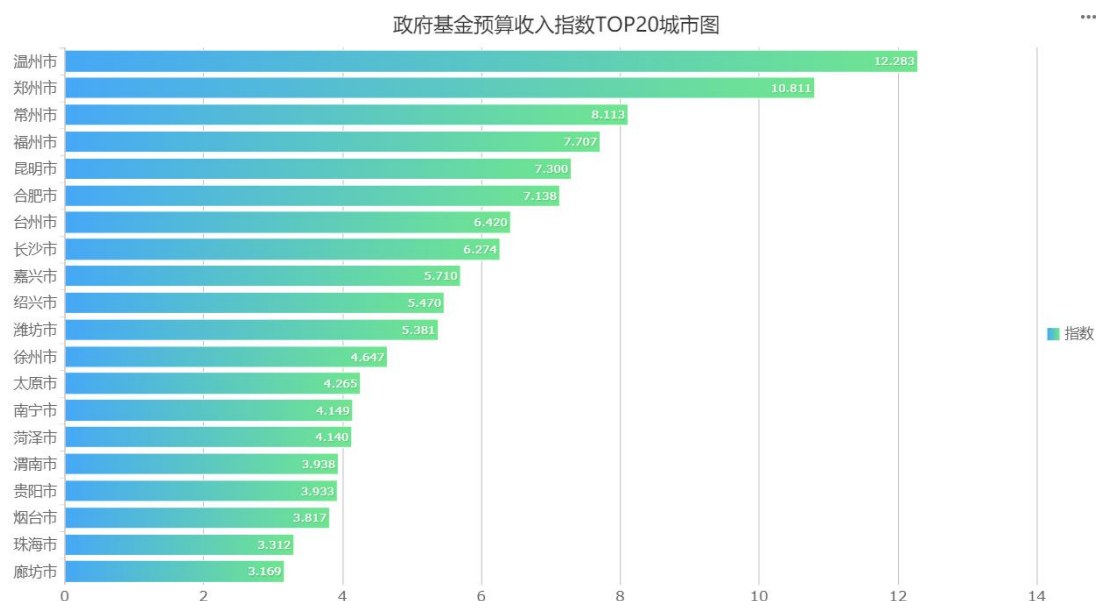


图 政府基金预算收入指数 TOP20 城市图

### (3) 国有资本经营预算收入

#### 1) 国有资本经营预算收入

“国有资本经营预算收入”指对国有资本收益作出支出安排的收入预算。它是反映政府财政收支情况的重要指标。实际数据最高值为 67.02 亿元（昌都市），数据最低值为 0.0014 亿元（双鸭山市）。根据“国有资本经营预算收入”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 200 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 26 个省份。指数得分越高代表政府财政收支情况越好。其中，指数得分最高的城市为昌都市，指数得分为 30.576；指数得分最低的城市为双鸭山市，指数得分为 0.001。

通过对各城市“国有资本经营预算收入”指数得分进一步排名分析，前 20 名的城市分别为昌都市、榆林市、珠海市、镇江市、宜宾市、延安市、宿迁市、大同市、福州市、本溪市、盘锦市、铁岭市、上饶市、烟台市、宜春市、常州市、枣庄市、景德镇市、盐城市、毕节市。详情见下图。

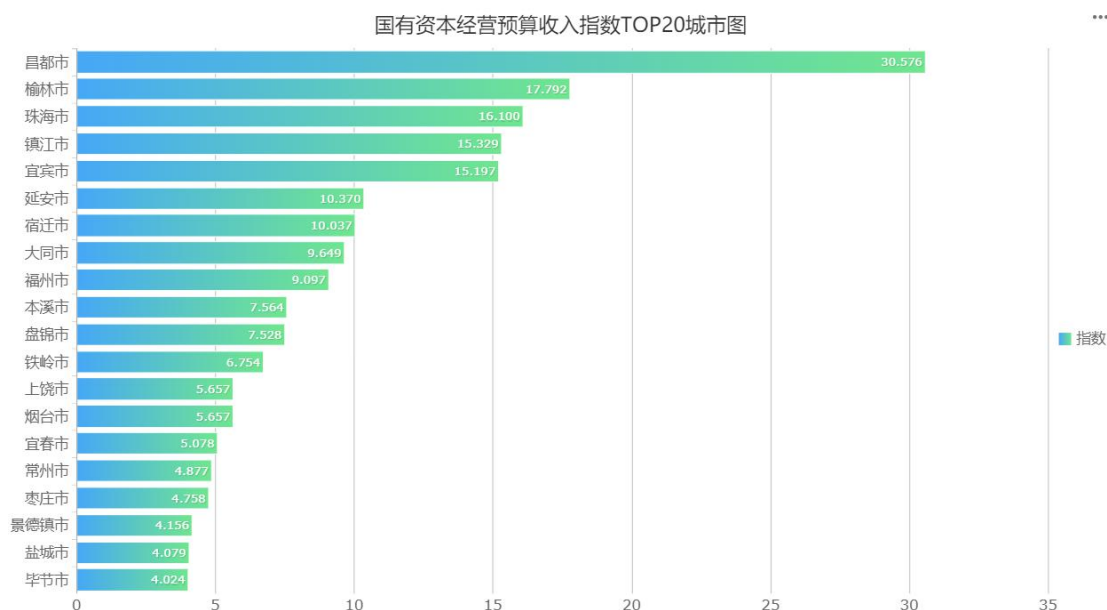


图 国有资本经营预算收入指数 TOP20 城市图

## （4）税收

### 1) 税收占地方一般公共预算收入比重

“税收占地方一般公共预算收入比重”指地方财政参与社会产品分配所取得的收入中各项税收占一般公共预算收入的比率。计算公式为：税收占地方一般公共预算收入比重 =  $\frac{\text{各项税收}}{\text{一般公共预算收入}} \times 100\%$ 。它是衡量财政收入质量的一项重要指标，不仅体现了税收增长的可持续性情况，还可反映城市营商环境的发展情况。实际数据最高值为 321.85%（东莞市），数据最低值为 10.3%（无锡市）。根据“税收占地方一般公共预算收入比重”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 230 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表财政收入质量越好，以及税收增长的可持续性越好。其中，指数得分最高的城市为东莞市，指数得分为 4.599；指数得分最低的城市为无锡市，指数得分为 0.147。

通过对各城市“税收占地方一般公共预算收入比重”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为东莞市、惠州市、江门市、龙岩市、新余市、陇南市、泉州市、九江市、牡丹江市、赣州市、三明市、漳州市、鹰潭市、抚州市、萍乡市、莆田市、宿州市、四平市、景德镇市、嘉兴市。详情见下图。

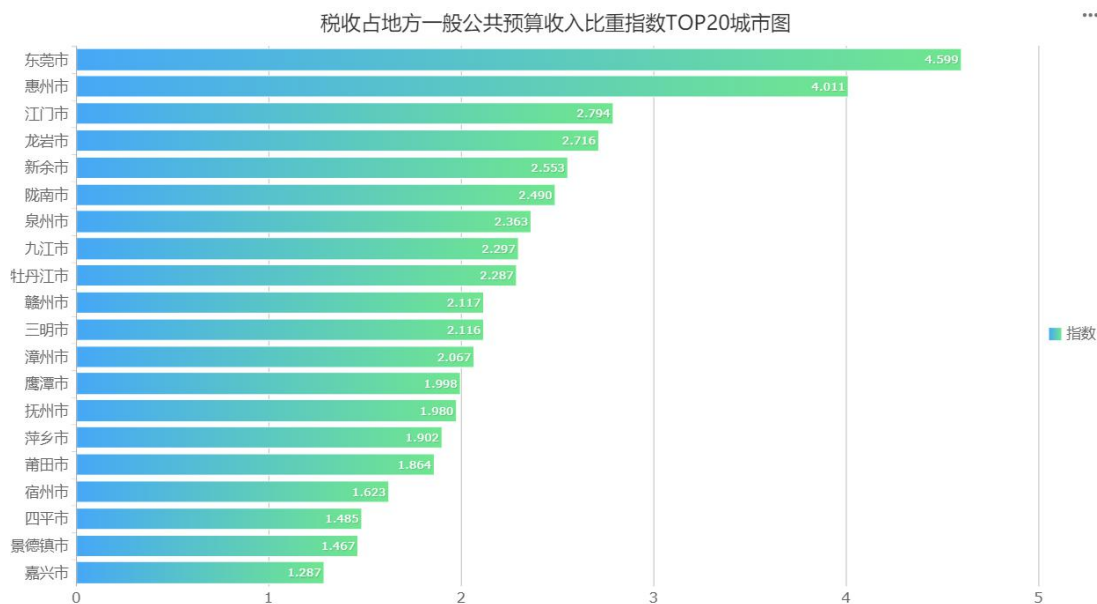


图 税收占地方一般公共预算收入比重 TOP20 城市图

## (5) 财政支出

### 1) 财政总支出

“财政总支出”指为满足经济建设和各项事业的需要，政府财政将筹集起来的资金进行分配使用，它体现了政府的活动范围和方向，是反映政府财政情况的重要指标。实际数据最高值为 1122.67 亿元（合肥市），数据最低值为 56.8 亿元（莆田市）。根据“财政总支出”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 64 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 20 个省份。指数得分越高代表财政总支出越大。其中，指数得分最高的城市为合肥市，指数得分为 3.145；指数得分最低的城市为莆田市，指数得分为 0.159。

通过对各城市“财政总支出”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为合肥市、扬州市、榆林市、宜宾市、沧州市、阜阳市、九江市、廊坊市、吉安市、邢台市、平顶山市、齐齐哈尔市、芜湖市、六安市、湖州市、渭南市、安庆市、滁州市、朝阳市、秦皇岛市。详情见下图。

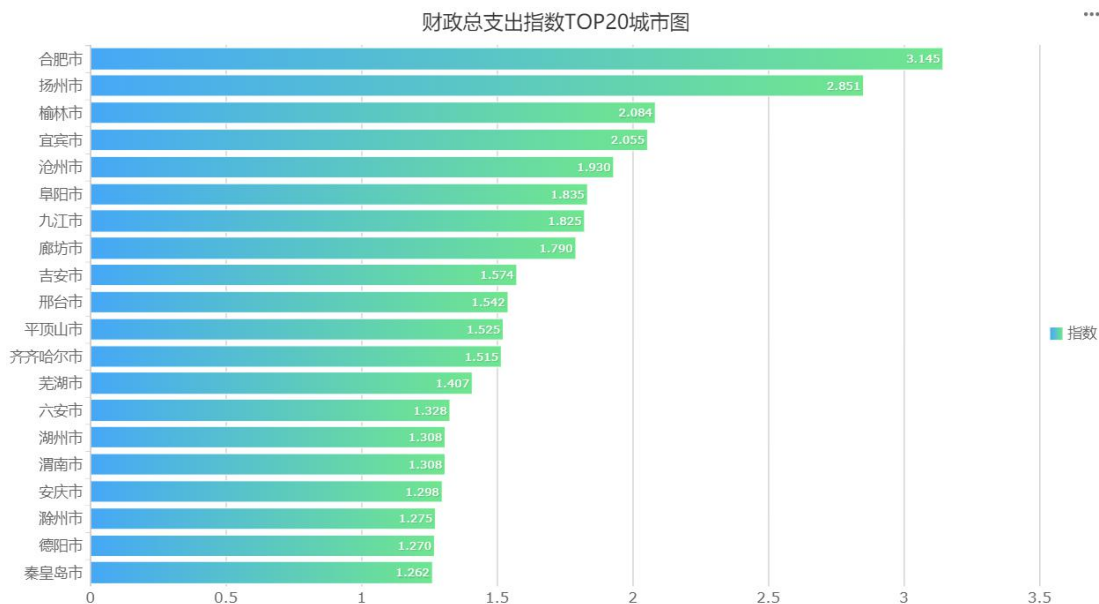


图 财政总支出指数 TOP20 城市图

## 2) 一般公共预算支出

“一般公共预算支出”指政府对集中的预算收入有计划地分配和使用而安排的支出。它是反映政府公共财政分配情况的重要指标。实际数据最高值为 2141.3 亿元(苏州市),数据最低值为 4.6 亿元(酒泉市)。根据“一般公共预算支出” 2019 年获得的的城市数据情况,共计算出 255 个城市指数。从城市分布情况来看,具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表一般公共预算支出越大。其中,指数得分最高的城市为苏州市,指数得分为 5.822;指数得分最低的城市为酒泉市,指数得分为 0.013。

通过对各城市“一般公共预算支出”指数得分的进一步排名分析,前 20 名的城市分别为苏州市、郑州市、长沙市、无锡市、温州市、石家庄市、赣州市、福州市、佛山市、徐州市、东莞市、昆明市、唐山市、南宁市、潍坊市、台州市、嘉兴市、襄阳市、菏泽市、贵阳市。详情见下图。

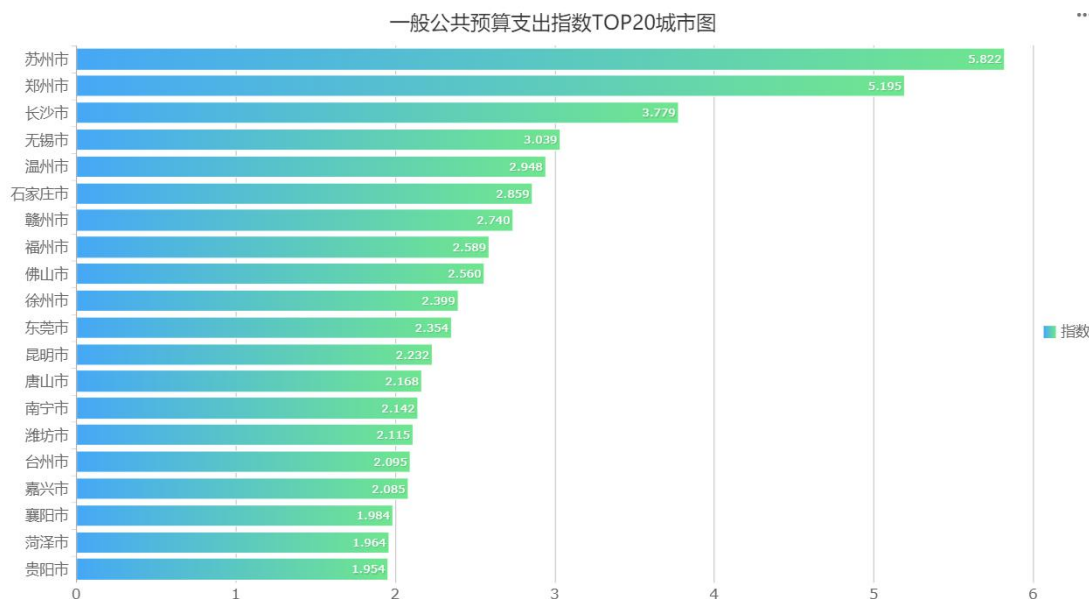


图 一般公共预算支出指数 TOP20 城市图

### 3) 一般公共预算支出占财政总支出比重

“一般公共预算支出占财政总支出比重”是在已获取的“一般公共预算支出”数据及“财政总支出”数据的基础上计算得来的，“一般公共预算支出占财政总支出比重”指本年度地方政府一般公共预算收入与地区生产总值的比率。计算公式为：

$$\text{一般公共预算支出占财政总支出比重} = \frac{\text{一般公共预算支出}}{\text{财政总支出}} \times 100\%。$$

它是衡量一个城市 GDP 和财政收入规模大小的重要指标。实际数据最高值为 439.31%（四平市），数据最低值为 1.97%（芜湖市）。根据“一般公共预算支出占财政总支出比重”2019 年获得的 53 个城市数据情况，共计算出 53 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 19 个省份。指数得分越高代表一般公共预算支出占财政总支出的比重越大。其中，指数得分最高的城市是四平市，指数得分为 5.167；指数得分最低的城市是芜湖市，指数得分为 0.023。

通过对各城市“一般公共预算支出占财政总支出比重”指数得

分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为四平市、莆田市、池州市、吴忠市、湘潭市、娄底市、中山市、淮北市、邢台市、马鞍山市、九江市、白银市、平凉市、宿州市、六安市、黄山市、昌都市、汉中市、通化市。详情见下图。

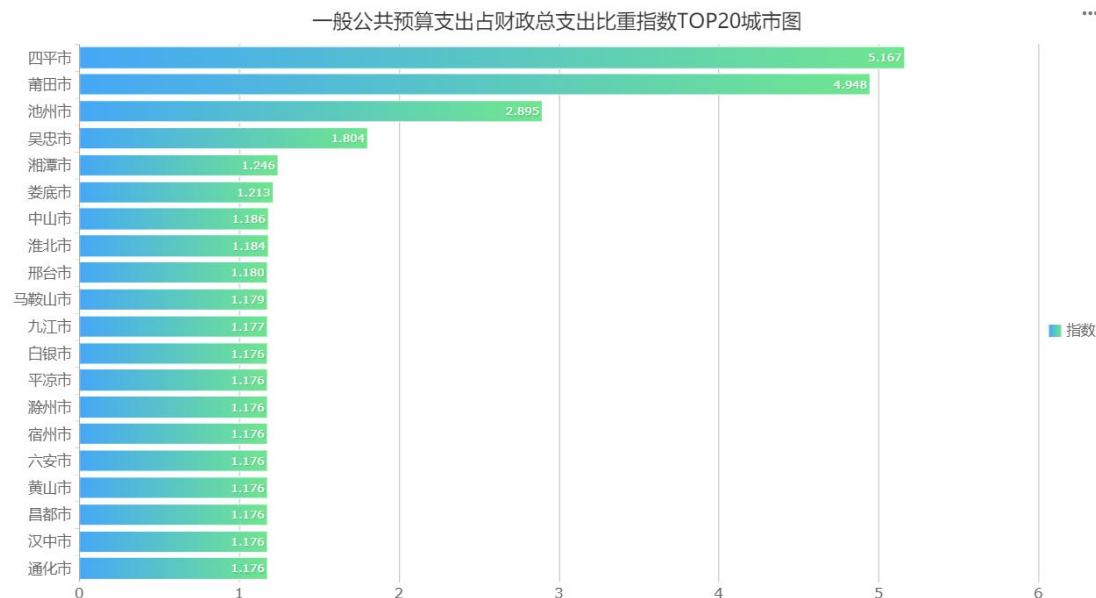


图 一般公共预算支出占财政总支出比重 TOP20 城市图

## （6）公共服务支出

### 1) 一般公共服务支出

“一般公共服务支出”是指主要用于保障机关事业单位正常运转，支持各机关单位履行职能，保障各机关部门的项目的支出。它是反映政府公共财政分配情况的重要指标。实际数据最高值为 150.1 亿元（郑州市），数据最低值为 0.2 亿元（吉林市）。根据“一般公共服务支出”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 100 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表一般公共服务支出越大。其中，指数得分最高的城市为郑州市，指数得分为 4.686；指数得分最低的城市为吉林市，指数得分为 0.006。

通过对各城市“一般公共服务支出”指数得分的进一步排名分

析，前 20 名的城市分别为郑州市、温州市、贵阳市、石家庄市、周口市、东莞市、遵义市、赣州市、徐州市、珠海市、扬州市、绍兴市、济宁市、邯郸市、保定市、宜春市、株洲市、嘉兴市、黄冈市、邢台市，详情见下图。



图 一般公共服务支出指数 TOP20 城市图

## 2) 全年财政民生支出额

“全年财政民生支出额”指政府在教育、医疗、社会保障等民生方面财政支出。它是衡量政府在民生方面投入情况的重要指标。实际数据最高值为 1494 亿元（郑州市），数据最低值为 16.89 亿元（广元市）。根据“全年财政民生支出额”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 158 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 26 个省份。指数得分越高代表城市民生方面财政投入越多。其中，指数得分最高的城市为郑州市，指数得分为 5.029；指数得分最低的城市为广元市，指数得分为 0.057。

通过对各城市“全年财政民生支出额”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为温州市、郑州市、无锡市、常州市、福

州市、南通市、昆明市、合肥市、佛山市、南宁市、潍坊市、嘉兴市、榆林市、烟台市、临沂市、南阳市、沧州市、阜阳市、廊坊市、济宁市、金华市。详情见下图。

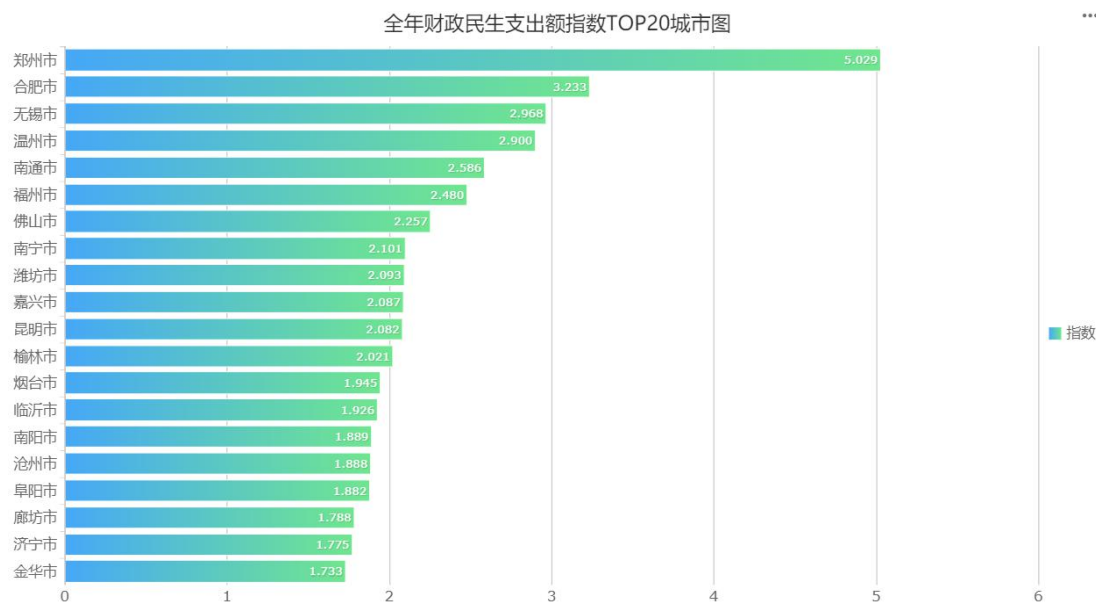


图 全年财政民生支出额指数 TOP20 城市图

### 3) 公共财政用于民生领域支出额占一般公共预算支出比重

“公共财政用于民生领域支出额占一般公共预算支出比重”指财政民生支出与一般公共预算支出的比率。计算公式为：

$$\text{公共财政用于民生领域支出额占一般公共预算支出比重} = \frac{\text{财政民生支出}}{\text{一般公共预算支出}} \times 100\%。$$

它是衡量政府在教育、医疗、社会保障等民生方面财政投入情况的重要指标。实际数据最高值为 109.5%（朔州市），数据最低值为 27.28%

（盐城市）。根据“公共财政用于民生领域支出额占一般公共预算支出比重”2019 年获得的 167 个城市数据情况，共计算出 167 个城市指数。

从城市分布情况来看，具体分布在 25 个省份。指数得分越高代表城市在民生方面财政投入越多。其中，指数得分最高的城市为朔州市，指数得分为 1.406；指数得分最低的城市为盐城市，指数得分为 0.350。

通过对各城市“公共财政用于民生支出额支出额占一般公共预算支出比重”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为朔州市、齐齐哈尔市、伊春市、佳木斯市、马鞍山市、蚌埠市、儋州市、合肥市、池州市、双鸭山市、滁州市、白银市、天水市、商洛市、柳州市、安庆市、武威市、张掖市、安康市、阜新市详情见图。

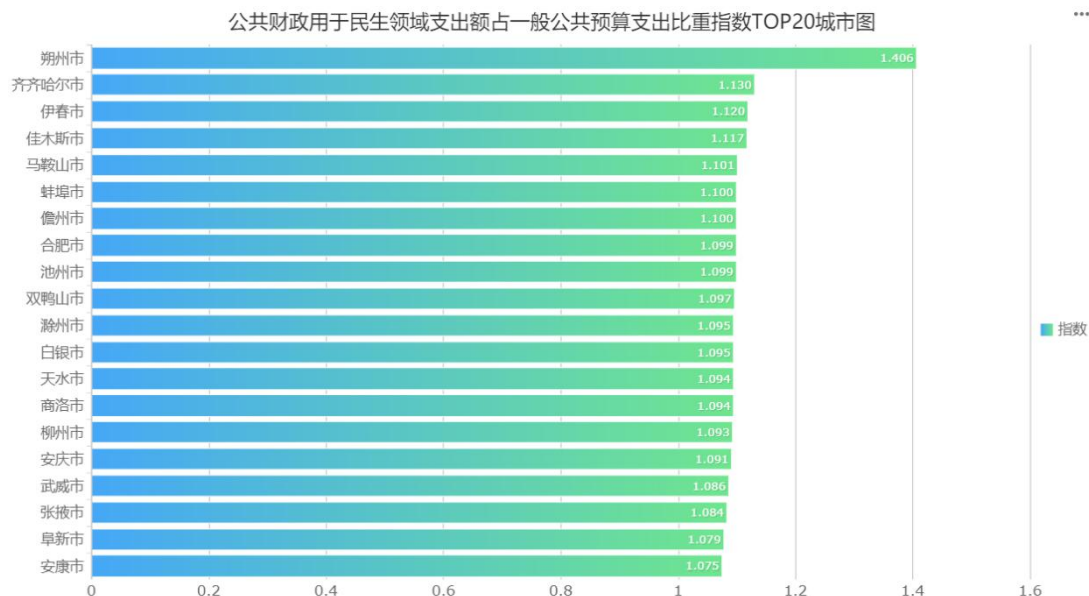


图 公共财政用于民生领域支出额占一般公共预算支出比重 TOP20 城市图

#### 4) 财政民生支出增长率

“财政民生支出增长率”指财政民生支出年度之间增长额与对比年度财政民生支出额之间的比率。它也是衡量地方财政对民生投入情况的一个重要指标。实际数据最高值为 33.3%（嘉兴市），数据最低值为-2.3%（海口市）。根据“财政民生支出增长率” 2019 年获得的 80 个城市数据情况，共计算出 80 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 19 个省份。指数得分越高代表城市财政民生支出同比增长越大。其中，指数得分最高的城市为嘉兴市，指数得分为 3.025；指数得分最低的城市为海口市，指数得分为-0.209。

通过对各城市“财政民生支出增长率”指数得分的进一步排名

分析，前 20 名的城市分别为嘉兴市、温州市、三亚市、百色市、丽水市、柳州市、株洲市、湖州市、白银市、台州市、忻州市、六安市、绍兴市、新乡市、安康市、贺州市、丽江市、南宁市、清远市、亳州市。详情见下图。

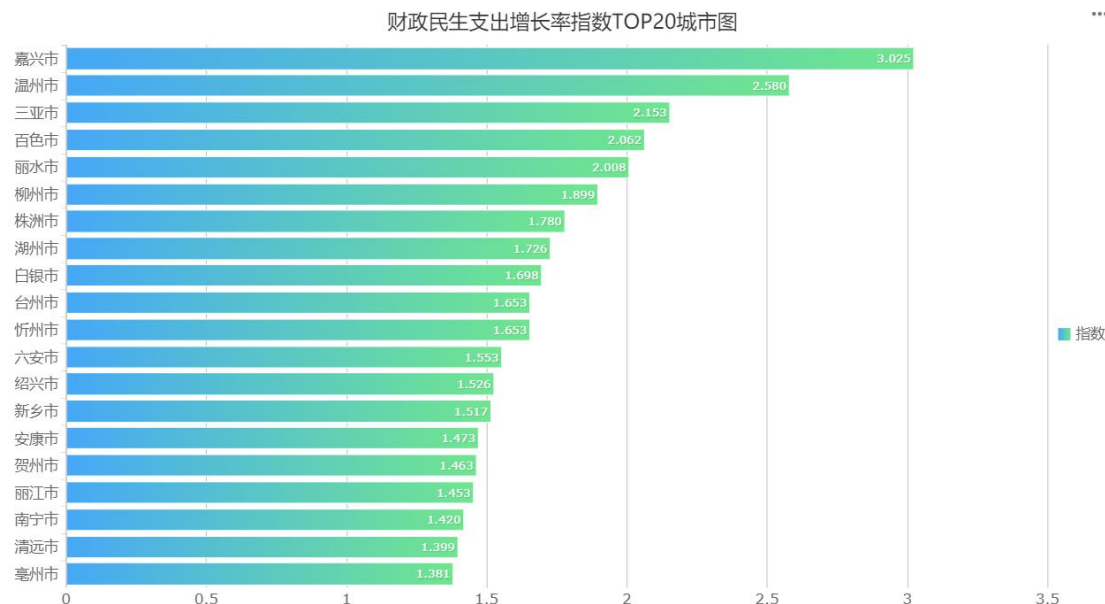


图 财政民生支出增长率指数 TOP20 城市图

## 5) 社会保障和就业支出

“社会保障和就业支出”指政府财政在社会保障与就业方面的支出，具体包括社会保障与就业管理事务、民政管理事务、财政对社会保险基金的补助、补充全国社会保障基金、行政事业单位离退休、企业改革补助、就业补助、抚恤、退役安置、社会福利、残疾人事业、城市居民最低生活保障、其他城镇社会救济、农村社会救济、自然灾害生活补助、红十字事务等支出。它是衡量政府和社会保障和就业领域投入情况的重要指标。实际数据最高值为 174 亿元（潍坊市），数据最低值为 1.45 亿元（铜川市）。根据“社会保障和就业支出”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 176 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表政府在社会保障和

就业领域投入越大。其中，指数得分最高的城市为潍坊市，指数得分为 3.843；指数得分最低的城市为铜川市，指数得分为 0.032。

通过对各城市“社会保障和就业支出”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为潍坊市、郑州市、赣州市、通化市、烟台市、衡阳市、石家庄市、温州市、邵阳市、阜阳市、常德市、南阳市、怀化市、鞍山市、台州市、周口市、南宁市、呼伦贝尔市、南宁市、黄冈市。详情见下图。



图 社会保障和就业支出指数 TOP20 城市图

## 6) 教育支出

“教育支出”指政府财政对教育事务的支出，具体包括教育行政管理、学前教育、小学教育、初中教育、普通高中教育、普通高等教育、初等职业教育、中专教育、技校教育、职业高中教育、高等职业教育、广播电视教育、留学生教育、特殊教育、干部继续教育、教育机关服务等支出。它是衡量政府在教育领域投入情况的重要指标。实际数据最高值为 246.9 亿元（郑州市），数据最低值为 0.33 亿元（十堰市）。根据“教育支出” 2019 年获得的的城市数据情况，共计算出

182 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表教育支出越大。其中，指数得分最高的城市为郑州市，指数得分为 4.409；指数得分最低的城市为十堰市，指数得分为 0.006。

通过对各城市“教育支出”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为郑州市、石家庄市、赣州市、合肥市、台州市、东莞市、保定市、毕节市、遵义市、南阳市、沧州市、济宁市、南宁市、昆明市、邯郸市、绍兴市、烟台市、贵阳市、金华市、温州市。详情见下图。

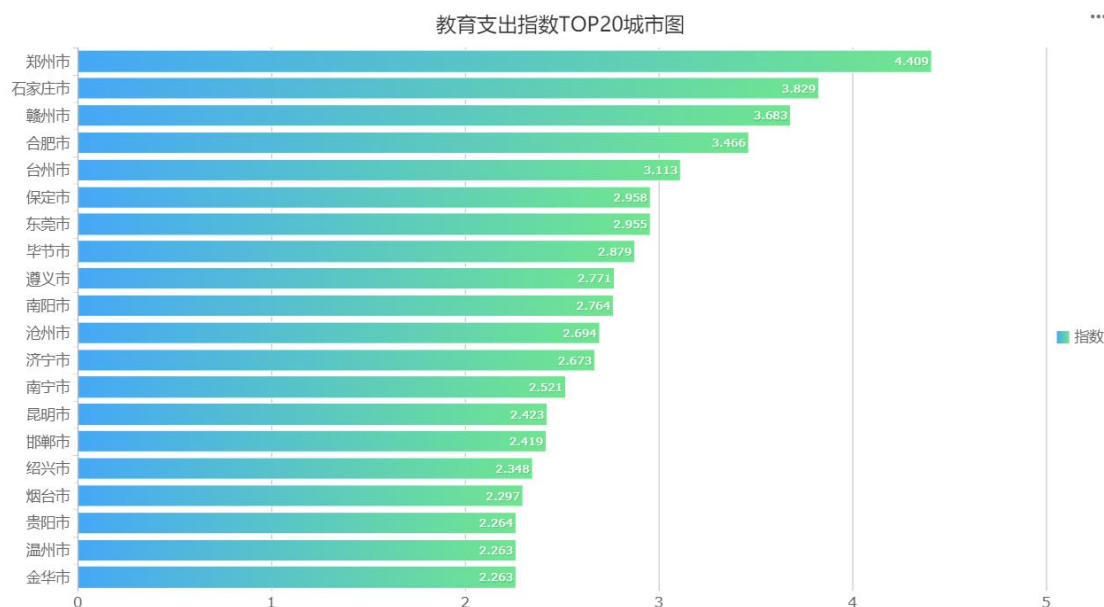


图 教育支出指数 TOP20 城市图

## 7) 卫生健康支出

“卫生健康支出”指政府用于医疗卫生服务、医疗保障补助、卫生和医疗保障行政管理、人口与计划生育事务性支出等各项事业的经费。它是衡量政府在卫生健康领域投入情况的重要指标。实际数据最高值为 125.65 亿元(赣州市)，数据最低值为 3.224 亿元(七台河市)。根据“卫生健康支出”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 161 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得

分越高代表城市卫生健康支出越大。其中，指数得分最高的城市为赣州市，指数得分为 3.969；指数得分最低的城市为七台河市，指数得分为 0.036。

通过对各城市“卫生健康支出”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为赣州市、郑州市、宜宾市、遵义市、南阳市、石家庄市、周口市、泸州市、保定市、南宁市、合肥市、邯郸市、湛江市、济宁市、邵阳市、南充市、衡阳市、惠州市、昆明市。详情见下图。

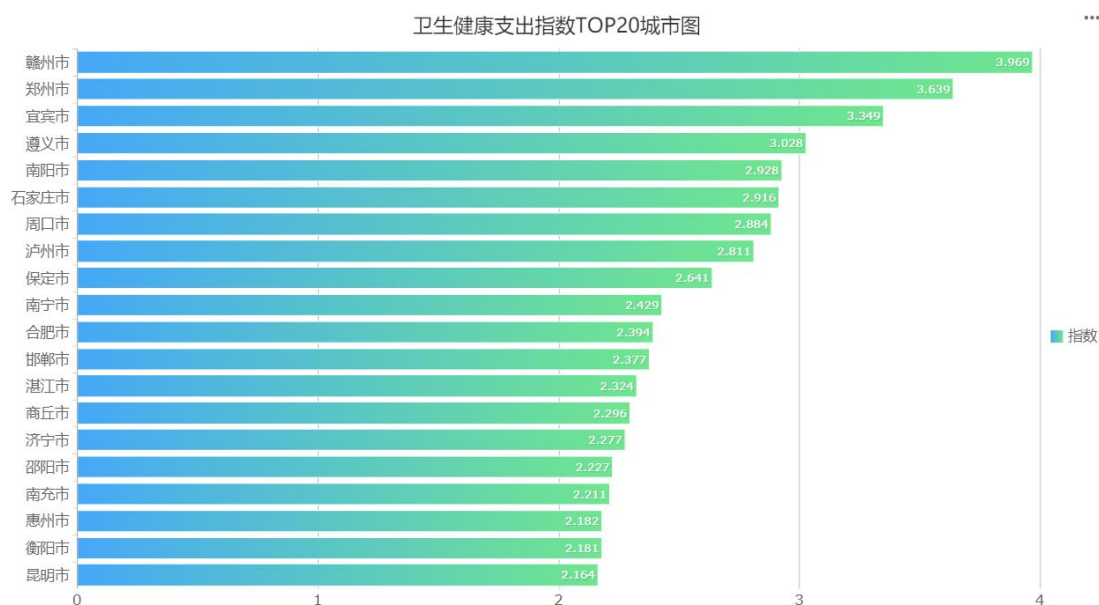


图 卫生健康支出指数 TOP20 城市图

### 3、居民收入分析

“居民收入”作为用来描述公共服务资源投入后带来的直接影响，主要从城市居民收入和农村居民收入两个指标类别进行描述。其中，城市居民收入包含居民人均可支配收入、居民人均可支配收入增长率、城镇居民人均可支配收入、城镇居民人均可支配收入增长率；农村居民收入包含农村居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入增长率。

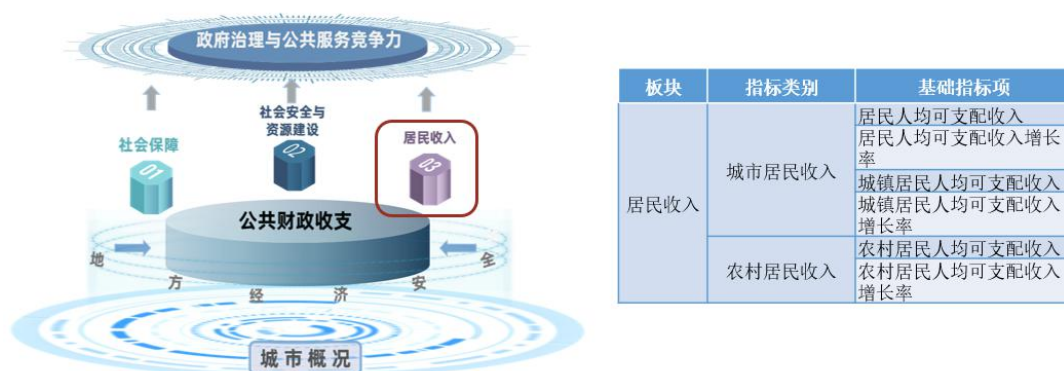


图 “2019 中国城市政府治理与公共服务指数” 居民收入

## (1) 城市居民收入

### 1) 居民人均可支配收入

“居民人均可支配收入”指居民人均可用于最终消费支出和储蓄的金额，即居民可用于自由支配的收入。计算公式为：

$$\text{居民人均可支配收入} = \frac{\text{居民可支配总收入}}{\text{居民人口总数}}$$

它是衡量城市总体居民收入情况的重要指标。实际数据最高值为 60109 元（苏州市），数据最低值为 2299 元（达州市）。根据“居民人均可支配收入”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 166 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 19 个省份。指数得分越高代表城市居民收入越高。其中，指数得分最高的城市为苏州市，指数得分为 2.234；指数得分最低的城市为达州市，指数得分为 0.085。

通过对各城市“居民人均可支配收入”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为苏州市、无锡市、佛山市、绍兴市、舟山市、东莞市、珠海市、温州市、中山市、常州市、金华市、台州市、包头市、乌海市、镇江市、鄂尔多斯市、南通市、马鞍山市、威海市、泉州市。详情见下图。

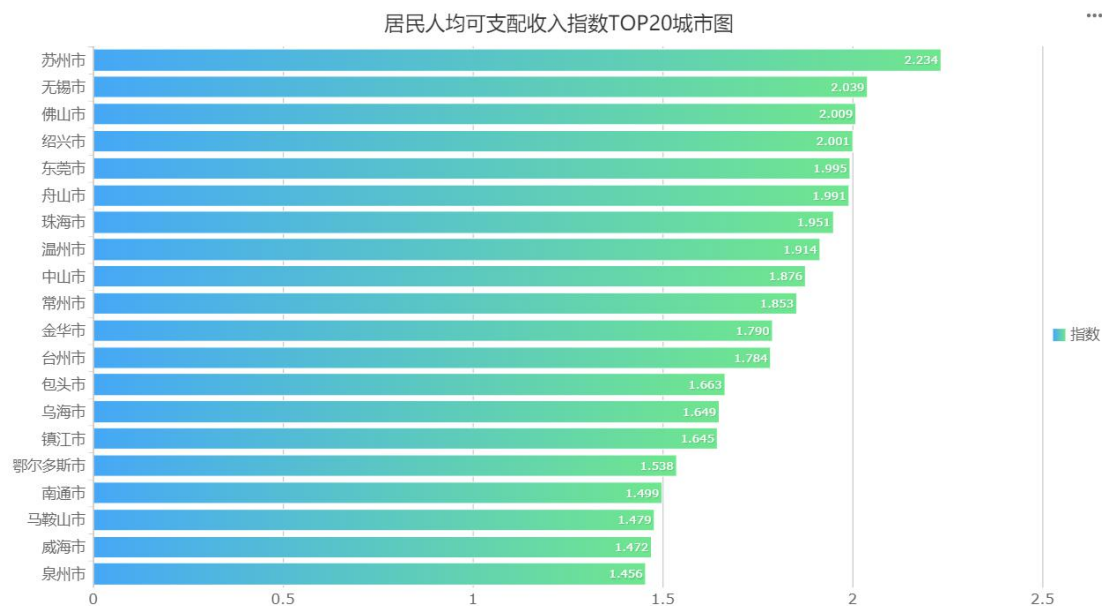


图 居民人均可支配收入指数 TOP20 城市图

## 2) 居民人均可支配收入增长率

“居民人均可支配收入增长率”指居民人均可支配收入增长量与基期居民人均可支配收入的比率。计算公式为：

$$\text{居民人均可支配收入增长率} = \left( \frac{\text{当年居民人均可支配收入}}{\text{上年居民人均可支配收入}} - 1 \right) \times 100\%。$$

它是反映居民人均可支配收入增长情况的重要指标。实际数据最高值为 11.4%（邢台市），数据最低值为 3.5%（揭阳市）。根据“居民人均可支配收入增长率”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 166 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 19 个省份。指数得分越高代表城市居民人均可支配收入同比增长越大。其中，指数得分最高的城市为邢台市，指数得分为 1.269；指数得分最低的城市为揭阳市，指数得分为 0.389。

通过对各城市“居民人均可支配收入增长率”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为邢台市、衡水市、阜阳市、承德市、娄底市、张家口市、怀化市、合肥市、宜宾市、永州市、吴忠市、

达州市、淮北市、邵阳市、内江市、商洛市、宜昌市、芜湖市、荆州市、邯郸市。详情见下图。

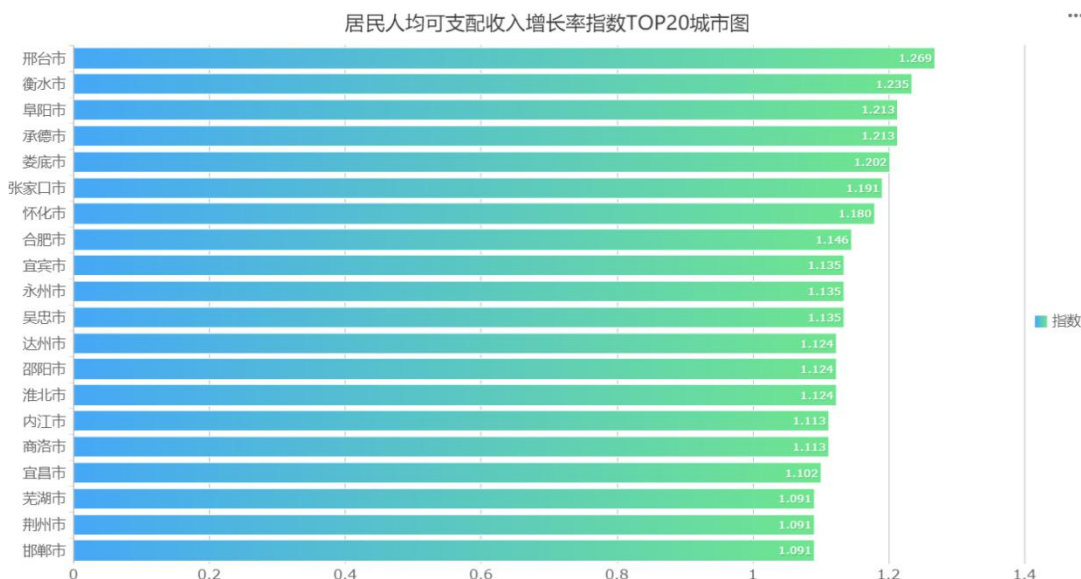


图 居民人均可支配收入增长率指数 TOP20 城市图

### 3) 城镇居民人均可支配收入

“城镇居民人均可支配收入”是指反映城镇居民家庭全部现金收入能用于安排家庭日常生活的收入。计算公式为：

城镇居民人均可支配收入 =  $\frac{\text{城镇居民可支配收入}}{\text{城镇居民人口总数}}$ 。它是衡量城镇居民收入情况的重要指标。实际数据最高值为 68629 元（苏州市），数据最低值为 19481 元（石嘴山市）。根据“城镇居民人均可支配收入”2019 年获得的城镇数据情况，共计算出 272 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表城镇居民人均可支配收入越多。其中，指数得分最高的为苏州市，指数得分为 1.957；指数得分最低的为石嘴山市，指数得分为 0.555。

通过对各城市“城镇居民人均可支配收入”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为苏州市、绍兴市、嘉兴市、无锡市、舟山市、温州市、台州市、金华市、湖州市、常州市、佛山市、长沙

市、珠海市、东莞市、镇江市、中山市、东营市、包头市、南通市、鄂尔多斯市。详情见下图。

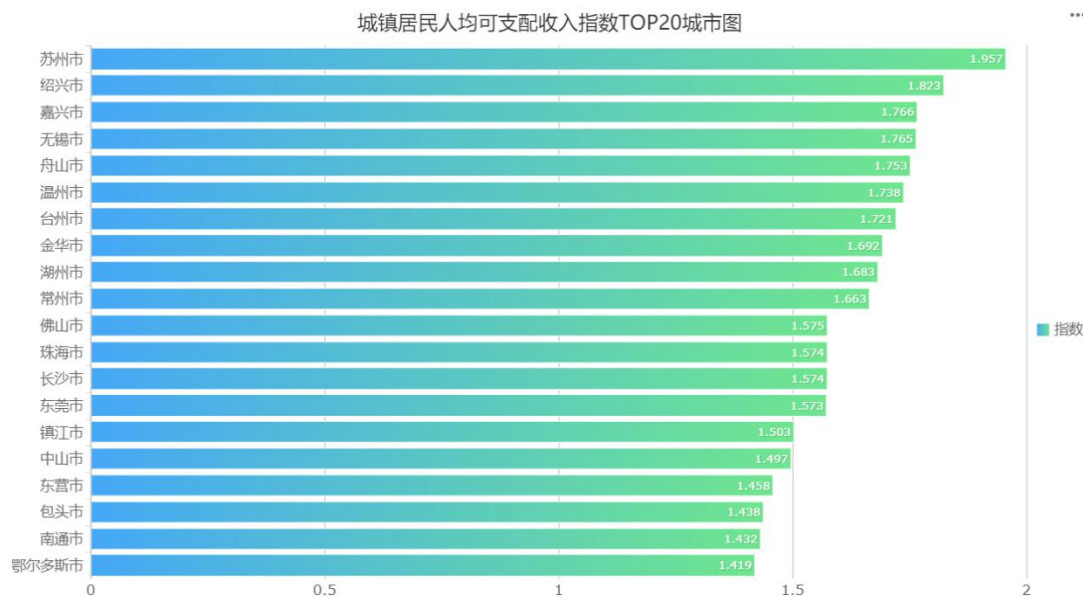


图 城镇居民人均可支配收入指数 TOP20 城市图

#### 4) 城镇居民人均可支配收入增长率

“城镇居民人均可支配收入增长率”指城镇居民人均可支配收入增长量与基期城镇居民人均可支配收入的比率。计算公式为：

$$\text{城镇居民人均可支配收入增长率} = \left( \frac{\text{当年城镇居民人均可支配收入}}{\text{上年城镇居民人均可支配收入}} - 1 \right) \times 100\%。$$

它是反映城镇居民人均可支配收入增长情况的重要指标。实际数据最高值为 11%（林芝市），数据最低值为 1.9%（来宾市）。根据“城镇居民人均可支配收入增长率”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 273 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 19 个省份。指数得分越高代表城镇居民人均可支配收入同比增长越大。其中，指数得分最高的城市为林芝市，指数得分为 1.396；指数得分最低的城市为来宾市，指数得分为 0.241。

通过对各城市“城镇居民人均可支配收入增长率”指数得分的

进一步排名分析，前 20 名的城市分别为林芝市、昌都市、拉萨市、山南市、日喀则市、荆州市、邢台市、宜昌市、衡水市、襄阳市、黄冈市、芜湖市、宜宾市、黄石市、合肥市、南充市、承德市、遂宁市、达州市、咸宁市。详情见下图。

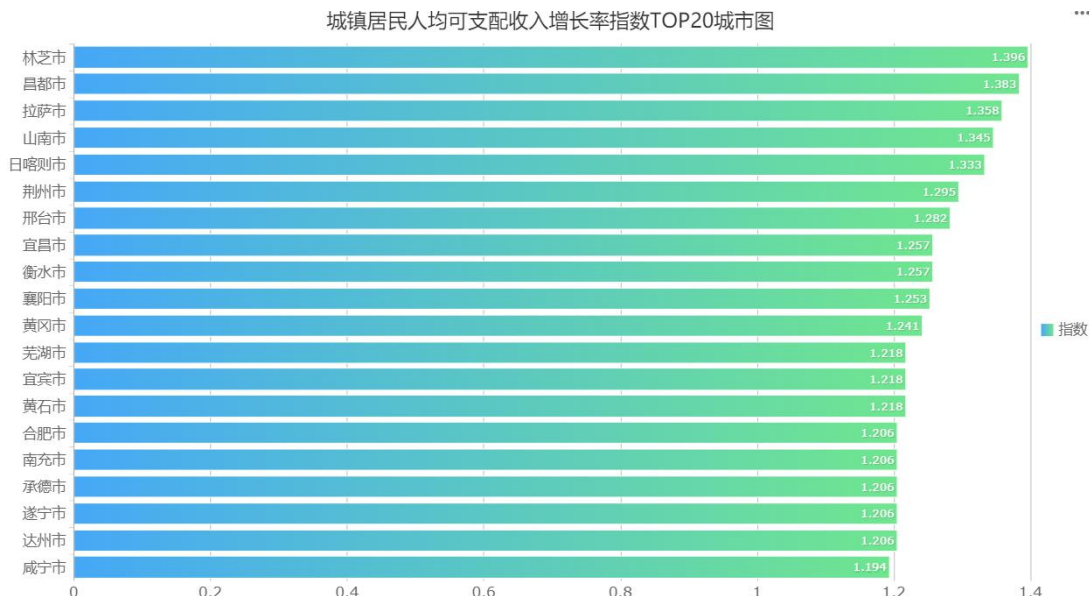


图 城镇居民人均可支配收入增长率指数 TOP20 城市图

## （2）农村居民收入

### 1) 农村居民人均可支配收入

“农村居民人均可支配收入”是指反映农村居民家庭全部现金收入能用于安排家庭日常生活的收入。计算公式为：

农村居民人均可支配收入 =  $\frac{\text{农村可支配总收入}}{\text{农村居民人口总数}}$ 。它是衡量农村居民收入情况的重要指标。实际数据最高值为 37413 元（嘉兴市），数据最低值为 7734 元（陇南市）。根据“农村居民人均可支配收入”2019 年获得的

的城市数据情况，共 272 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表农村居民人均可支配收入越大。

其中，指数得分最高的为嘉兴市，指数得分为 2.343；指数得分最低

的为陇南市，指数得分为 0.484。

通过对各城市“农村居民人均可支配收入”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为嘉兴市、舟山市、绍兴市、东莞市、中山市、苏州市、湖州市、无锡市、长沙市、佛山市、常州市、温州市、台州市、珠海市、金华市、克拉玛依市、银川市、镇江市、乌鲁木齐市、衢州市。详情见下图。

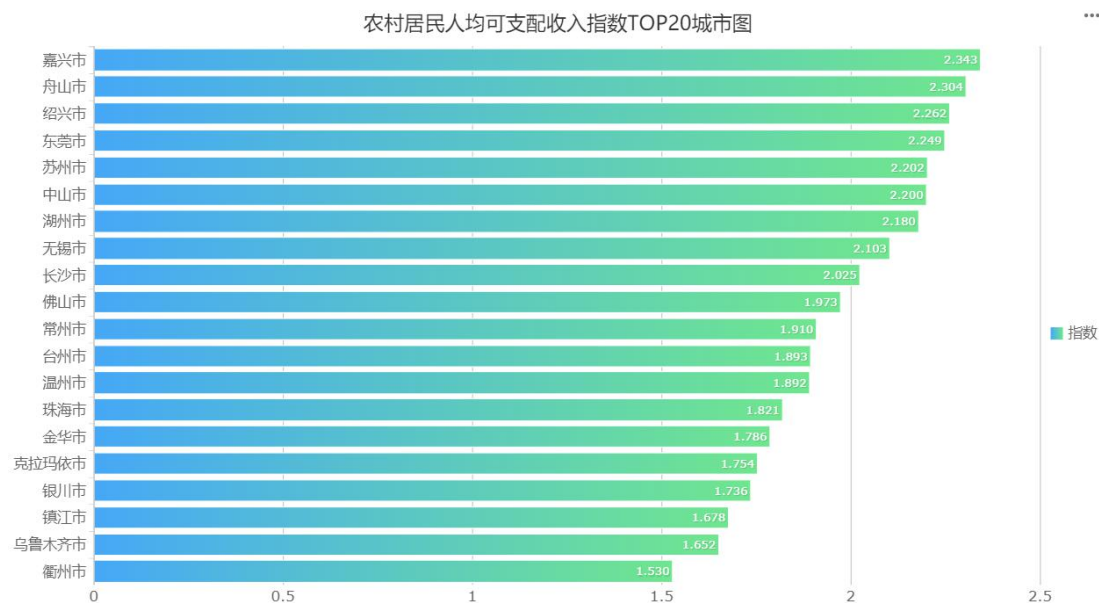


图 农村居民人均可支配收入指数 TOP20 城市图

## 2) 农村居民人均可支配收入增长率

“农村居民人均可支配收入增长率”指农村居民人均可支配收入增长量与基期农村居民人均可支配收入的比率。计算公式为：

$$\text{农村居民人均可支配收入增长率} = \left( \frac{\text{当年农村居民人均可支配收入}}{\text{上年农村居民人均可支配收入}} - 1 \right) \times 100\%。$$

它是反映农村居民人均可支配收入增长情况的重要指标。实际数据最高值为 14%（林芝市），数据最低值为 0.7%（宝鸡市）。根据“农村居民人均可支配收入增长率” 2019 年获得的的城市数据情况，共 274 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高

代表农村居民人均可支配收入同比增长越大。其中，指数得分最高的为林芝市，指数得分为 1.466；指数得分最低的为宝鸡市，指数得分为 0.073。

通过对各城市“农村居民人均可支配收入增长率”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为林芝市、克拉玛依市、昌都市、日喀则市、白城市、山南市、拉萨市、张家口市、邢台市、承德市、昭通市、衡水市、乌兰察布市、东莞市、通辽市、崇左市、固原市、赤峰市、娄底市、贵港市。详情见下图。

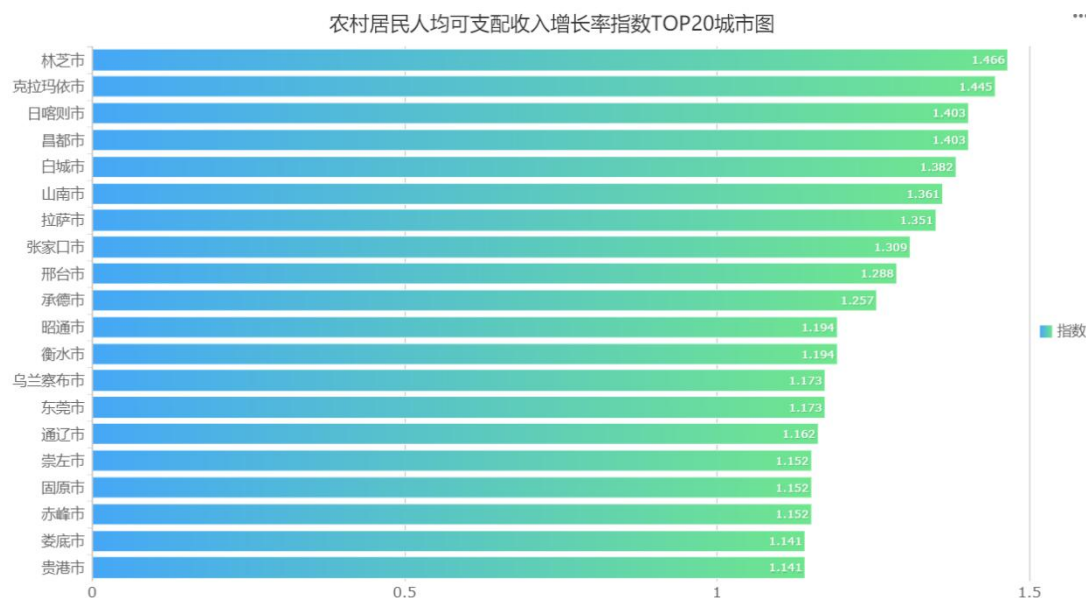


图 农村居民人均可支配收入增长率指数 TOP20 城市图

#### 4、 社会保障分析

“社会保障”作为用来描述公共服务资源投入后带来的直接影响，主要从低保标准、人均可支配收入等方面进行描述。“社会保障”包含全市全年发放最低生活保障金总额、全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算收入比重、全年全市发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重、城镇低保标准、城镇低保标准占城镇居民人均可支配收入比重、农村低保标准、农村低保标准占农村居民人均可

支配收入。

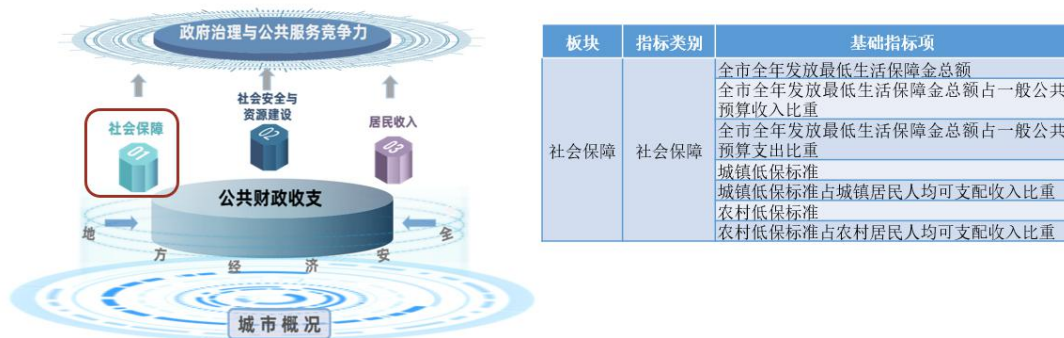


图 “2019 中国城市政府治理与公共服务指数” 社会保障

## (1) 社会保障

### 1) 全市全年发放最低生活保障金总额

“全市全年发放最低生活保障金总额”指政府按照城市居民最低生活保障标准发放的资金总额。它是反映政府对贫困人口社会保障投入情况的有力指标。实际数据最高值为 63.55 亿元（固原市），数据最低值为 0.2205 亿元（泉州市）。根据“全市全年发放最低生活保障金总额”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 82 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 23 个省份。指数得分越高代表城市最低生活保障水平越高。其中，指数得分最高的城市为固原市，指数得分为 15.730；指数得分最低的城市为泉州市，指数得分为 0.055。

通过对各城市“全市全年发放最低生活保障金总额”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为固原市、合肥市、南阳市、河池市、温州市、大同市、驻马店市、信阳市、贵港市、亳州市、邵阳市、陇南市、黄冈市、滁州市、广元市、定西市、漳州市、抚州市、上饶市、盐城市。详情见下图。

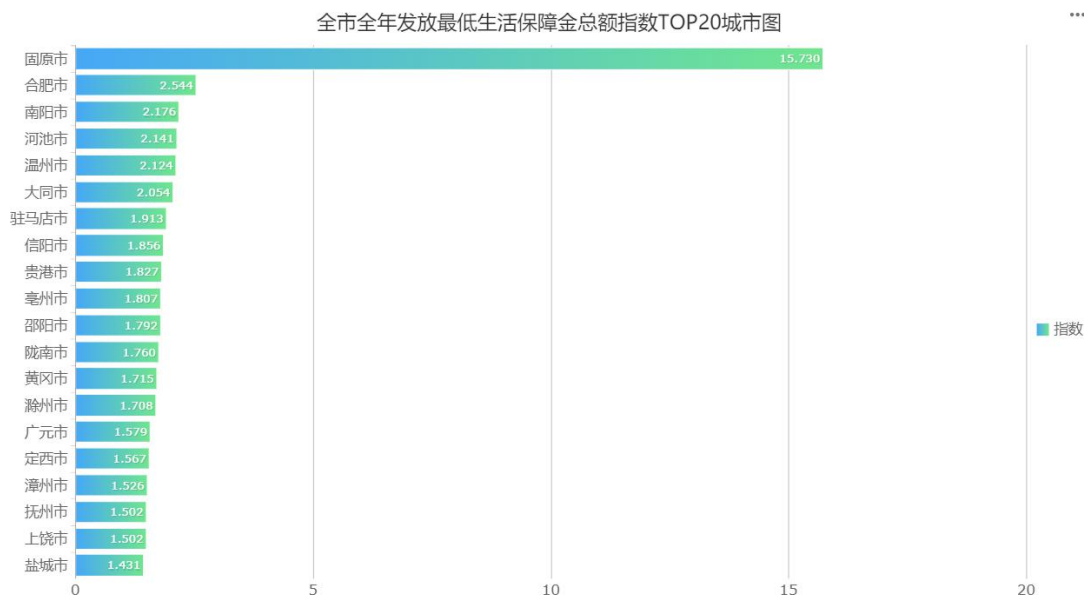


图 全市全年发放最低生活保障金总额指数 TOP20 城市图

## 2) 全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算收入比重

“全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算收入比重”是在已获取的“全市全年发放最低生活保障金总额”数据及“一般公共预算收入”数据的基础上计算得来的，“全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算收入比重”指本年度地方政府发放的最低生活保障金总额与一般公共预算收入的比率。计算公式为：

全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算收入比重 = 
$$\frac{\text{全市全年发放最低生活保障金总额}}{\text{一般公共预算收入}} \times 100\%$$
。它是反映政府财政收入在低保人群

投入情况的重要指标。实际数据最高值为 30.97%（上饶市），数据最低值为 0.048%（泉州市）。根据“全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算收入比重”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 79 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 23 个省份。指数得分越高代表城市对于低保人群保障投入比例和重视程度越高。其中，指数得分最高的城市为上饶市，指数得分为 8.485；指数得分最低的

城市为泉州市，指数得分为 0.013。

通过对各城市“全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算收入比重”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为上饶市、陇南市、固原市、定西市、河池市、广元市、贵港市、汉中市、南平市、白山市、张掖市、盐城市、儋州市、黄石市、日喀则市、松原市、大同市、铁岭市、信阳市、广安市。详情见下图。

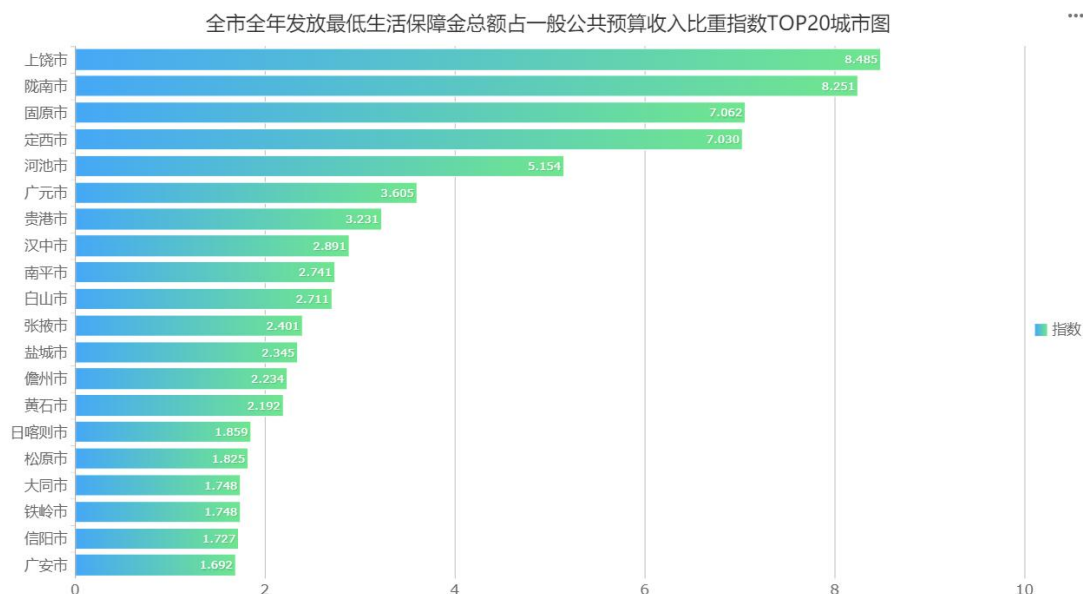


图 全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算收入比重 TOP20 城市图

### 3) 全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重

“全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重”是在已获取的“全市全年发放最低生活保障金总额”数据及“一般公共预算收入”数据的基础上计算得来的，“全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重”指本年度地方政府发放的最低生活保障金总额与一般公共预算支出的比率。计算公式为：

全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重 = 
$$\frac{\text{全市全年发放最低生活保障金总额}}{\text{一般公共预算支出}} \times 100\%$$
。它是反映政府财政支出在低保人群

投入情况的重要指标。实际数据最高值为 26.95%（固原市），数据最低值为 0.033%（泉州市）。根据“全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重”2019 年获得的 80 个城市数据情况，共计算出 80 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 23 个省份。指数得分越高代表政府财政支出在低保人群投入比例以及重视程度越高。其中，指数得分最高的城市为固原市，指数得分为 22.7；指数得分最低的城市为泉州市，指数得分为 0.028。

通过对各城市“全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为松原市、上饶市、固原市、辽源市、朔州市、黄石市、合肥市、陇南市、贵港市、广元市、定西市、大同市、河池市、阳泉市、白山市、亳州市、盐城市、广安市、儋州市、辽阳市。详情见下图。

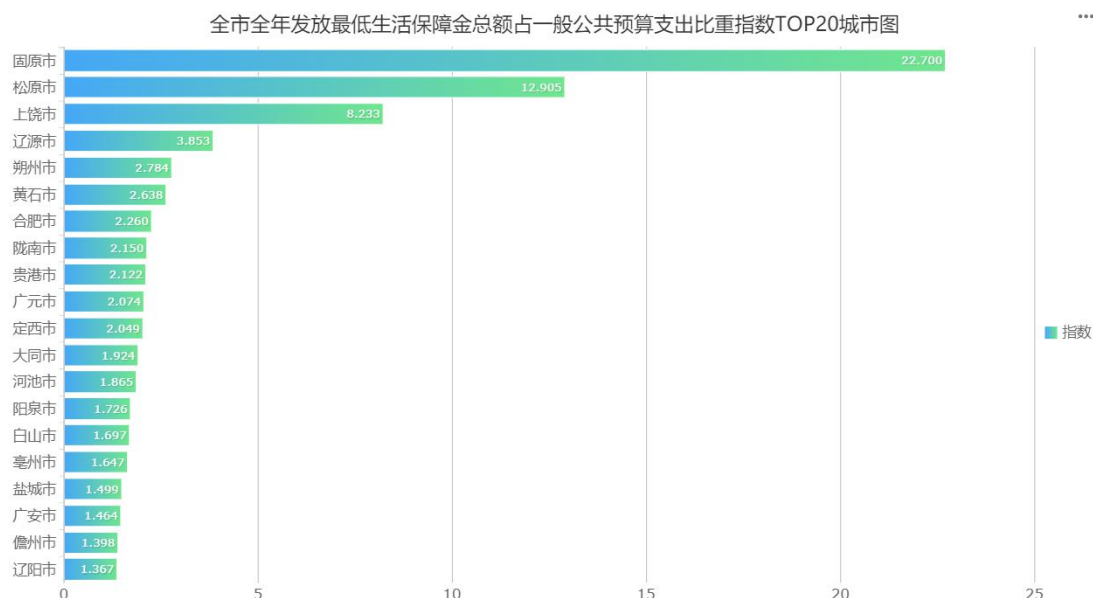


图 全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重 TOP20 城市图

#### 4) 城镇低保标准

“城镇低保标准”指按照当地维持城镇居民基本生活所必需的衣、

食、住费用，并适当考虑水电燃煤(燃气)费用以及未成年人的义务教育费用等定义的最低保障标准。它是反映财政对城镇低保群体投入情况的重要指标。实际数据最高值为 1060 元/每人每月（东莞市），数据最低值为 274 元/每人每月（南阳市）。根据“城镇低保标准”2019 年获得的 60 个城市数据情况，共计算出 60 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 19 个省份。指数得分越高代表城镇低保标准越高。其中，指数得分最高的城市为东莞市，指数得分为 1.758；指数得分最低的城市为南阳市，指数得分为 0.454。

通过对各城市“城镇低保标准”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为东莞市、珠海市、中山市、江门市、汕头市、呼和浩特市、汕头市、湛江市、山南市、福州市、北海市、梧州市、鄂尔多斯市、南昌市、石家庄市、鞍山市、唐山市、宜春市、景德镇市、邢台市、巴彦卓尔市。详情见下图。



图 城镇低保标准指数 TOP20 城市图

## 5) 城镇低保标准占城镇居民人均可支配收入比重

“城镇低保标准占城镇居民人均可支配收入比重”是在已获取

的“城镇低保标准”数据及“城镇居民人均可支配收入”数据的基础上计算得来的，“城镇低保标准占比城镇居民人均可支配收入比重”指城镇低保标准与城镇居民人均可支配收入的比率。计算公式为：

$$\text{城镇低保标准占城镇居民人均可支配收入比重} = \frac{\text{城镇低保标准}}{\text{城镇居民人均可支配收入}} \times 100\%。$$

它是反映城镇低保标准与城镇人均可支配收入关系的重要指标，也是反映政府在城镇社会保障领域建设情况的有力指标。实际数据最高值为 27.98%（江门市），数据最低值为 9.83%（南阳市）。根据“城镇低保标准占城镇居民人均可支配收入比重”2019 年获得的 59 个城市数据情况，共计算出 59 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 19 个省份。指数得分越高代表政府在城镇低保保障方面投入比例越大。其中，指数得分最高的城市为江门市，指数得分为 1.393；指数得分最低的城市为南阳市，指数得分为 0.489。

通过对各城市“城镇低保标准占城镇居民人均可支配收入比重”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为江门市、汕头市、福州市、湛江市、白山市、邢台市、昭通市、东莞市、珠海市、中山市、山南市、松原市、巴彦卓尔市、铜仁市、安顺市、宜春市、北海市、抚州市、吉林市、开封市。详情见下图。

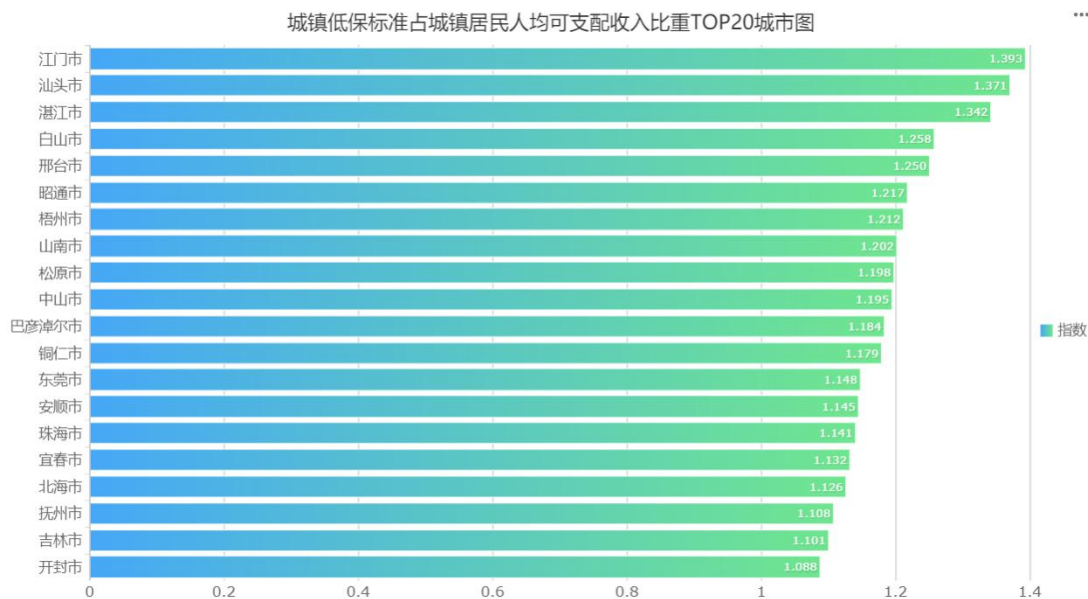


图 城镇低保标准占城镇居民人均可支配收入比重 TOP20 城市图

## 6) 农村低保标准

农村低保标准指按照当地维持农村居民基本生活所必需的衣、食、住费用，并适当考虑水电燃煤(燃气)费用以及未成年人的义务教育费用等定义的最低保障标准。它是反映财政对农村低保群体投入情况的重要指标。实际数据最高值为 850 元/每人每月(江门市)，数据最低值为 166 元/每人每月(南阳市)。根据“农村低保标准”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 67 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 21 个省份。指数得分越高代表城市农村低保标准越高。其中，指数得分最高的城市为江门市，指数得分为 2.196；指数得分最低的城市为南阳市，指数得分为 0.429。

通过对各城市“农村低保标准”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为江门市、福州市、汕头市、海口市、鄂尔多斯市、呼和浩特市、本溪市、衡阳市、湛江市、日照市、呼伦贝尔市、济宁市、东营市、南昌市、烟台市、潍坊市、奉安市。详情见下图。

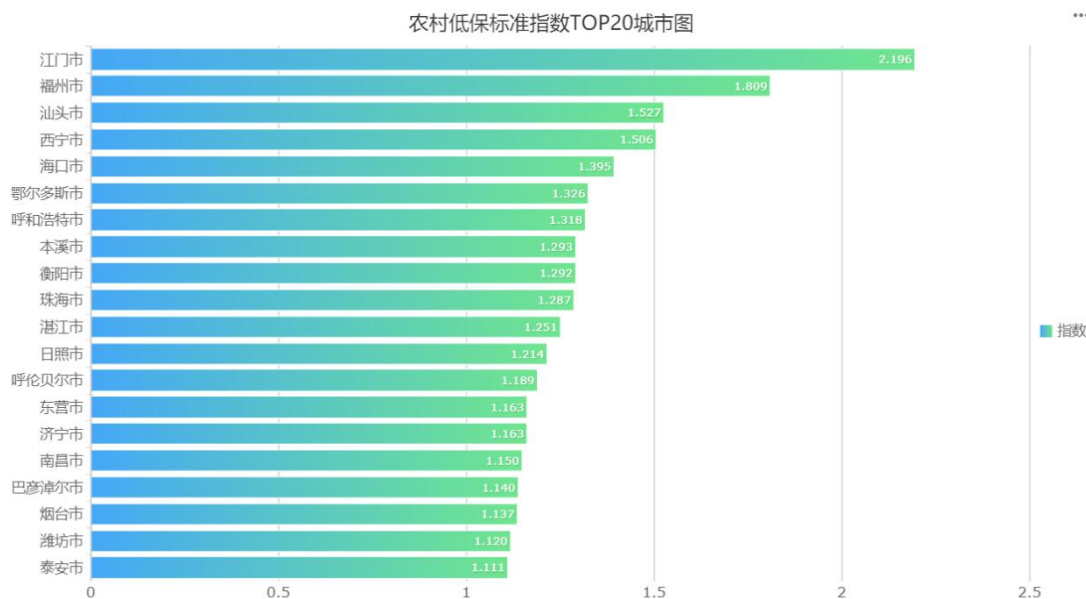


图 农村低保标准指数 TOP20 城市图

## 7) 农村低保标准占农村居民人均可支配收入

“农村低保标准占农村居民人均可支配收入比重”是在已获取的“农村低保标准”数据及“农村居民人均可支配收入”数据的基础上计算得来的，“农村低保标准占比农村居民人均可支配收入比重”指农村低保标准与农村居民人均可支配收入的比率。计算公式为：

$$\text{农村低保标准占农村居民人均可支配收入比重} = \frac{\text{农村低保标准}}{\text{农村居民人均可支配收入}} \times 100\%。$$

它是反映农村低保标准与农村人均可支配收入关系的重要指标，也是反映政府在农村社会保障领域建设情况的有力指标。实际数据最高值为 55.63%（西宁市），数据最低值为 13.13%（南阳市）。根据“农村低保标准占农村居民人均可支配收入比重”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 63 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 20 个省份。指数得分越高代表政府在农村社会保障领域投入比例和重视程度越高。其中，指数得分最高的城市为西宁市，指数得分为 1.996；指数得分最低的城市为南阳市，指数得分为 0.471。

通过对各城市“农村低保标准占农村居民人均可支配收入比重”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为西宁市、陇南市、江门市、白银市、铜仁市、海口市、汕头市、昭通市、福州市、安顺市、菏泽市、本溪市、呼伦贝尔市、湛江市、梧州市、淮安市、呼和浩特市、白山市、北海市、邢台市。详情见下图。

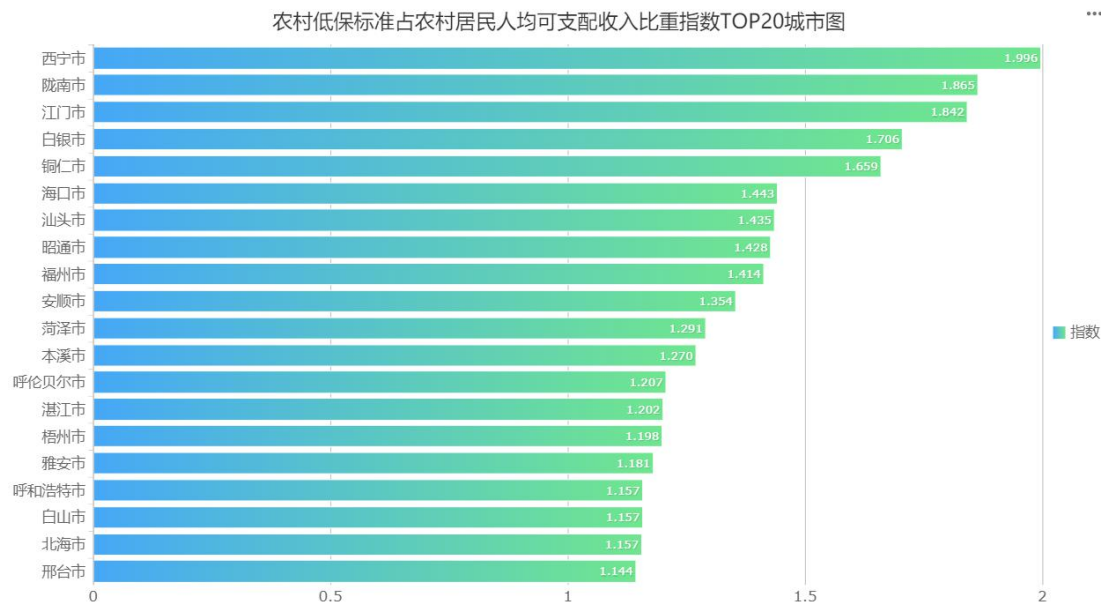


图 农村低保标准占农村居民人均可支配收入比重 TOP20 城市图

## 5、 社会安全机制与资源建设分析

社会安全机制与资源是指各种有助于维护和保障公民生命、生活安全的社会体制机制设置和资源的供给与保障。社会安全机制与资源相关指数描述政府公共财政在民生领域的投入及对解决实际民生问题的影响状况。社会安全机制与资源建设板块包含养老保险、医疗保险、最低保障、医疗卫生、养老设施指标类别。其中，养老保险包含城乡居民基本养老保险参保人数；医疗保险包含城乡居民基本医疗保险参保人数、城镇职工基本医疗保险参保人数；最低保障包含全市全年最低生活保障金领取人数；医疗卫生包含每千人职业医师(助理数)、每千人注册护士数、每千人医疗机构床位数；养老设施包含收养性床

位、建成各类养老机构数情况。



图 “2019 中国城市政府治理与公共服务指数” 社会安全机制与资源建设

## （1）养老保险

### 1) 城乡居民基本养老保险参保人数

“城乡居民基本养老保险参保人数”指参加城乡居民养老保险（在经办机构参保登记并已建立缴费记录以及制度实施当年已经年满 60 周岁并在经办机构参保登记）的人数（不包括已经办理注销登记手续的人数）。它是反映城乡居民养老保险参保情况的重要指标。实际数据最高值为 590.2 万人(保定市)，数据最低值为 2.16 万人(嘉峪关市)。根据“城乡居民基本养老保险参保人数”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 180 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表城乡居民基本养老保险参保人数越多。其中，指数得分最高的城市为保定市，指数得分为 3.851；指数得分最低的城市为嘉峪关市，指数得分为 0.014。

通过对各城市“城乡居民基本养老保险参保人数”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为保定市、东莞市、周口市、黄冈市、南充市、福州市、驻马店市、赣州市、石家庄市、衡阳市、佛山市、泉州市、沧州市、绍兴市、毕节市、宿州市、信阳市、茂名市、唐山市、榆林市。详情见下图。

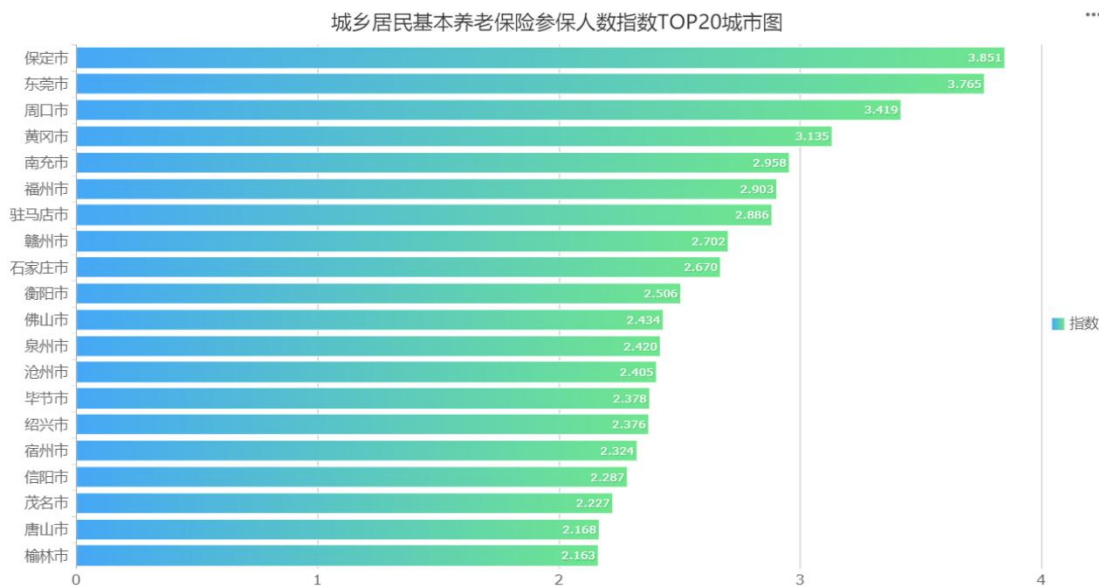


图 城乡居民基本养老保险参保人数指数 TOP20 城市图

## (2) 医疗保险

### 1) 城乡居民基本医疗保险参保人数

“城乡居民基本医疗保险参保人数”指参加城镇居民基本医疗保险(在经办机构参保登记并已建立当年缴费记录)的人数。它是反映城乡居民基本医疗保险参保情况的重要指标。实际数据最高值为 942.98 万人(赣州市)，数据最低值为 10.12 万人(克拉玛依市)。根据“城乡居民基本医疗保险参保人数” 2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 169 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 26 个省份。指数得分越高代表城乡居民基本医疗保险参保人数越多。其中，指数得分最高的城市为赣州市，指数得分为 3.365；指数得分最低的城市为克拉玛依市，指数得分为 0.036。

通过对各城市“城乡居民基本医疗保险参保人数”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为赣州市、周口市、保定市、邯郸市、石家庄市、驻马店市、毕节市、唐山市、衡阳市、沧州市、茂名市、邢台市、上饶市、湛江市、福州市、东莞市、泉州市、信阳市、温州市、南阳市。详情见下图。

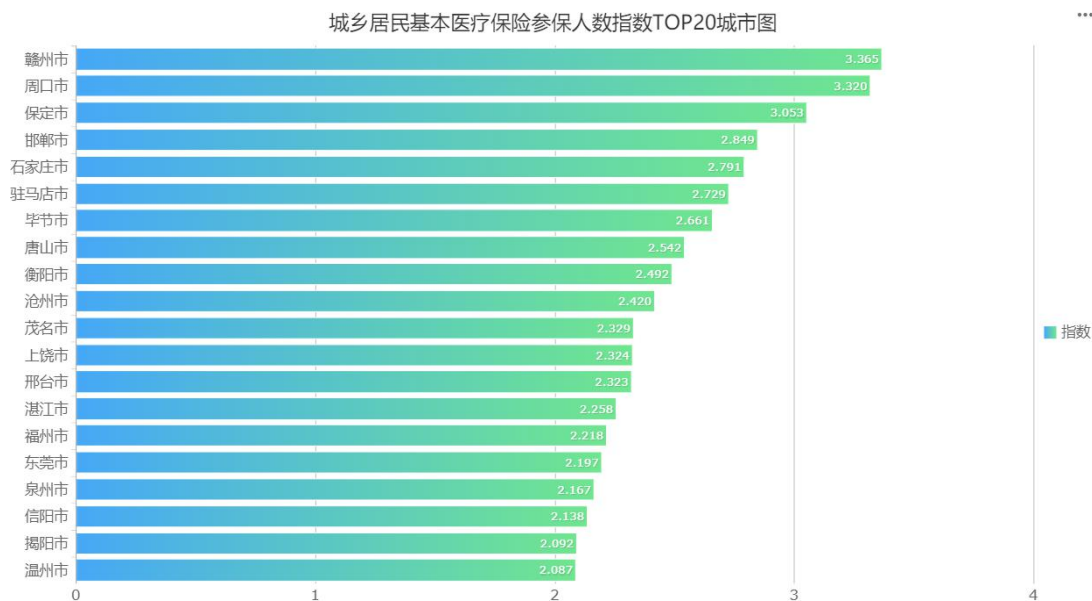


图 城乡居民基本医疗保险参保人数指数 TOP20 城市图

## 2) 城镇职工基本医疗保险参保人数

“城镇职工基本医疗保险参保人数”指有城镇户口并有工作单位的个人参加的基本医疗保险的人数，包括参加保险的职工人数和退休人员人数。实际数据最高值为 760.89 万人（苏州市），数据最低值为 4.4329 万人（昌都市）。根据“城镇职工基本医疗保险参保人数”2019 年获得的城镇数据情况，共计算出 169 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表城镇职工基本医疗保险参保人数越多。其中，指数得分最高的城市为苏州市，指数得分为 12.874；指数得分最低的城市为昌都市，指数得分为 0.075。

通过对各城市“城镇职工基本医疗保险”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为苏州市、南充市、无锡市、佛山市、中山市、长沙市、金华市、唐山市、郑州市、烟台市、南通市、常州市、温州市、昆明市、惠州市、石家庄市、台州市、徐州市、温州市、贵阳市。详情见下图。

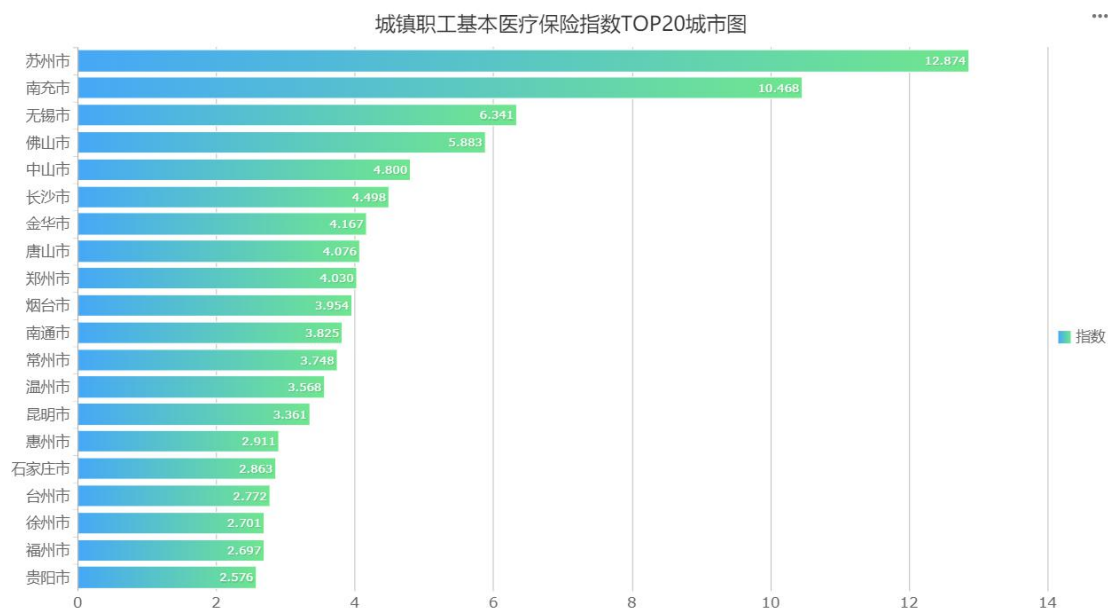


图 城镇职工基本医疗保险指数 TOP20 城市图

### （3）最低保障

#### 1) 全市全年最低生活保障金领取人数

全市全年最低生活保障金领取人数指本年度共同生活的家庭成员人均收入低于当地最低生活保障标准，且家庭财产状况符合相关规定的城镇居民，并已领取补助经费的人数。它是反映城市生活保障金实际发放情况的重要指标。实际数据最高值为 463.81 万人(赣州市)，数据最低值为 0.45 万人(三亚市)。根据“全市全年最低生活保障金领取人数”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 72 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 17 个省份。指数得分越高代表全市全年最低生活保障金领取人数越多。其中，指数得分最高的城市为赣州市，指数得分为 40.434；指数得分最低的城市为三亚市，指数得分为 0.039。

通过对各城市“全市全年最低生活保障金领取人数”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为赣州市、毕节市、南阳市、张家口市、遵义市、驻马店市、铜仁市、上饶市、商丘市、邢台市、

六盘水市、定西市、陇南市、宜春市、庆阳市、保定市、衡阳市、白城市、永州市、抚州市。详情见下图。

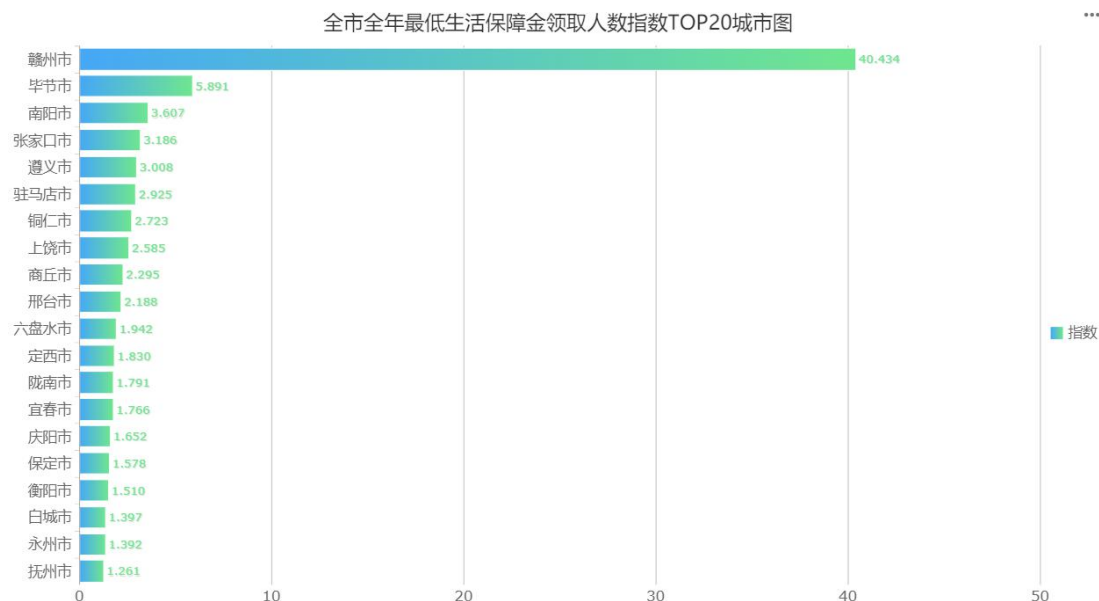


图 全市全年最低生活保障金领取人数指数 TOP20 城市图

## 2) 全市全年最低生活保障金领取人数占全市人口数比重

“全市全年最低生活保障金领取人数占全市人口数比重”是在已获取的“全市全年最低生活保障金领取人数”数据及“全市人口数”数据的基础上计算得来的，“全市全年最低生活保障金领取人数占全市人口数比重”指本年度实际领取最低生活保障金的人数占城市常住人口总数的比率。计算公式为：

$$\text{全市全年最低生活保障金领取人数占全市人口数比重} = \frac{\text{全市全年最低生活保障金领取人数}}{\text{全市人口数}} \times 100\%$$

它是反映政府实际落实低保救助工作情况的重要指标，也是反映城市经济状况经济状况的重要指标。实际数据最高值为 53.26% (赣州市)，数据最低值为 0.1% (宿迁市)。根据“全市全年最低生活保障金领取人数占全市人口数比重”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 68 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 17 个省份。

指数得分越高代表政府实际落实低保救助工作情况越好。表其中，指数得分最高的城市为赣州市，指数得分为 15.379；指数得分最低的城市为宿迁市，指数得分为 0.029。

通过对各城市“全市全年最低生活保障金领取人数占全市人口数比重”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为赣州市、铜仁市、嘉峪关市、白山市、庆阳市、张家口市、陇南市、六盘水市、白银市、定西市、毕节市、安顺市、遵义市、商洛市、张掖市、驻马店市、海东市、上饶市、南阳市、武威市。详情见下图。

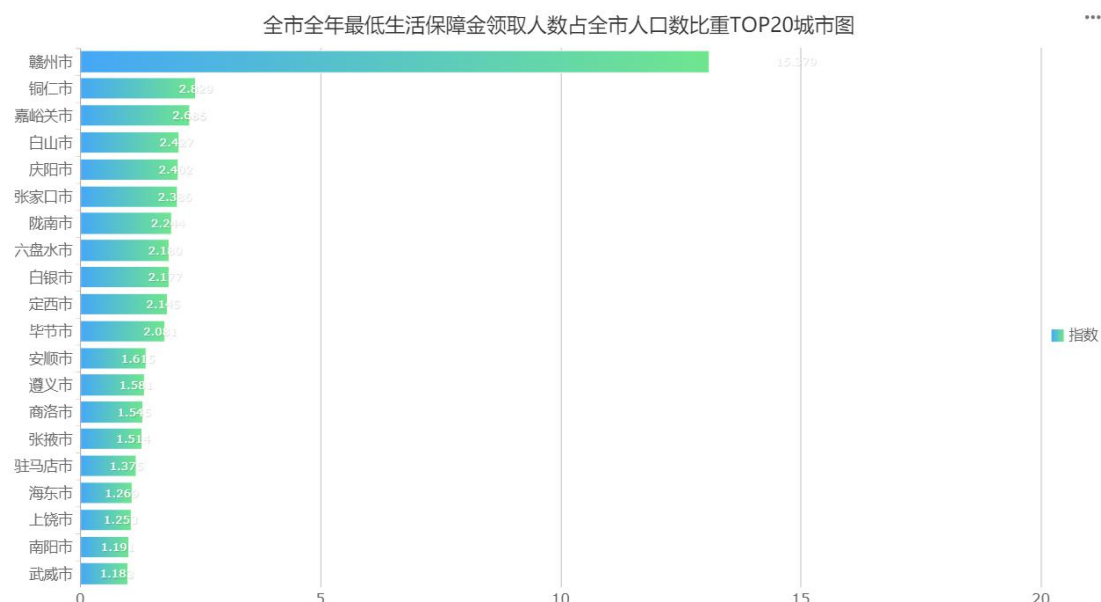


图 全市全年最低生活保障金领取人数占全市人口数比重指数 TOP20 城市图

## （4）医疗卫生

### 1) 每千人执业（助理）医师数

“每千人执业（助理）医师数”指城市每千人中拥有的执业（助理）医师数量。计算公式为：每千人执业（助理）医师数 =  $\frac{\text{执业医师数} + \text{执业助理医师数}}{\text{常住人口数}} \times 1000$ 。它是反映城市医疗卫生方面人力资源投入情况的重要指标。实际数据最高值为 14.4 人（兰州市），数据最

低值为 0.863 人（酒泉市）。根据“每千人执业（助理）医师数” 2019 年获得的 218 个城市数据情况，共计算出 218 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 26 个省份。指数得分越高代表城市医疗卫生方面人力资源投入越多。其中，指数得分最高的城市为兰州市，指数得分为 5.438；指数得分最低的城市为酒泉市，指数得分为 0.326。

通过对各城市“每千人职业医师”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为兰州市、四平市、辽阳市、晋中市、松原市、通化市、天水市、定西市、平凉市、葫芦岛市、鞍山市、哈密市、昆明市、吴忠市、铁岭市、渭南市、怀化市、陇南市、郑州市、锦州市。详情见下图。

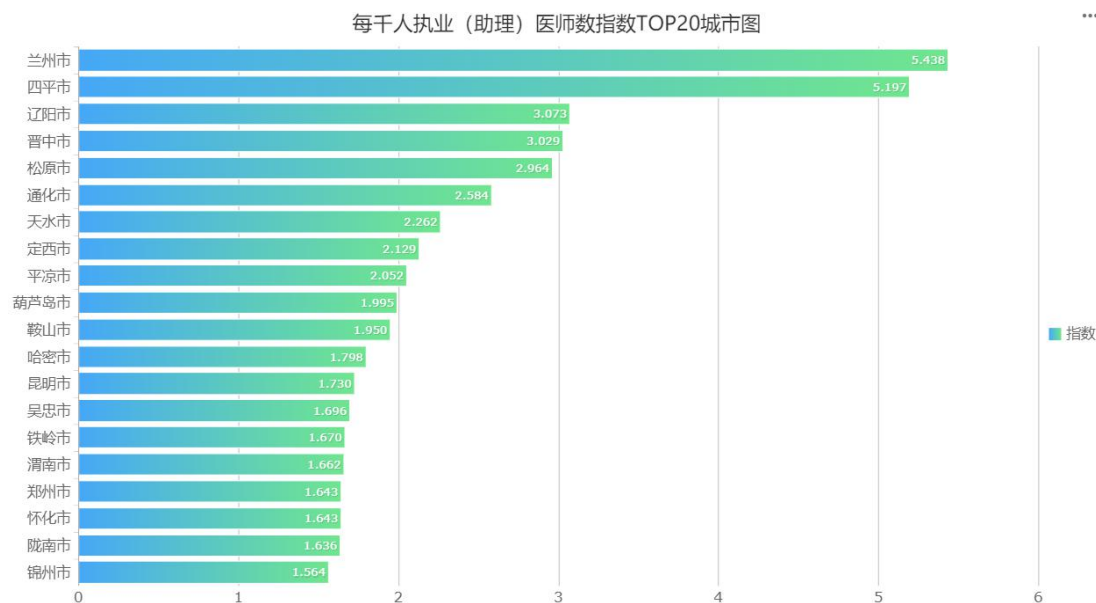


图 每千人执业（助理）医师数指数 TOP20 城市图

## 2) 每千人注册护士数

“每千人注册护士数”指城市每千人中拥有的注册护士数量。计算公式为：每千人注册护士数 =  $\frac{\text{注册护士}}{\text{常住人口数}} \times 1000$ 。它是反映城市医疗卫生方面人力资源投入情况的重要指标。实际数据最高值为 19.3

人（兰州市），数据最低值为 1.235 人（嘉峪关市）。根据“每千人注册护士数”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 210 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 26 个省份。指数得分越高代表城市医疗卫生方面人力资源投入越多。其中，指数得分最高的城市为兰州市，指数得分为 6.209；指数得分最低的城市为嘉峪关市，指数得分为 0.397。

通过对各城市“每千人注册护士数”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为兰州市、四平市、庆阳市、晋中市、天水市、松原市、辽阳市、通化市、武威市、昆明市、三亚市、定西市、郑州市、平凉市、乌鲁木齐市、哈密市、吴忠市、银川市、鞍山市、白银市。详情见下图。

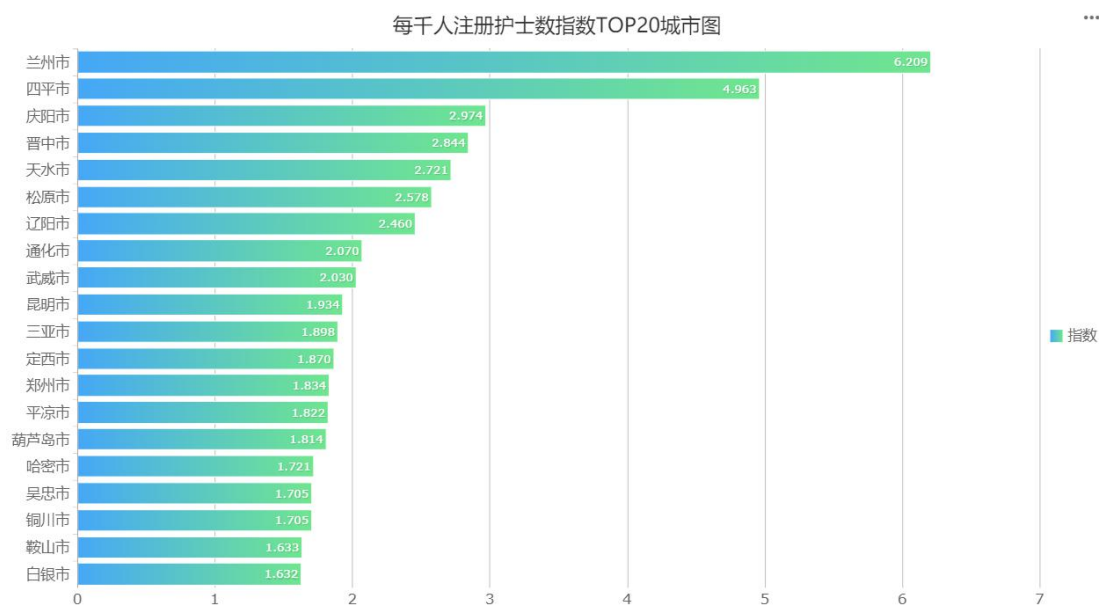


图 每千人注册护士数指数 TOP20 城市图

### 3) 每千人医疗机构床位数

“每千人医疗机构床位数”指城市每千人中配备的医疗机构床位数。计算公式为：每千人医疗机构床位数 =  $\frac{\text{医疗机构床位数}}{\text{常住人口数}} \times 1000$ 。

它是反映城市医疗卫生方面医疗设施资源投入情况的重要指标。实际数据最高值为 31.3 张(兰州市),数据最低值为 1.663 张(嘉峪关市)。根据“每千人医疗机构床位数”2019 年获得的的城市数据情况,共计算出 235 个城市指数。从城市分布情况来看,具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表城市医疗卫生方面医疗设施资源投入越多。其中,指数得分最高的城市为兰州市,指数得分为 5.027;指数得分最低的城市为嘉峪关市,指数得分为 0.267。

通过对各城市“每千人医疗机构床位数”指数得分的进一步排名分析,前 20 名的城市分别为兰州市、四平市、吉林市、天水市、辽阳市、松原市、定西市、本溪市、鞍山市、平凉市、陇南市、渭南市、庆阳市、铁岭市、通化市、张掖市、锦州市、长沙市、郑州市、哈密市。详情见下图。

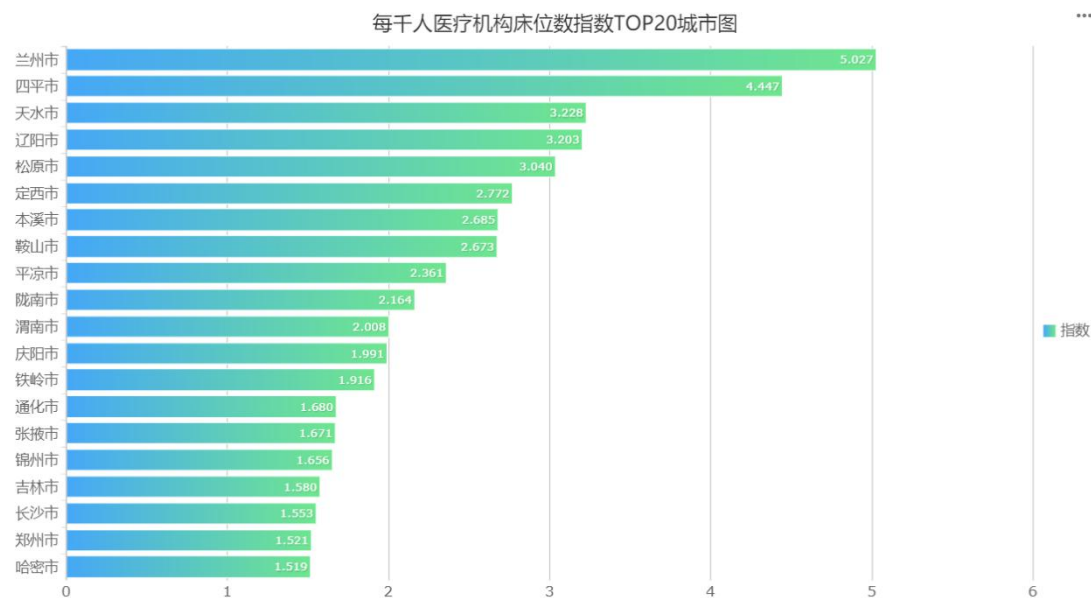


图 每千人医疗机构床位数指数 TOP20 城市图

## (5) 养老设施

### 1) 收养性床位数量

“收养性床位数量”指收养性机构或单位针对需集中收养老年人提供的床位数量。它是反映政府对养老服务设施建设情况的重要指标。实际数据最高值为 5.01 万张（湛江市），数据最低值为 0.0192 万张（淮北市）。根据“收养性床位数量”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 57 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 15 个省份。指数得分越高代表政府对养老服务设施建设情况越好。其中，指数得分最高的城市为湛江市，指数得分为 3.792；指数得分最低的城市为淮北市，指数得分为 0.015。

通过对各城市“收养性床位数量”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为湛江市、安庆市、泉州市、茂名市、太原市、宜昌市、亳州市、合肥市、绵阳市、益阳市、肇庆市、榆林市、大同市、衡阳市、宁德市、宿州市、马鞍山市、鞍山市、宣城市、荆门市。详情见下图。



图 收养性床位数量指数 TOP20 城市图

## 2) 建成各类养老机构数

“建成各类养老机构数”指城市依照《养老机构设立许可办法》

设立并依法办理登记的为老年人提供集中居住和照料服务的机构数量。它是反映城市养老服务建设发展情况的重要指标。实际数据最高值为 5447(长沙市)，数据最低值为 3(三门峡市和内江市)。根据“建成各类养老机构数”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 85 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 21 个省份。指数得分越高代表城市养老服务建设发展情况越好。其中，指数得分最高的城市为长沙市，指数得分为 28.692；指数得分最低的城市为三门峡市和内江市，指数得分为 0.016。

通过对各城市“建成各类养老机构数”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为长沙市、永州市、贵阳市、衡阳市、贵港市、晋城市、辽阳市、张家界市、河池市、兰州市、徐州市、益阳市、台州市、湘潭市、信阳市、洛阳市、娄底市、齐齐哈尔市、南通市、上饶市。详情见下图。

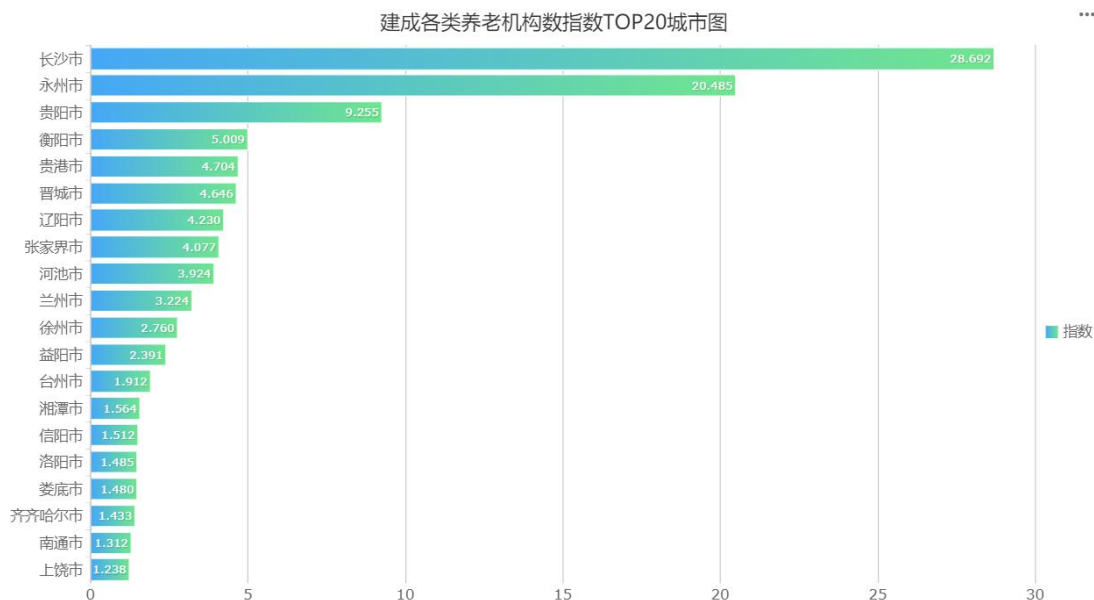


图 建成各类养老机构数 TOP20 城市图

## 6、 政府治理与公共服务竞争力分析

“政府治理与公共服务竞争力”作为从公共服务领域综合描述城

市政府公共服务资源投入后的间接成效，主要从行政透明度、政务服务、环境与生态、高新技术产业发展、具有竞争力的文化设施发展、城市对外吸引力六个指标类别进行描述。其中，行政透明度包含办理行政复议案件数情况；政务服务包含网上可办率、企业开办时间；环境与生态包含空气质量优良天数、垃圾无害化处理率、全市森林覆盖率、建成区绿化覆盖率、河流断面水质总体达标率；高新技术产业发展包含高新技术企业新增数、高新技术企业总数、新增省级工程技术研究中心、省级重点实验室、省级以上科技企业孵化载体数；具有竞争力的文化设施发展包含公共图书馆数、普通高等学校数；城市对外吸引力包含旅游业增加值、旅游业总收入增长率、旅游接待游客数量、旅游接待游客增长率、旅游国际化入境游客数量。

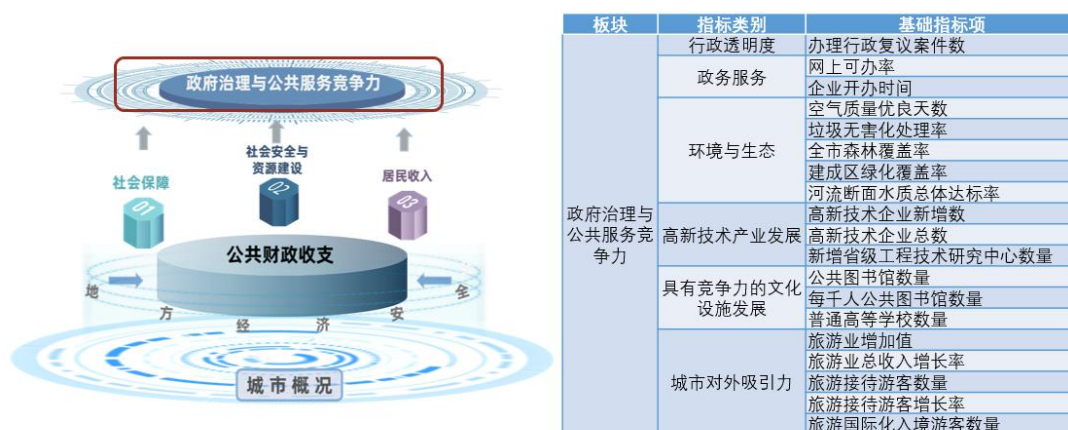


图 “2019 中国城市政府治理与公共服务指数” 政府治理与公共服务竞争力

## （1）行政透明度

### 1) 办理行政复议案件数

“办理行政复议案件数”是指政府机关针对与行政行为具有法律上利害关系的人认为行政机关所作出的行政行为侵犯其合法权益，依法向具有法定权限的行政机关申请复议的案件办理数量。“办理行政复议案件数”是反映城市“敞开大门”积极受理行政复议案件，以及

增强政府行政透明度的有力指标。实际数据最高值为 409 件(茂名市),数据最低值为 0 件(30 个城市)。根据“办理行政复议案件数”2019 年获得的 223 个城市数据情况,共计算出 223 个城市指数。从城市分布情况来看,具体分布在 24 个省份。指数得分越高代表办理行政复议案件数越多。其中,指数得分最高的城市为茂名市,指数得分为 18.711;指数得分最低的城市有 30 个,指数得分为 0。

通过对各城市“办理行政复议案件数”指数得分的进一步排名分析,前 20 名的城市分别为茂名市、眉山市、佛山市、温州市、新乡市、郑州市、洛阳市、金华市、枣庄市、孝感市、兰州市、亳州市、合肥市、嘉兴市、永州市、赣州市、连云港市、泸州市、济宁市、马鞍山市。详情见下图。

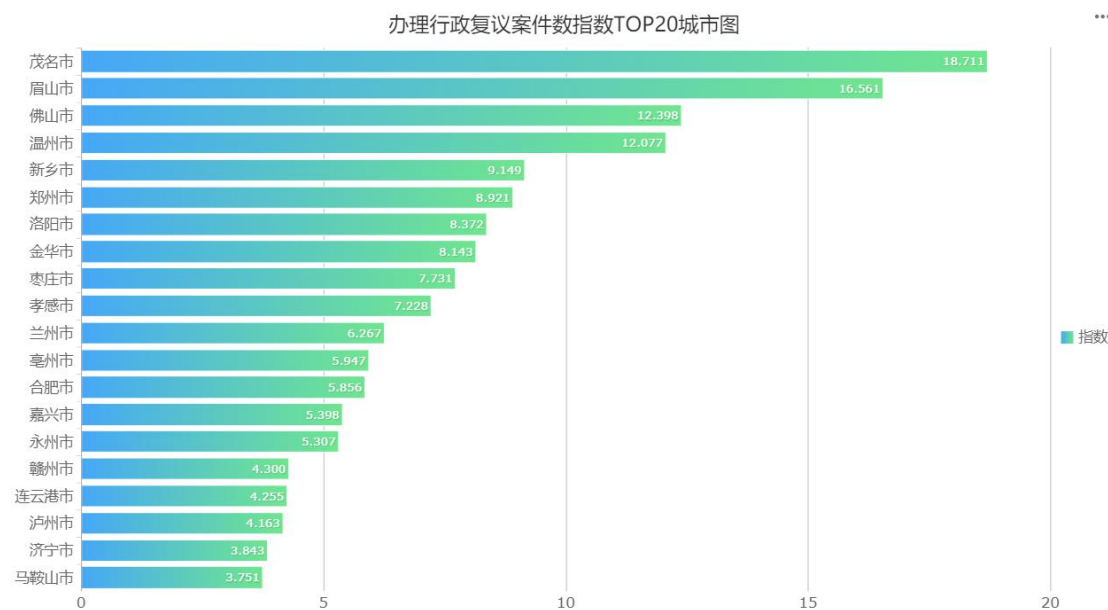


图 办理行政复议案件数 TOP20 城市图

## (2) 政务服务

### 1) 网上可办率

“网上可办率”是指全市网上可办理的政务服务事项数量占总体政务服务事项数量的百分比。计算公式为：网上可办率 =

$$\frac{\text{网上可办政务服务事项数量}}{\text{总体政务服务事项数量}} \times 100\%。$$
 “网上可办率”是反映城市“互联网+政务服务”水平的主要指标。实际数据最高值为 100%（19 个城市），数据最低值为 70%（黑河市）。根据“网上可办率”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 71 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 22 个省份。指数得分越高代表城市“互联网+政务服务”水平越高，指数得分 1.078 代表网上可办率为 100%。其中，指数得分最高的有 19 个城市，指数得分为 1.078；指数得分最低的城市为黑河市，指数得分为 0.755。

通过对“网上可办率”指数得分前 20 名城市的区域分布分析，可以发现：指数前 19 名的城市并列第一，主要分布在四川省、广西壮族自治区等省份及自治区。详情见下图。



图 网上可办率 TOP20 城市区域分布图

## 2) 企业开办时间

“企业开办时间”是指企业从注册登记到行政部门受理通过所需的时间。“企业开办时间”是反映城市政务服务事项办理效率和政务服务水平的指标之一。实际数据最高值为 6 个工作日（鹤岗市），数据最低值为 0.17 个工作日（舟山市）。根据“企业开办时间”2019 年获得的 城市数据情况，共计算出 80 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 20 个省份。指数得分越高代表开办企业所需天数越多，所反映的城市政务服务事项办理效率和政务服务水平越低。其中，指数得分最高的城市为鹤岗市，指数得分为 2.922；指数得分最低的城市为舟山市，指数得分为 0.083。

通过对各城市“企业开办时间”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为鹤岗市、吐鲁番市、临沧市、衡水市、邯郸市、信阳市、三明市、白银市、金昌市、武威市、毕节市、双鸭山市、漯河市、汕尾市、秦皇岛市、平凉市、池州市、酒泉市、陇南市、安阳市。详情见下图。



图 企业开办时间 TOP20 城市图

### （3）环境与生态

#### 1) 空气质量优良天数

“空气质量优良天数”是指城市空气质量达到空气质量标准的天数。“空气质量优良天数”是直接反映城市空气污染程度的主要指标，是体现城市环境与生态水平的重要指标。实际数据最高值为 365 天（河池市、林芝市和丽江市），数据最低值为 165 天（邯郸市）。根据“空气质量优良天数”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 193 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表城市空气质量优良天数越多，城市环境与生态水平越高。其中，指数得分最高的城市为河池市、林芝市和丽江市，指数得分为 1.178；指数得分最低的城市为邯郸市，指数得分为 0.533。

通过对各城市“空气质量优良天数”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为拉萨市、河池市、丽江市、南平市、林芝市、龙岩市、梅州市、陇南市、三明市、保山市、昭通市、保山市、三亚市、呼伦贝尔市、遵义市、丽水市、福州市、河源市、温州市、莆田市、漳州市。详情见下图。

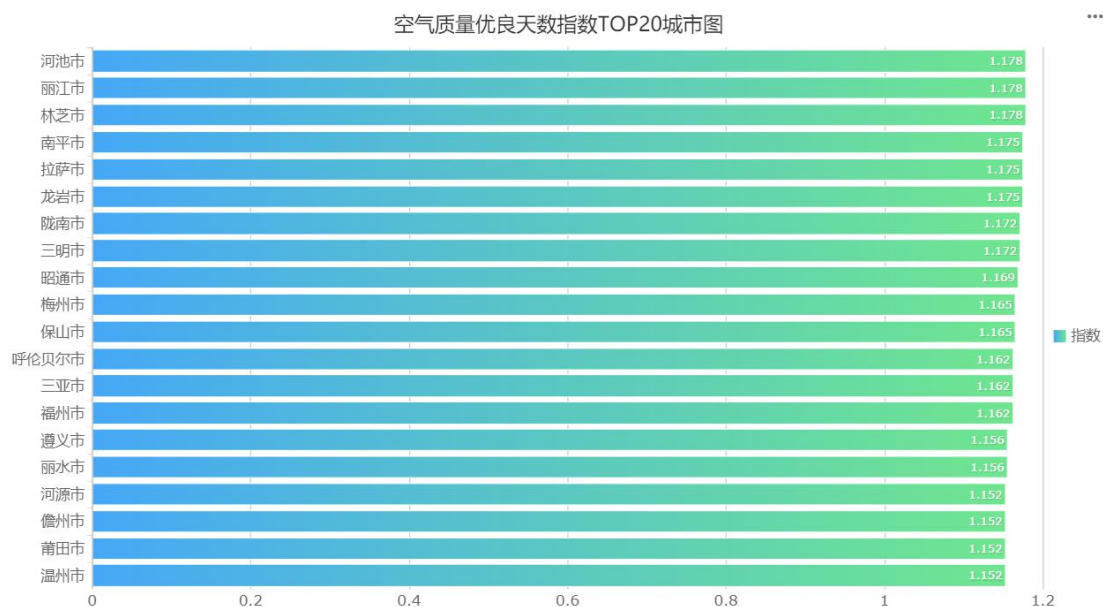


图 空气质量优良天数 TOP20 城市图

## 2) 垃圾无害化处理率

“垃圾无害化处理率”是指无害化处理的城市垃圾数量占城市垃圾产生总量的百分比。计算公式为：
$$\text{垃圾无害化处理率} = \frac{\text{无害化处理的城市垃圾数量}}{\text{城市垃圾产生总量}} \times 100\%。$$
“垃圾无害化处理率”是直接反映城市垃圾处理能力的主要指标，是体现城市环境与生态水平的重要指标。实际数据最高值为 100%（62 个城市），数据最低值为 61.43%（六盘水市）。根据“垃圾无害化处理率”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 98 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 24 个省份。指数得分越高代表垃圾无害化处理率越高，体现城市环境与生态水平越高，指数得分为 1.017 代表垃圾无害化处理率为 100%。其中，指数得分最高的有 62 个城市，指数得分为 1.017；指数得分最低的城市为六盘水市，指数得分为 0.625。

通过对“垃圾无害化处理率”指数得分城市的区域分布分析，可以发现：指数前 62 名的城市并列第一，主要分布在广东省、广西壮族自治区、甘肃省、山东省、浙江省等省份及自治区。详情见下图。



图 垃圾无害化处理率 TOP20 城市区域分布图

### 3) 全市森林覆盖率

“全市森林覆盖率”是指城市森林面积占土地总面积的比率。计算公式为：全市森林覆盖率 =  $\frac{\text{城市森林面积}}{\text{城市土地总面积}} \times 100\%$ 。“全市森林覆盖率”是反映城市森林资源和林地占有的实际水平的重要指标，是体现城市环境与生态水平的重要指标。实际数据最高值为 84.7%(伊春市)，数据最低值为 3.31%(吐鲁番市)。根据“全市森林覆盖率”2019 年获得的城镇数据情况，共计算出 136 个城镇指数。从城镇分布情况来看，具体分布在 25 个省份。指数得分越高代表全市森林覆盖率越高，体现城市环境与生态水平越高。其中，指数得分最高的城市为伊春市，指数得分为 1.745；指数得分最低的城市为吐鲁番市，指数得分为 0.068。

通过对各城市“全市森林覆盖率”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为伊春市、黄山市、丽水市、龙岩市、三明市、南平市、本溪市、赣州市、梧州市、韶关市、河源市、贺州市、百色市、桂林市、普洱市、河池市、张家界市、肇庆市、宁德市、清远市。详情见下图。

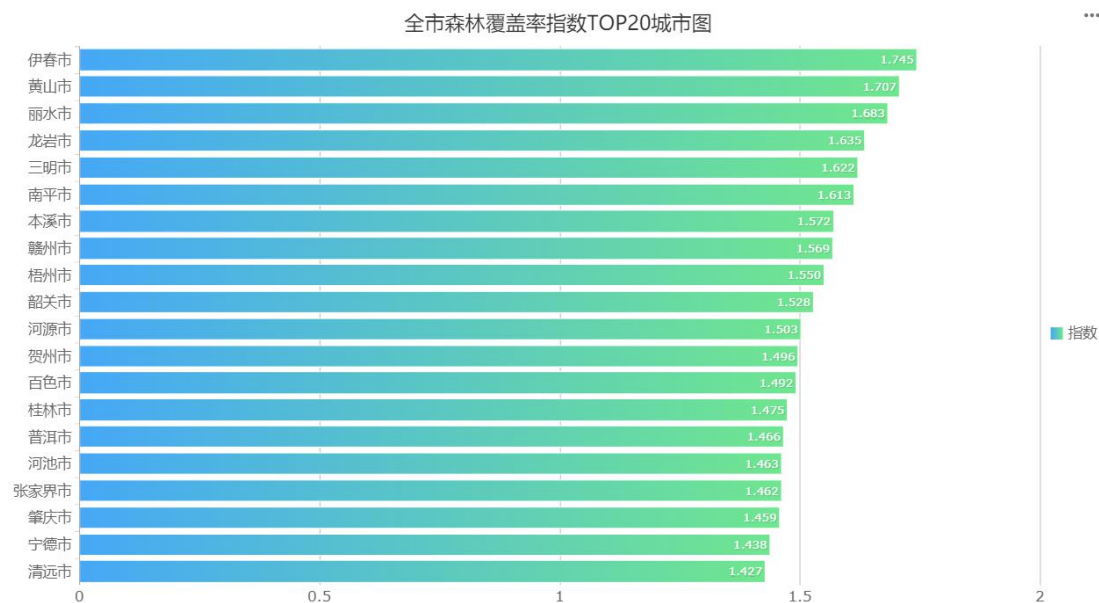


图 全市森林覆盖率 TOP20 城市图

#### 4) 建成区绿化覆盖率

“建成区绿化覆盖率”是指在城市建成区的绿化覆盖面积占建成区面积的百分比。计算公式为：建成区绿化覆盖率 =  $\frac{\text{建成区绿化覆盖面积}}{\text{建成区面积}} \times 100\%$ 。“建成区绿化覆盖率”是反映城市公共绿化水平的重要指标，是体现城市环境与生态水平的重要指标。实际数据最高值为 48.1%(邢台市)，数据最低值为 26.12%(朝阳市)。根据“建成区绿化覆盖率” 2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 61 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 22 个省份。指数得分越高代表建成区绿化覆盖率越高，体现城市环境与生态水平越高。其中，

指数得分最高的城市为邢台市，指数得分为 1.201；指数得分最低的城市为朝阳市，指数得分为 0.652。

通过对各城市“建成区绿化覆盖率”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为邢台市、合肥市、威海市、淮北市、佛山市、马鞍山市、儋州市、南通市、湛江市、大庆市、大同市、宿迁市、池州市、太原市、鄂州市、常州市、朔州市、乌海市、无锡市、泉州市。详情见下图。

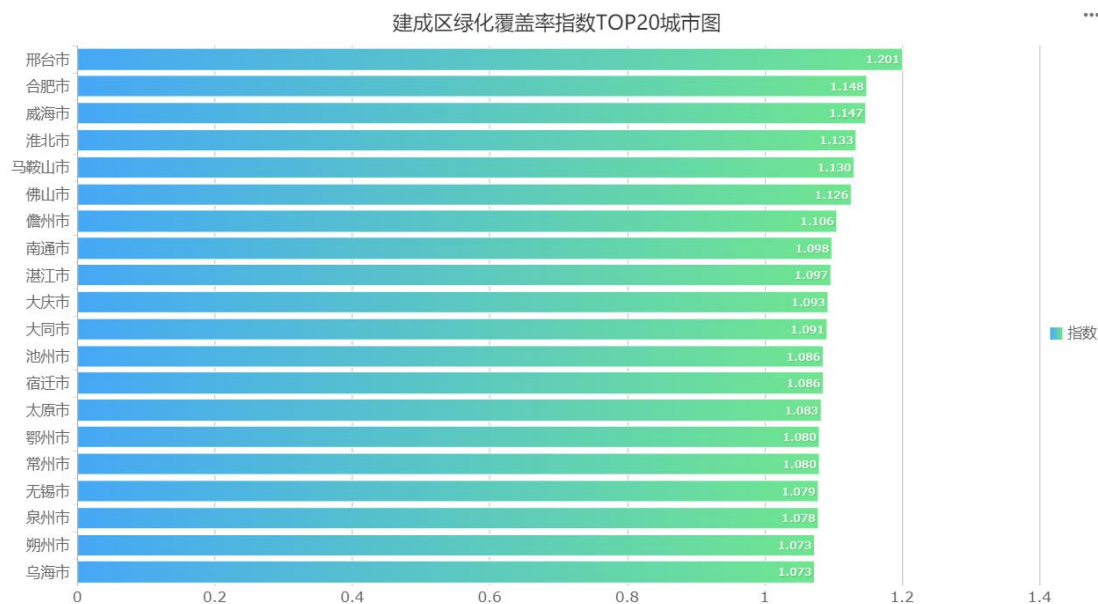


图 建成区绿化覆盖率指数 TOP20 城市图

## 5) 河流断面水质总体达标率

“河流断面水质总体达标率”是指在城市河流控制断面水质检测达标指标数占水质检测指标总数的百分比。计算公式为：

$$\text{河流断面水质总体达标率} = \frac{\text{水质检测达标指标数}}{\text{水质检测指标总数}} \times 100\%。$$

“河流断面水质总体达标率”是反映城市水质状况的主要指标，是体现城市环境与生态水平的重要指标。实际数据最高值为 100%（88 个城市），数据最低值为 29.2%（新乡市）。根据“河流断面水质总体达标率”2019 年

获得的城镇数据情况，共计算出 130 个城镇指数。从城镇分布情况来看，具体分布在 26 个省份。指数得分越高代表河流断面水质总体达标率越高，体现城镇环境与生态水平越高，指数得分为 1.061 代表达标率为 100%。其中，指数得分最高的有 88 个城镇，指数得分为 1.061；指数得分最低的城镇为新乡市，指数得分为 0.31。

通过对“河流断面水质总体达标率”指数得分城镇的区域分布分析，可以发现：指数前 88 名的城镇并列第一，主要分布在湖北省、湖南省、甘肃省、河北省、四川省、浙江省等省份及自治区。详情见下图。



图 河流断面水质总体达标率 TOP20 城市区域分布图

## （4）高新技术产业发展

### 1) 高新技术企业新增数

“高新技术企业新增数”是指新增的在《国家重点支持的高新技

术领域》内，持续进行研究开发与技术成果转化，形成企业核心自主知识产权，并以此为基础开展经营活动，在中国境内新增的（不包括港、澳、台地区）注册一年以上的居民企业的数量。“高新技术企业新增数”是反映城市高新技术产业发展的主要指标。实际数据最高值为 3160 家（苏州市），数据最低值为 1 家（广元市）。根据“高新技术企业新增数”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 156 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 24 个省份。指数得分越高代表新增高新技术企业越多，反映城市高新技术产业发展增数越高。其中，指数得分最高的城市为苏州市，指数得分为 32.656；指数得分最低的城市为广元市，指数得分为 0.01。

通过对各城市“高新技术企业新增数”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为苏州市、郑州市、太原市、南昌市、温州市、扬州市、嘉兴市、石家庄市、镇江市、泰州市、常州市、绍兴市、合肥市、贵阳市、保定市、徐州市、盐城市、廊坊市、宜春市、上饶市。详情见下图。

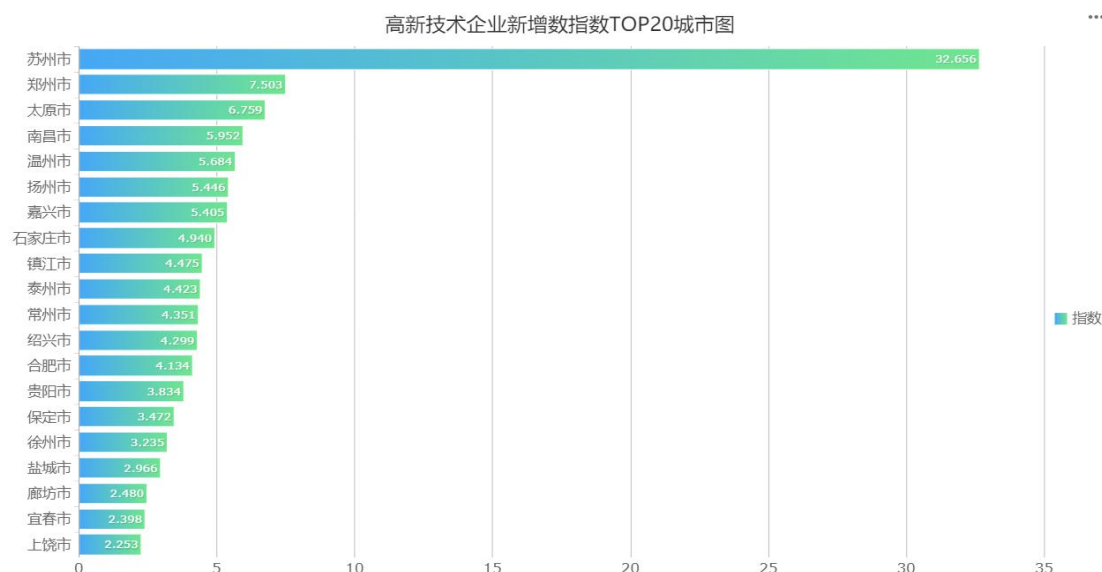
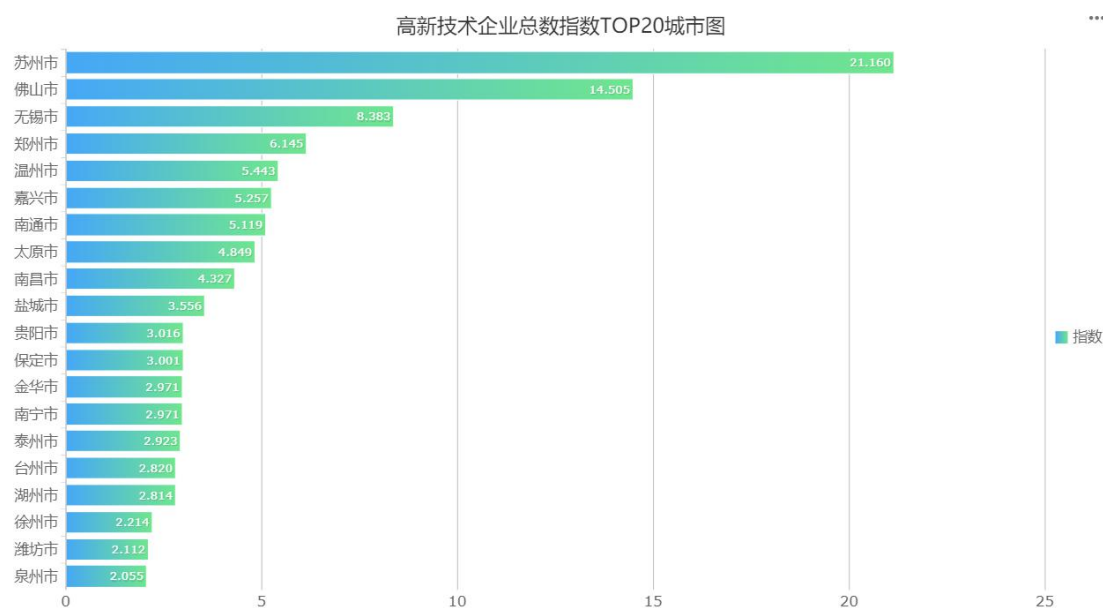


图 高新技术企业新增数指数 TOP20 城市图

## 2) 高新技术企业总数

“高新技术企业总数”是指在《国家重点支持的高新技术领域》内,持续进行研究与技术开发与技术成果转化,形成企业核心自主知识产权,并以此为基础开展经营活动,在中国境内(不包括港、澳、台地区)注册一年以上的居民企业的数量。“高新技术企业总数”是直接反映城市高新技术产业发展的主要指标。实际数据最高值为 7052 家(苏州市),数据最低值为 4 家(海东市)。根据“高新技术企业总数”2019 年获得的的城市数据情况,共计算出 119 个城市指数。从城市分布情况来看,具体分布在 26 个省份。指数得分越高代表高新技术企业数量越多,反映城市高新技术产业发展水平越高。其中,指数得分最高的城市为苏州市,指数得分为 21.16;指数得分最低的城市为海东市,指数得分为 0.012。

通过对各城市“高新技术企业总数”指数得分的进一步排名分析,前 20 名的城市分别为苏州市、佛山市、无锡市、郑州市、温州市、嘉兴市、南通市、太原市、南昌市、盐城市、贵阳市、保定市、金华市、南宁市、泰州市、台州市、湖州市、徐州市、潍坊市、泉州市。详情见下图。



**图 高新技术企业总数指数 TOP20 城市图**

### 3) 新增省级工程技术研究中心数量

“新增省级工程技术研究中心数量”是指新增的工程技术研究中心、省级重点实验室、省级以上科技企业孵化载体的数量。“新增省级工程技术研究中心数量”是反映城市高新技术产业研发资源和支撑资源汇聚、建设的重要指标。实际数据最高值为 469 家（德州市），数据最低值为 1 家（广安市）。根据“新增省级工程技术研究中心数量”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 97 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 24 个省份。指数得分越高代表新增省级工程技术研究中心越多，代表城市高新技术产业研发资源越充分。其中，指数得分最高的城市为德州市，指数得分为 20.372；指数得分最低的城市为广安市，指数得分为 0.043。

通过对各城市“新增省级工程技术研究中心”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为德州市、保定市、苏州市、太原市、盘锦市、阳泉市、常州市、潍坊市、郑州市、锦州市、孝感市、乌鲁木齐市、南通市、滨州市、晋城市、大同市、枣庄市、秦皇岛市、安阳市、宜昌市。详情见下图。

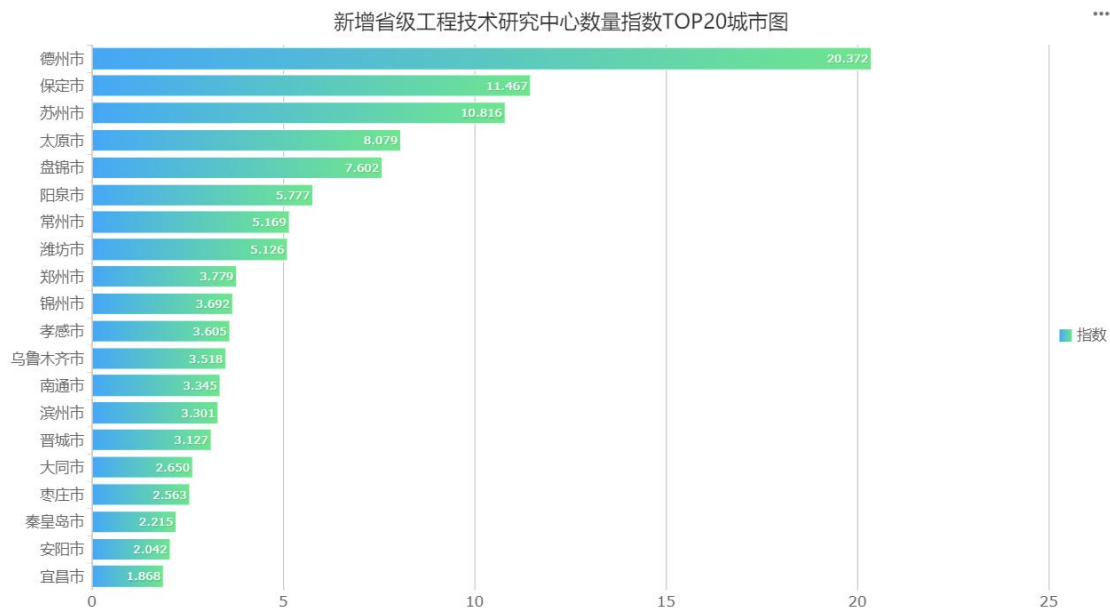


图 新增省级工程技术研究中心数量 TOP20 城市排名图

## （5）具有竞争力的文化设施发展

### 1) 公共图书馆数量

“公共图书馆数量”是指向社会公众免费开放，收集、整理、保存文献信息并提供查询、借阅及相关服务，开展社会教育的公共文化设施的数量。“公共图书馆数量”是反映城市公共文化设施建设情况的重要指标。实际数据最高值为 33 座（苏州市），数据最低值为 1 座（普洱市和克拉玛依市）。根据“公共图书馆数量”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 233 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表公共图书馆数量越多，反映城市公共文化设施建设情况越好。其中，指数得分最高的城市为苏州市，指数得分为 3.869；指数得分最低的城市为普洱市和克拉玛依市，指数得分为 0.117。

通过对各城市“公共图书馆数量”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为苏州市、廊坊市、安康市、石家庄市、邢台市、

赣州市、邯郸市、临汾市、伊春市、保定市、沧州市、洛阳市、郑州市、葫芦岛市、宜昌市、张家口市、九江市、怀化市、昆明市、呼伦贝尔市。详情见下图。



图 公共图书馆数量指数 TOP20 城市图

## 2) 每千人公共图书馆数量

“每千人公共图书馆数量”是指城市每一千个人拥有的公共图书馆的数量。计算公式为：每千人公共图书馆数量 =  $\frac{\text{本市公共图书馆数量}}{\text{本市人口数}} \times 1000$ 。“每千人公共图书馆数量”是反映城市公共文化设施资源覆盖情况的重要指标。实际数据最高值为 1.5 座（昌都市），数据最低值为 0.038 座（普洱市）。根据“每千人公共图书馆数量”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 220 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表每千人公共图书馆数量越多，反映城市公共文化设施资源覆盖情况越好。其中，指数得分最高的城市为昌都市，指数得分为 5.899；指数得分最低的城市为普洱市，指数得分为 0.148。

通过对各城市“公共图书馆数量”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为苏州市、廊坊市、安康市、石家庄市、邢台市、赣州市、邯郸市、临汾市、伊春市、保定市、沧州市、洛阳市、郑州市、葫芦岛市、宜昌市、张家口市、九江市、怀化市、昆明市、呼伦贝尔市。详情见下图。



图 每千人公共图书馆数量指数 TOP20 城市图

### 3) 普通高等学校数

“普通高等学校数”是指由国家部委、省级人民政府（含新疆生产建设兵团）、省（市、区）教育行政部门主管或联合主管的实行普通高等教育的学校数量。“普通高等学校数”是反映城市公共教育设施建设情况的重要指标。实际数据最高值为 75 所（保定市），数据最低值为 1 所（11 个城市）。根据“普通高等学校数”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 117 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 23 个省份。指数得分越高代表普通高等学校数量越多，反映城市公共教育设施建设越好。其中，指数得分最高的城市为保定市，指数得分为 11.859；指数得分最低的有 11 个城市，指数得分为 0.158。

通过对各城市“普通高等学校数量”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为保定市、郑州市、潍坊市、菏泽市、合肥市、沧州市、昆明市、长沙市、太原市、张家口市、苏州市、呼和浩特市、乌鲁木齐市、松原市、晋中市、日照市、银川市、烟台市、绵阳市、佛山市。详情见下图。

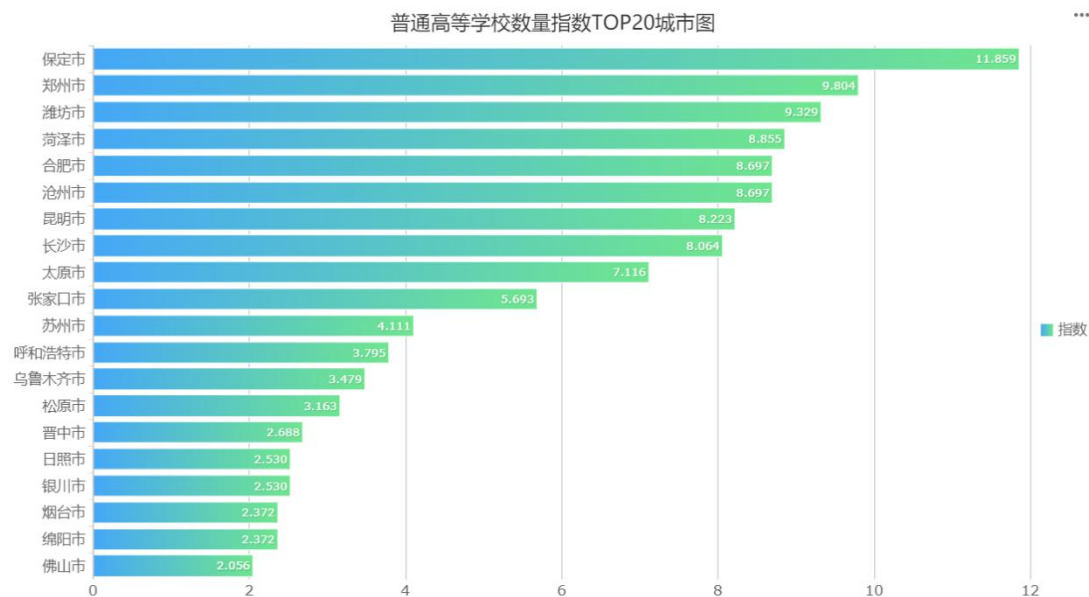


图 普通高等学校数量指数 TOP20 城市图

## （6）城市对外吸引力

### 1) 旅游业增加值

“旅游业增加值”是指交通、住宿、餐饮、游览、娱乐、商业及通讯等行业为旅游者提供的服务和物质产品所实现的增加值。“旅游业增加值”是反映城市旅游业发展情况的主要指标，体现了城市的旅游吸引力。实际数据最高值为 641.38 亿元（贵阳市），数据最低值为 -34.34 亿元（鹤壁市）。根据“旅游业增加值”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 218 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表旅游业增加值越高，反映城市旅游业发展情况越好。其中，指数得分最高的城市为贵阳市，指数得分为

7.849；指数得分最低的城市为鹤壁市，指数得分为-0.42。

通过对各城市“旅游业增加值”指数得分的进一步排名分析，前20名的城市分别为贵阳市、昆明市、遵义市、南宁市、上饶市、九江市、玉林市、荆州市、黄冈市、赣州市、毕节市、石家庄市、保定市、金华市、吐鲁番市、泉州市、长沙市、温州市、郑州市。详情见下图。

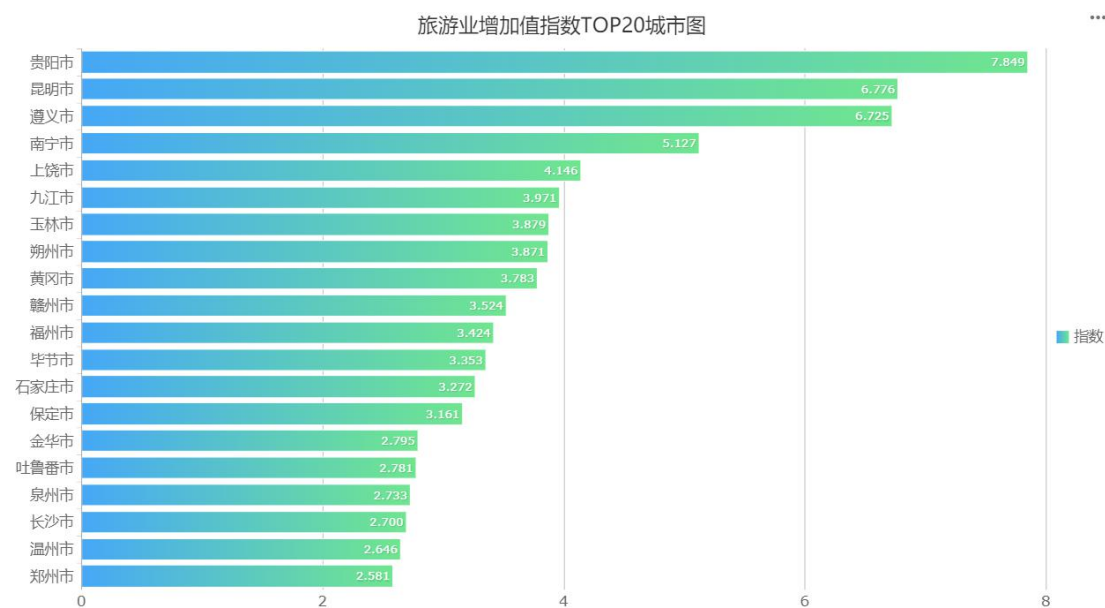


图 旅游业增加值指数 TOP20 城市图

## 2) 旅游业总收入增长率

“旅游业总收入增长率”是指一定时期内旅游目的地国家或地区向国内外游客提供旅游产品、购物品和其他劳务所获得的货币收入的总额的增长量与基期旅游业收入总额的比率。计算公式为：

$$\text{旅游业总收入增长率} = \frac{\text{一定时期内旅游业收入总额的增长量}}{\text{基期旅游业收入总额}} \times 100\%。$$

“旅游业总收入增长率”是反映城市旅游业发展情况的主要指标，体现了城市的旅游吸引力。实际数据最高值为110%（哈密市），数据最低值为-30.3%（鹤壁市）。根据“旅游业总收入增长率”2019年获得的城市

数据情况，共计算出 222 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表旅游业总收入同比增长越高，反映城市旅游业发展态势越好。其中，指数得分最高的城市为哈密市，指数得分为 6.003；指数得分最低的城市为鹤壁市，指数得分为-1.654。

通过对各城市“旅游业总收入增长率”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为哈密市、佳木斯市、达州市、商丘市、吐鲁番市、克拉玛依市、玉林市、北海市、娄底市、遵义市、张掖市、河池市、武威市、六盘水市、毕节市、临沧市、来宾市、濮阳市、酒泉市。详情见下图。

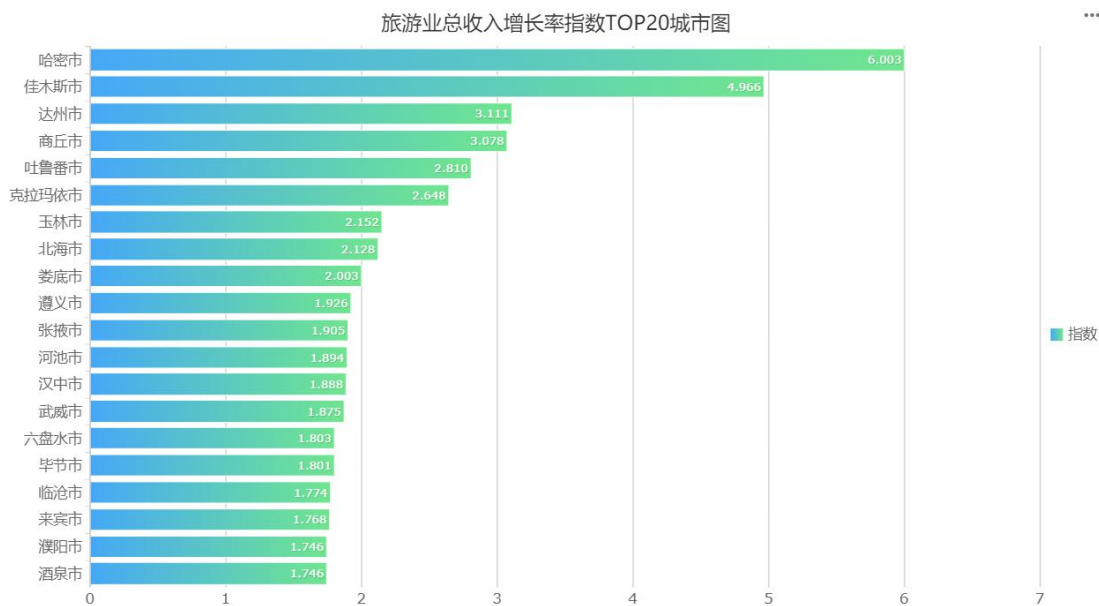


图 旅游业总收入增长率指数 TOP20 城市图

### 3) 旅游接待游客数量

“旅游接待游客数量”是指旅游部门累计接待的游客总数。“旅游接待游客数量”是反映城市旅游业发展情况的直接指标，体现了城市的旅游吸引力。实际数据最高值为 22901.2 万人（贵阳市），数据最低值为 27.8 万人（晋中市）。根据“旅游接待游客数量”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 238 个城市指数。从城市分布情况来

看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表旅游接待游客数量越多，反映城市旅游业发展情况越好。其中，指数得分最高的城市为贵阳市，指数得分为 4.868；指数得分最低的城市为晋中市，指数得分为 0.006。

通过对各城市“旅游接待游客数量”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为贵阳市、九江市、上饶市、遵义市、昆明市、长沙市、南宁市、洛阳市、金华市、桂林市、温州市、苏州市、赣州市、湖州市、台州市、郑州市、保定市、石家庄市、宝鸡市、毕节市。详情见下图。

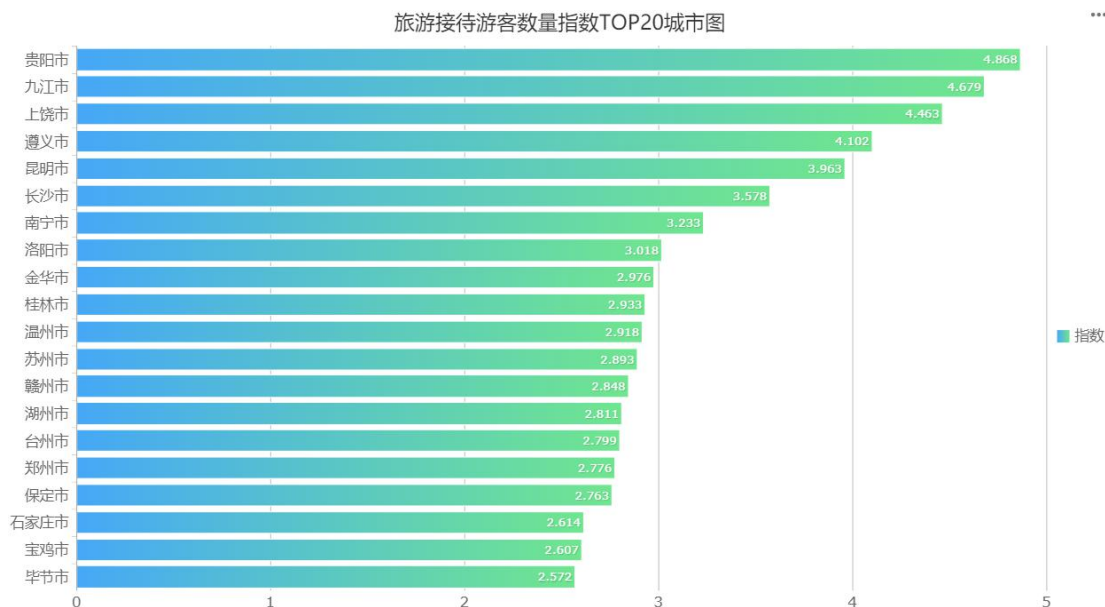


图 旅游接待游客数量指数 TOP20 城市图

#### 4) 旅游接待游客增长率

“旅游接待游客增长率”是指旅游阶段游客的增长数与基期旅游接待游客数量的比率。计算公式为：旅游接待游客增长率 =  $\frac{\text{旅游阶段游客的增长数}}{\text{基期旅游接待游客数量}} \times 100\%$ 。“旅游接待游客增长率”是反映城市旅游业发展情况的主要指标，体现了城市的旅游吸引力。实际数据最高值为 56.7%（哈密市），数据最低值为-36.6%（鹤壁市）。根据“旅游接

待游客增长率” 2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 205 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 27 个省份。指数得分越高代表旅游接待游客同比增长越多，反映城市旅游业发展态势越好。其中，指数得分最高的城市为哈密市，指数得分为 3.497；指数得分最低的城市为鹤壁市，指数得分为-2.257。

通过对各城市“旅游接待游客增长率”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为哈密市、达州市、商丘市、吐鲁番市、克拉玛依市、沧州市、梧州市、北海市、佳木斯市、贺州市、张掖市、玉林市、防城港市、松原市、河池市、贵港市、潮州市、柳州市、汉中市、酒泉市。详情见下图。



图 旅游接待游客增长率指数 TOP20 城市图

## 5) 旅游国际化入境游客

“旅游国际化入境游客”是指报告期内来中国（大陆）观光、度假、探亲访友、就医疗养、购物、参加会议或从事经济、文化、体育、宗教活动的外国人、港澳台同胞等游客（即入境旅游人数）。“旅游国际化入境游客”是反映城市旅游业国际化发展情况的主要指标，体

现了城市的国际化旅游吸引力。实际数据最高值为 541.14 万人（珠海市），数据最低值为 0.1157 万人（金昌市）。根据“旅游国际化入境游客”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 168 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 26 个省份。指数得分越高代表旅游国际化入境游客越多，反映城市旅游业国际化发展情况越好。其中，指数得分最高的城市为珠海市，指数得分为 20.636；指数得分最低的城市为金昌市，指数得分为 0.004。

通过对各城市“旅游国际化入境游客”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为珠海市、遂宁市、东莞市、桂林市、黄山市、泉州市、福州市、洛阳市、昆明市、上饶市、张家界市、长沙市、池州市、佛山市、潮州市、三亚市、金华市、中山市、湖州市、呼伦贝尔市。详情见下图。

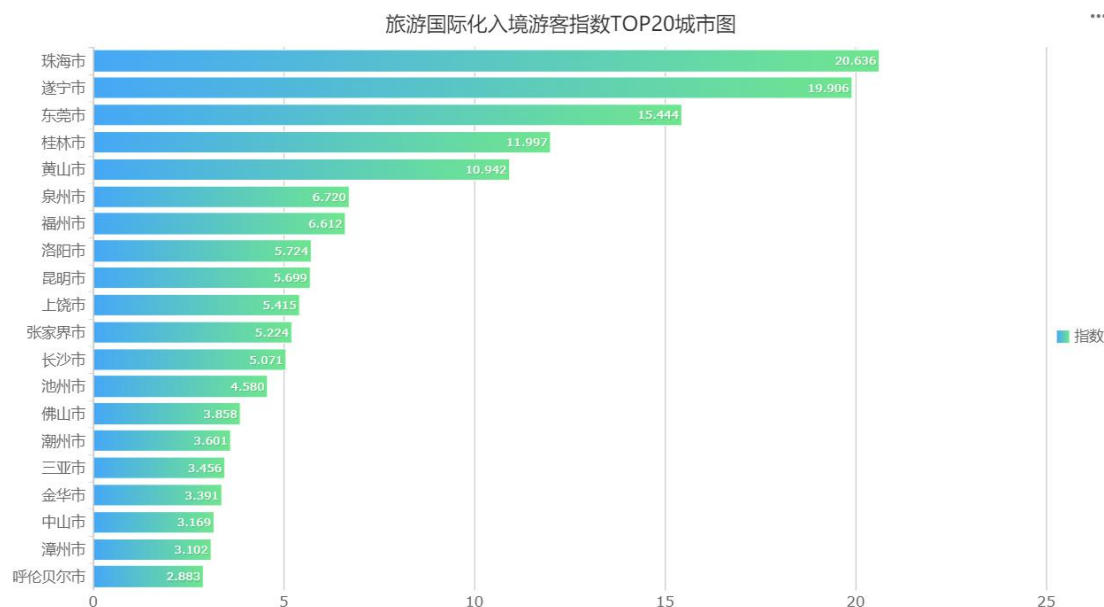


图 旅游国际化入境游客指数 TOP20 城市图

## 7、 地方经济安全分析

“地方经济安全”主要反映了对于城市政府公共服务资源投入产生影响的变量因子。视角体现对于城市政府公共服务资源投入的变量

影响。地方经济安全板块包含地方政府债务、地方金融指标类别。地方政府债务包含新增地方政府债券、地方政府债务余额情况；地方金融包含金融机构存款余额（本外币）、金融机构存款余额（人民币）、金融机构存款余额增长率（本外币）、金融机构存款余额增长率（人民币）、金融机构贷款余额（本外币）、金融机构贷款余额（人民币）、金融机构贷款余额增长率（本外币）、金融机构贷款余额增长率（人民币）情况。

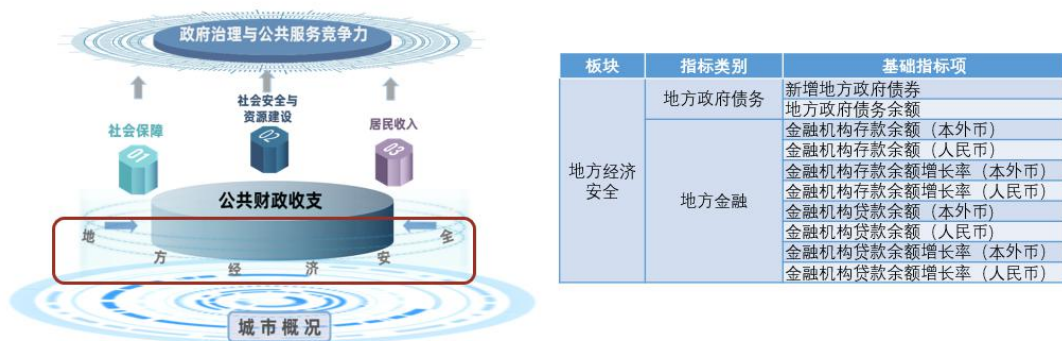


图 “2019 中国城市政府治理与公共服务指数” 地方经济安全分析

## （1）地方政府债务

### 1) 新增地方政府债券

“新增地方政府债券”是指某一国家中有财政收入的地方政府地方公共机构新增发行的债券，地方政府债券一般用于交通、通讯、住宅、教育、医院和污水处理系统等地方性公共设施的建设。“新增地方政府债券”是反映城市经济发展和资金需要状况的重要指标，反映了城市财政政策的积极表现，但同样也反映了地方政府债务压力的情况。实际数据最高值为 287.69 亿元（滨州市），数据最低值为 2.55 亿元（黄冈市）。根据“新增地方政府债券”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 95 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 25 个城市。指数得分越高代表新增地方政府债券越多，也反映城市

财政政策越积极。其中，指数得分最高的城市为滨州市，指数得分为 5.479；指数得分最低的城市为黄冈市，指数得分为 0.049。

通过对各城市“新增地方政府债券”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为滨州市、福州市、长沙市、徐州市、郑州市、乌鲁木齐市、六安市、绍兴市、台州市、赣州市、荆州市、菏泽市、佛山市、泉州市、昆明市、宿州市、珠海市、大庆市、亳州市、南阳市。详情见下图。

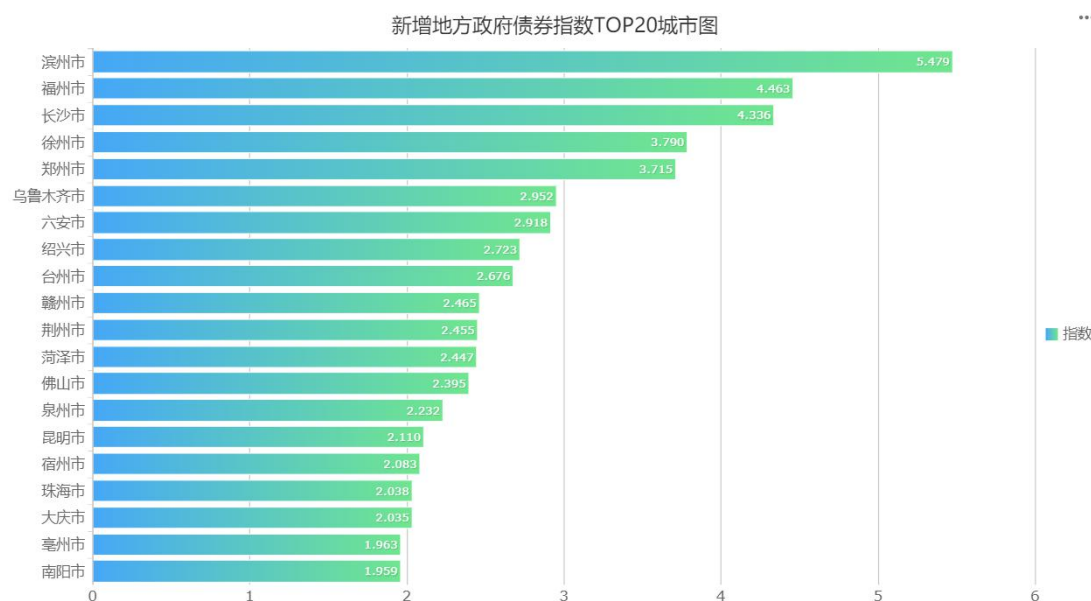


图 新增地方政府债券指数 TOP20 城市图

## 2) 地方政府债务余额

“地方政府债务余额”是指在某个时点上，地方政府作为债务人，由于以往支出大于收入所形成的赤字总和，是一个存量概念，包括建立在某一法律或合同基础之上的显性负债和政府道义上偿付责任的隐性负债。“地方政府债务余额”是直接反映地方政府债务情况的指标，侧面反映了城市经济发展活力和城市财政政策导向，同时也反映了政府债务风险情况。实际数据最高值为 2185.75 亿元（衡阳市），数据最低值为 12.79 亿元（聊城市）。根据“地方政府债务余额”2019

年获得的的城市数据情况，共计算出 120 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 24 个省份。指数得分越高代表地方政府债务余额越多。其中，指数得分最高的城市为衡阳市，指数得分为 6.036；指数得分最低的城市为聊城市，指数得分为 0.035。

通过对各城市“地方政府债务余额”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为衡阳市、昆明市、郑州市、苏州市、福州市、南宁市、绍兴市、贵阳市、常州市、嘉兴市、台州市、长沙市、徐州市、合肥市、扬州市、漳州市、温州市、南充市、宿迁市、惠州市。详情见下图。

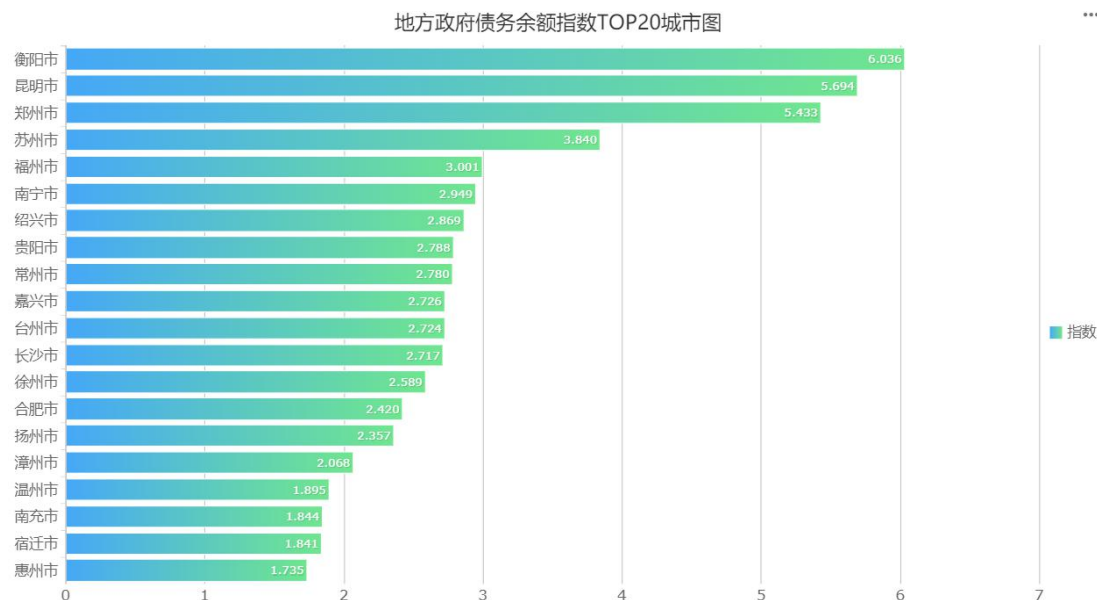


图 地方政府债务余额指数 TOP20 城市图

## （2）地方金融

### 1) 金融机构存款余额（本外币）

“金融机构存款余额（本外币）”是指从事金融服务业有关的金融中介机构在某一日的本外币存款总和，包括储蓄和对公的活期存款、定期存款、存放同业及存放中央银行等的存款之和。“金融机构存款余额（本外币）”是反映一个城市综合经济实力以及区域的辐射影响

力的重要指标，也是反映反映城市竞争力和发展潜力，代表城市经济和社会运行情况的主要指标。实际数据最高值为 21048.45 亿元（长沙市），数据最低值为 313.41 亿元（吐鲁番市）。根据“金融机构存款余额（本外币）”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 140 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 22 个省份。指数得分越高代表金融机构存款余额（本外币）越多，也反映一个城市综合经济实力以及区域的辐射影响力越高。其中，指数得分最高的城市为长沙市，指数得分为 7.366；指数得分最低的城市为吐鲁番市，指数得分为 0.11。

通过对各城市“金融机构存款余额指数（本外币）”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为长沙市、无锡市、佛山市、东莞市、南通市、温州市、太原市、南昌市、常州市、金华市、绍兴市、嘉兴市、台州市、烟台市、珠海市、兰州市、乌鲁木齐市、潍坊市、盐城市、中山市。详情见下图。

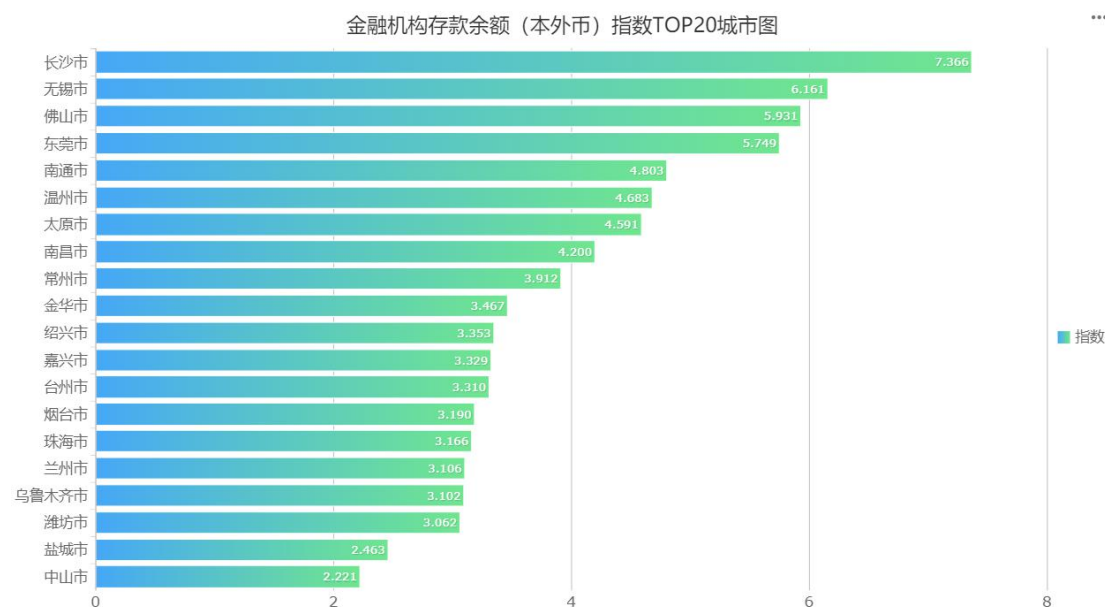


图 金融机构存款余额指数（本外币）指数 TOP20 城市图

## 2) 金融机构存款余额（人民币）

“金融机构存款余额（人民币）”是指从事金融服务业有关的金融中介机构在某一日的人民币存款总和，包括储蓄和对公的活期存款、定期存款、存放同业及存放中央银行等的存款之和。“金融机构存款余额（人民币）”是反映一个城市综合经济实力以及区域的辐射影响力的重要指标，也是反映反映城市竞争力和发展潜力，代表城市经济和社会运行情况的主要指标。全市常住人口城镇化率是指城镇人口占总人口（包括农业与非农业）的比重，是城市化的度量指标，代表城市城镇化发展情况。实际数据最高值为 31652.1 亿元（苏州市），数据最低值为 361.07 亿元（儋州市）。根据“金融机构存款余额（人民币）”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 125 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 22 个省份。指数得分越高代表金融机构存款余额（人民币）越多，也反映一个城市综合经济实力以及区域的辐射影响力越高。其中，指数得分最高的城市为苏州市，指数得分为 10.79；指数得分最低的城市为儋州市，指数得分为 0.123。

通过对各城市“金融机构存款余额指数（人民币）”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为苏州市、郑州市、合肥市、福州市、石家庄市、昆明市、温州市、贵阳市、南宁市、嘉兴市、兰州市、徐州市、泉州市、保定市、临沂市、泰州市、扬州市、邯郸市、洛阳市、惠州市。详情见下图。

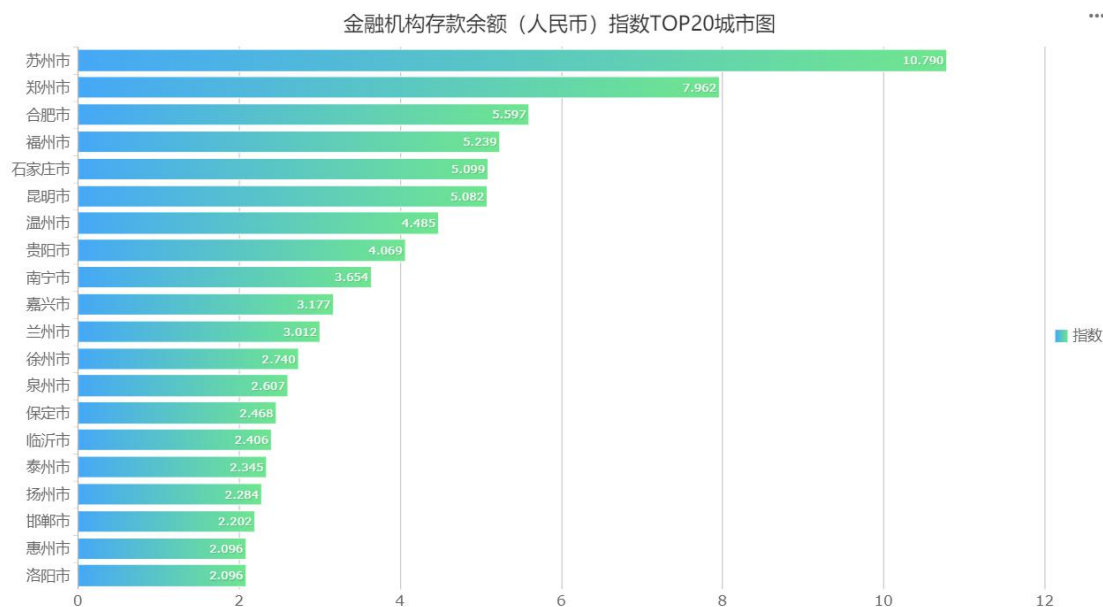


图 金融机构存款余额（人民币）指数 TOP20 城市图

### 3) 金融机构存款余额增长率（本外币）

“金融机构存款余额增长率（本外币）”是指金融机构本外币存款余额增长量与基期金融机构本外币存款额的比率。计算公式为：

$$\text{金融机构存款余额增长率（本外币）} = \frac{\text{本期本外币存款余额} - \text{期初本外币存款余额}}{\text{期初本外币存款余额}} \times 100\%。$$

“金融机构存款余额增长率（本外币）”是反映一个城市综合经济实力以及区域的辐射影响力的重要指标，也是反映城市竞争力和发展潜力、代表城市经济和社会运行增长情况的主要指标。全市常住人口城镇化率是指城镇人口占总人口（包括农业与非农业）的比重，是城市化的度量指标，代表城市城镇化发展情况。实际数据最高值为 24.5%（盘锦市），数据最低值为-9.33%（日喀则市）。根据“金融机构存款余额增长率（本外币）”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 131 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 22 个省份。指数得分越高代表金融机构存款余额（本外币）同比增长越多，反映城市经济和社会运行增长情况越好。其中，指数得分最高的城市为盘锦市，指

数得分为 2.978; 指数得分最低的城市为日喀则市, 指数得分为-1.134。

通过对各城市“金融机构存款余额增长率指数(本外币)”指数得分的进一步排名分析, 前 20 名的城市分别为盘锦市、珠海市、葫芦岛市、东莞市、威海市、邯郸市、湖州市、金华市、绍兴市、晋城市、七台河市、大庆市、莆田市、邢台市、淮安市、南通市、景德镇、舟山市、秦皇岛市。详情见下图。



图 金融机构存款余额增长率(本外币) 指数 TOP20 城市图

#### 4) 金融机构存款余额增长率(人民币)

“金融机构存款余额增长率(人民币)”是指金融机构人民币存款余额增长量与基期金融机构人民币存款额的比率。计算公式为:

$$\text{金融机构存款余额增长率(人民币)} = \frac{\text{本期人民币存款余额} - \text{期初人民币存款余额}}{\text{期初人民币存款余额}} \times 100\%。$$

“金融机构存款余额增长率(人民币)”是反映一个城市综合经济实力以及区域的辐射影响力的重要指标, 也是反映城市竞争力和发展潜力、代表城市经济和社会运行增长情况的主要指标。实际数据最高值为 24.5% (盘锦市), 数据最低值为-12.8% (包头市)。根据“金融机构

存款余额增长率（人民币）” 2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 122 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 22 个省份。指数得分越高代表金融机构存款余额（人民币）同比增长越多，反映城市经济和社会运行增长情况越好。其中，指数得分最高的城市为盘锦市，指数得分为 2.863；指数得分最低的城市为包头市，指数得分为-1.496。

通过对各城市“金融机构存款余额增长率指数（人民币）”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为盘锦市、自贡市、绥化市、丽水市、绵阳市、鹰潭市、嘉兴市、齐齐哈尔市、邯郸市、鹤壁市、衢州市、昭通市、衡水市、南阳市、徐州市、九江市、邢台市、宁德市、泰州市、景德镇市。详情见下图。

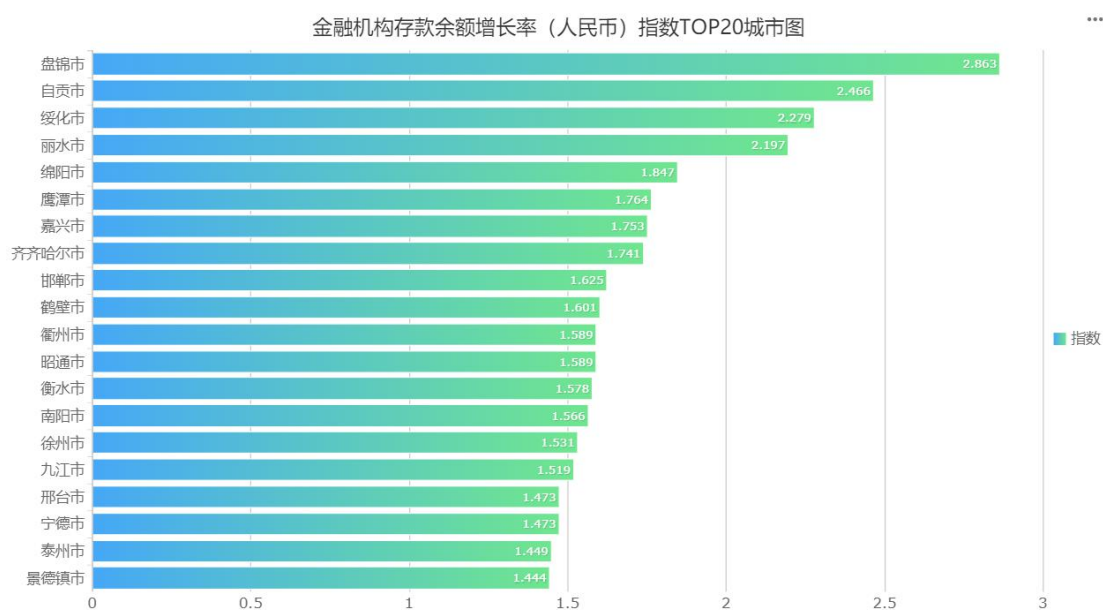


图 金融机构存款余额增长率（人民币）指数 TOP20 城市图

## 5) 金融机构贷款余额（本外币）

“金融机构贷款余额（本外币）”是指从事金融服务业有关的金融中介机构在某一日的本外币贷款总额。“金融机构贷款余额（本外

币)”是体现城市投资活跃度的重要指标。实际数据最高值为 21248.71 亿元（长沙市），数据最低值为 222.23 亿元（七台河市）。根据“金融机构贷款余额（本外币）”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 140 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 23 个省份。指数得分越高代表金融机构贷款余额（本外币）越多，也反映城市投资活跃度越高。其中，指数得分最高的城市为长沙市，指数得分为 9.917；指数得分最低的城市为七台河市，指数得分为 0.104。

通过对各城市“金融机构贷款余额指数（本外币）”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为长沙市、太原市、南昌市、无锡市、兰州市、佛山市、温州市、南通市、东莞市、常州市、绍兴市、台州市、金华市、乌鲁木齐市、宜昌市、潍坊市、珠海市、海口市、盐城市、烟台市。详情见下图。

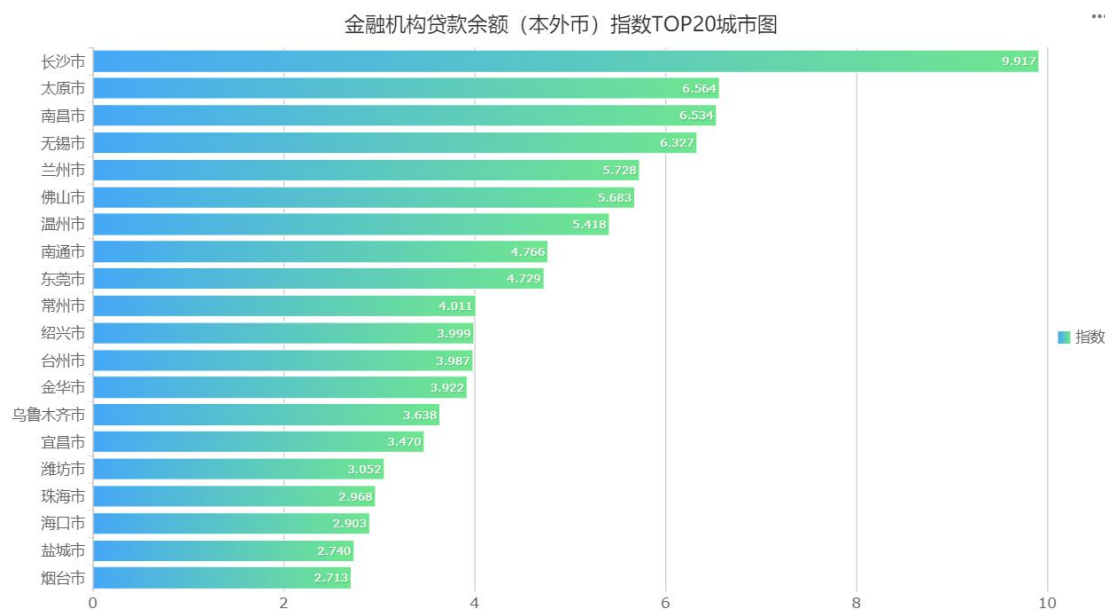


图 金融机构贷款余额（本外币）指数 TOP20 城市图

## 6) 金融机构贷款余额（人民币）

“金融机构贷款余额（人民币）”是指从事金融服务业有关的金融中介机构在某一日的人民币贷款总额。“金融机构贷款余额（人民

币)”是体现城市投资活跃度的重要指标。实际数据最高值为 30116.7（苏州市），数据最低值为 164.9%（伊春市）。根据“金融机构贷款余额（人民币）”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 123 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 21 个省份。指数得分越高代表金融机构贷款余额（人民币）越多，也反映城市投资活跃度越高。其中，指数得分最高的城市为苏州市，指数得分为 13.444；指数得分最低的城市为伊春市，指数得分为 0.074。

通过对各城市“金融机构贷款余额指数（人民币）”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为苏州市、郑州市、昆明市、福州市、合肥市、贵阳市、南宁市、兰州市、温州市、石家庄市、呼和浩特市、泉州市、临沂市、徐州市、惠州市、泰州市、扬州市、西宁市、镇江市、洛阳市。详情见下图。

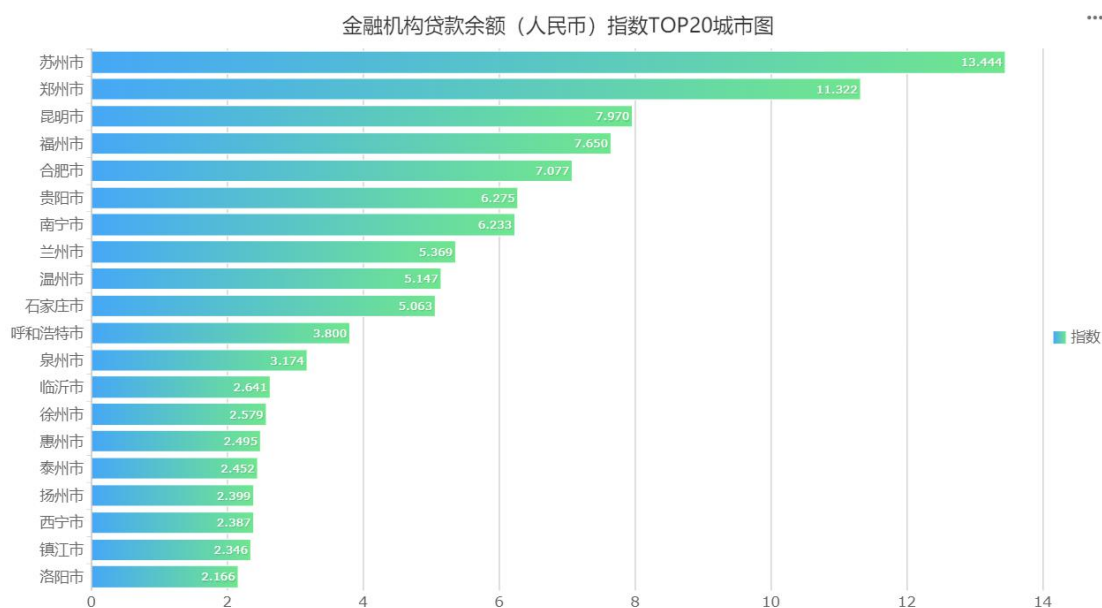


图 金融机构贷款余额（人民币）指数 TOP20 城市图

## 7) 金融机构贷款余额增长率（本外币）

“金融机构贷款余额增长率（本外币）”是指金融机构本外币贷款余额增长量与基期金融机构本外币贷款额的比率。计算公示为：

$$\text{金融机构贷款余额增长率（本外币）} = \frac{\text{金融机构本期本外币贷款余额} - \text{金融机构期初本外币贷款余额}}{\text{金融机构期初本外币贷款余额}} \times$$

100%。“金融机构贷款余额增长率（本外币）”是代表城市投资增长情况、体现投资活跃度的重要指标。实际数据最高值为 43.71%（辽阳市），数据最低值为-9.9%（七台河市）。根据“金融机构贷款余额增长率（本外币）”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 128 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 22 个省份。指数得分越高代表金融机构贷款余额（本外币）同比增长越多，也反映城市投资增长情况越好。其中，指数得分最高的城市为辽阳市，指数得分为 3.445；指数得分最低的城市为七台河市，指数得分为-0.78。

通过对各城市“金融机构贷款余额增长率（本外币）”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为辽阳市、湖州市、东莞市、克拉玛依市、汕尾市、盘锦市、中山市、清远市、珠海市、岳阳市、眉山市、舟山市、梧州市、茂名市、荆州市、赣州市、贵港市、肇庆市、郴州市、张家界市。详情见下图。



图 金融机构贷款余额增长率（本外币）指数 TOP20 城市图

## 8) 金融机构贷款余额增长率（人民币）

“金融机构贷款余额增长率（人民币）”是金融机构人民币贷款余额增长量与基期金融机构人民币贷款额的比率。计算公示为：

$$\text{金融机构贷款余额增长率（人民币）} = \frac{\text{金融机构本期人民币贷款余额} - \text{金融机构期初人民币贷款余额}}{\text{金融机构期初人民币贷款余额}} \times$$

100%。“金融机构贷款余额增长率（人民币）”是代表城市投资增长情况、体现投资活跃度的重要指标。实际数据最高值为 43.81%（辽阳市），数据最低值为-10.6%（黑河市）。根据“金融机构贷款余额增长率（人民币）”2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 120 个城市指数。从城市分布情况来看，具体分布在 21 个省份。指数得分越高代表金融机构贷款余额（人民币）同比增长越多，也反映代表城市投资增长情况越好。其中，指数得分最高的城市为辽阳市，指数得分为 3.55；指数得分最低的城市为黑河市，指数得分为-0.859。

通过对各城市“金融机构贷款余额增长率（人民币）”指数得分的进一步排名分析，前 20 名的城市分别为辽阳市、昭通市、赣州市、铜仁市、商丘市、宿州市、盘锦市、阜阳市、眉山市、惠州市、周口市、亳州市、洛阳市、六安市、郑州市、自贡市、濮阳市、滁州市、六盘水市。详情见下图。

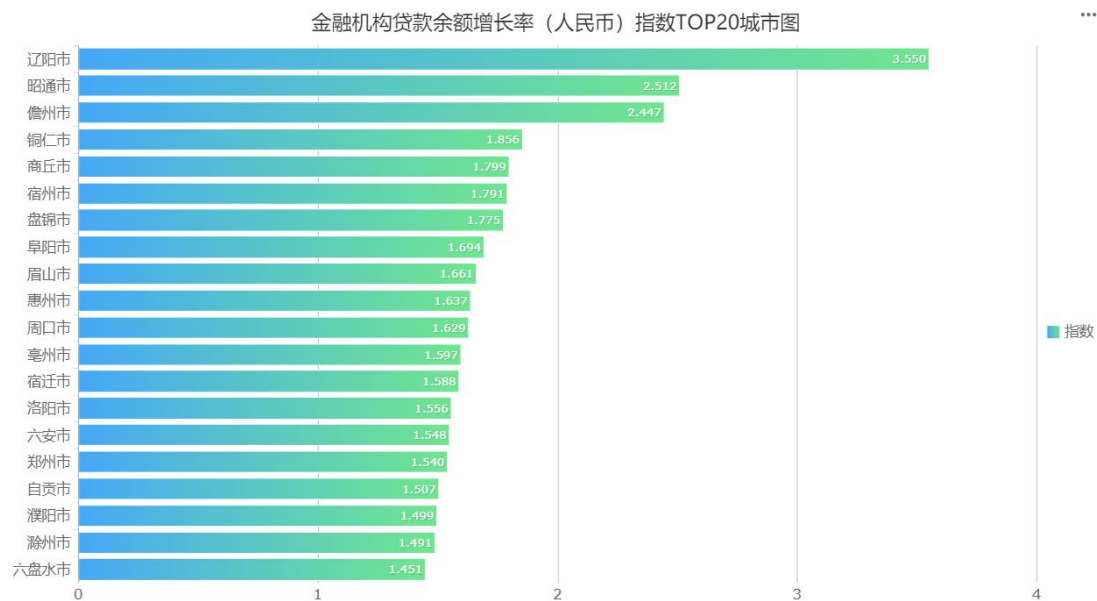


图 金融机构贷款余额增长率（人民币）指数 TOP20 城市图

## 四、 2019 中国城市政府治理与公共服务指数研究的重要发现

### （一） 指数结果分析方面的发现

#### 1、城市经济发展水平与政府数据公开情况存在一定关联性

对 278 个城市的数据公开率进行排名，数据公开率在 30%以上的属于公开率较好的城市，共有 27 个。其中，公开率最高的城市是温州市，公开率为 37.85%。详情见下表。

表 数据公开率在 30%以上城市

| 序号 | 城市名称 | 公开率    |
|----|------|--------|
| 1  | 温州市  | 37.85% |
| 2  | 湛江市  | 35.51% |
| 3  | 陇南市  | 34.11% |
| 4  | 南阳市  | 34.11% |
| 5  | 郑州市  | 33.18% |
| 6  | 酒泉市  | 32.24% |
| 7  | 北海市  | 32.24% |
| 8  | 上饶市  | 32.24% |
| 9  | 珠海市  | 31.78% |
| 10 | 贵阳市  | 31.31% |
| 11 | 沧州市  | 31.31% |
| 12 | 邢台市  | 31.31% |
| 13 | 遂宁市  | 31.31% |
| 14 | 台州市  | 31.31% |
| 15 | 衢州市  | 31.31% |
| 16 | 福州市  | 30.84% |
| 17 | 泸州市  | 30.84% |
| 18 | 绍兴市  | 30.84% |
| 19 | 合肥市  | 30.37% |
| 20 | 泉州市  | 30.37% |
| 21 | 三明市  | 30.37% |
| 22 | 平凉市  | 30.37% |

| 序号 | 城市名称 | 公开率    |
|----|------|--------|
| 23 | 六盘水市 | 30.37% |
| 24 | 铜仁市  | 30.37% |
| 25 | 平顶山市 | 30.37% |
| 26 | 黄冈市  | 30.37% |
| 27 | 湘潭市  | 30.37% |

围绕“地区生产总值”和“地区生产总值增长率”两个指标进行分析（“地区生产总值”的公开率为 95.32%，“地区生产总值增长率”的公开率为 98.56%，具备良好分析基础），其中 27 个城市的“地区生产总值”指数大于平均值的有 19 个城市，占比 70.4%；27 个城市的“地区生产总值增长率”指数大于平均值的有 23 个城市，占比 85.2%。因此，城市经济发展水平与政府数据公开情况存在一定正向关联性。分析情况如下图所示。

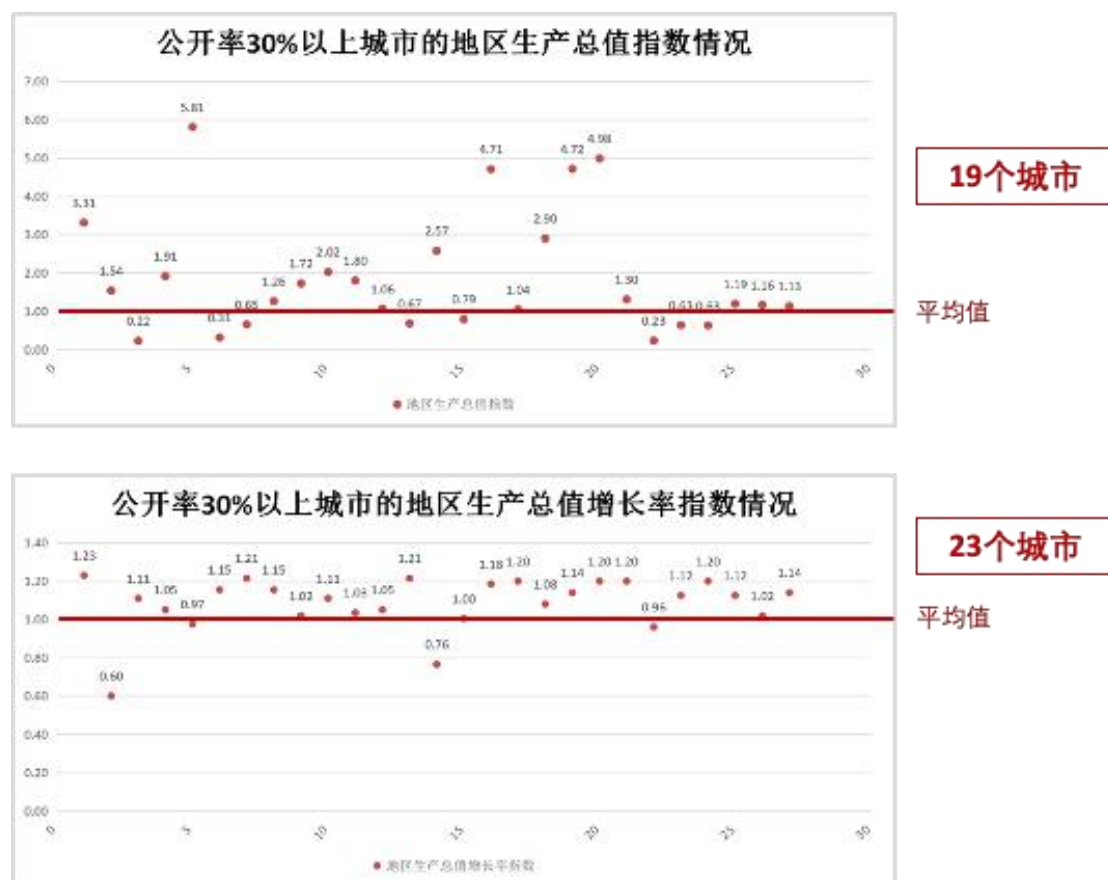


图 公开率 30%以上城市经济发展类指数情况分析

## 2、不同城市间、城市政府职能不同板块间指数表现差异明显

对不同城市在不同板块间指数表现情况进行分析。苏州市在“地区生产总值”、“高新技术企业总数”、“居民人均可支配收入”方面指数排名领先，代表其城市经济体量和发展水平较高。但是苏州市在“旅游街道游客增长率”、“农村居民人均可支配收入增长率”、“地区生产总值增长率”方面指数排名落后，代表其在城市吸引力、社会保障方面还有较大提升空间。如下图所示。

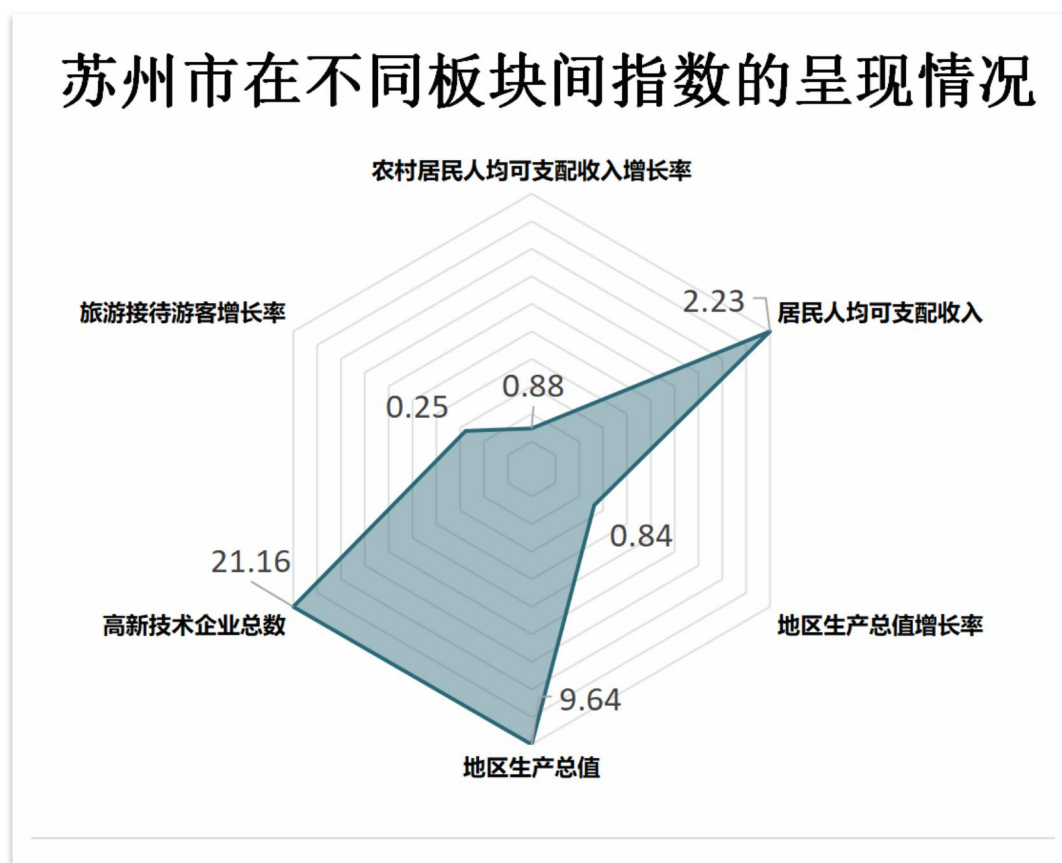


图 苏州市在不同板块间指数的呈现情况

固原市在“全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重”、“一般公共预算收入占 GDP 比重”、“全市全年发放最低生活保障金总额”方面指数排名领先，代表其在社会保障方面投入资

源较多，当地政府政策倾向较为明显。但是固原市在“地区生产总值”、“财政总收入增长率”、“金融机构存款余额增长率（人民币）”方面指数排名落后，代表其在城市经济体量和经济发展动力上不足。如下图所示。

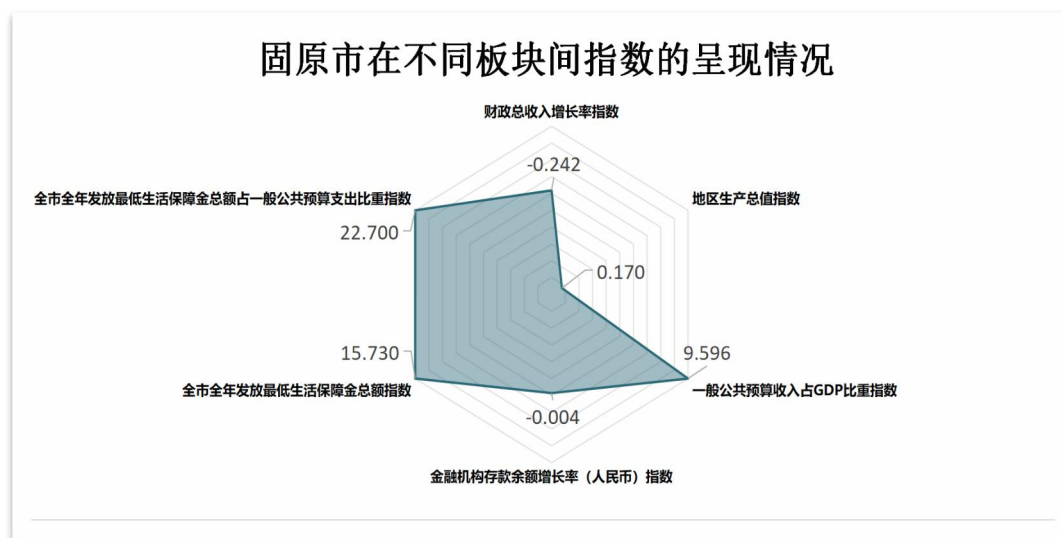
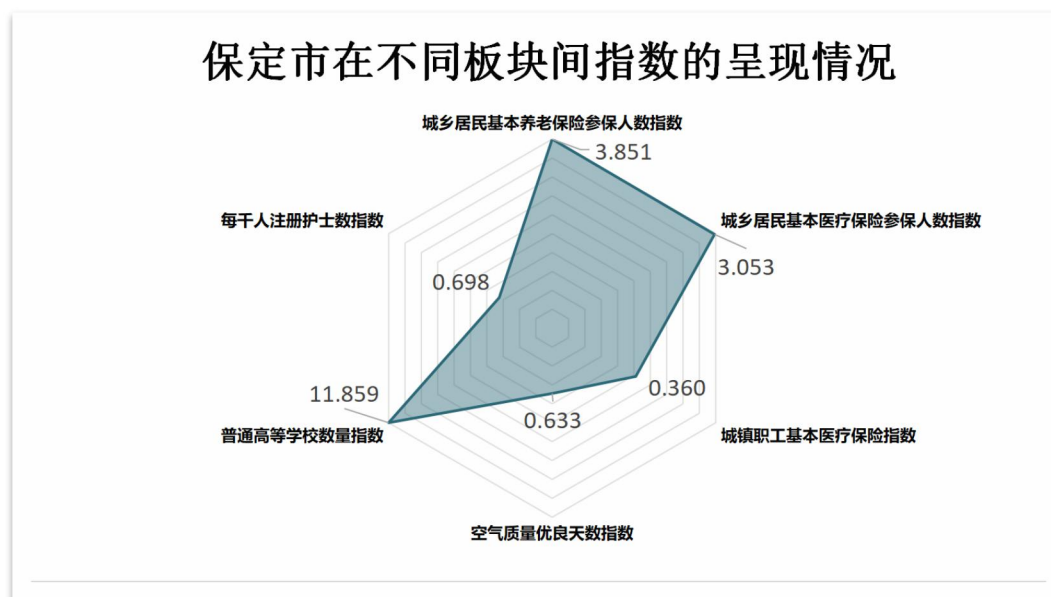


图 固原市在不同板块间指数的呈现情况

保定市在“城乡居民基本养老保险参保人数”、“城乡居民基本医疗保险参保人数”、“普通高等学校数量”方面指数排名领先，代表其在医疗保险参保人数方面领先，以及公共教育资源投入较多。但是保定市在“每千人注册护士数”、“城镇职工医疗保险”、“空气质量优良天数”方面指数排名落后，代表其虽然医疗参保人数较多，但是公共医疗资源实际投入不多，且城市环境与生态情况欠佳。如下图所示。



**图 保定市在不同板块间指数的呈现情况**

综上所述，“2019 中国城市政府治理与公共服务指数”在指数板块设计上表现出一定的互补性，不同城市间由于城市政府职能、城市综合发展情况不同，所反映的板块间指数表现差异明显，体现了不同禀赋城市的不同优势。

### 3、总体指数表现最优的城市分布存在一定规律性

对“2019 中国城市政府治理与公共服务指数”75 个指标项进行指数计算，并筛选出每个指标指数排名前 20 的城市，对这些指数表现优秀的城市进行进一步统计，统计出现次数最多的 10 个城市。具体如下表所示。

**表 数据表现最优的城市 TOP10**

| 省份 | 城市  | 城市在最优指数中出现的次数 |
|----|-----|---------------|
| 浙江 | 温州市 | 34            |
| 河南 | 郑州市 | 33            |
| 安徽 | 合肥市 | 26            |
| 福建 | 福州市 | 23            |
| 湖南 | 长沙市 | 23            |
| 广东 | 东莞市 | 21            |
| 云南 | 昆明市 | 20            |

| 省份 | 城市   | 城市在最优指数中出现的次数 |
|----|------|---------------|
| 浙江 | 绍兴市  | 20            |
| 浙江 | 台州市  | 20            |
| 广东 | 佛山市  | 19            |
| 河北 | 石家庄市 | 19            |
| 浙江 | 嘉兴市  | 19            |

对排名前 10 的城市区域分布情况进行分析，发现其分布具有一定规律性，指数总体表现最优的城市基本分布在沿海地区，中西部地区和东北地区没有。如下图所示。



图 总体指数表现优秀城市 TOP10 分布

#### 4、总体指数表现最优的城市在对应指标类别上具备一定关联性

总体指数表现 TOP10 城市中，浙江省是指数表现情况最好的省份，有 4 个城市，分别为温州市、绍兴市、台州市、嘉兴市。进一步分析 4 个城市中指数表现优异的指标项情况，得出指标项总体分布在公共财政收支、居民收入、地方经济安全三大经济类的板块中。因此，“2019

中国城市政府治理与公共服务指数”总体情况表现最优的城市主要体现在经济类指数的优势上。具体如下表。

**表 数据表现最优 TOP10 城市中优秀指标项覆盖情况**

| 序号 | 指标名称           | 覆盖城市数量 |
|----|----------------|--------|
| 1  | 财政民生支出增长率      | 4      |
| 2  | 财政总收入          | 4      |
| 3  | 政府基金预算收入       | 4      |
| 4  | 城镇居民人均可支配收入    | 4      |
| 5  | 农村居民人均可支配收入    | 4      |
| 6  | 地方政府债务余额       | 4      |
| 7  | 金融机构存款余额（本外币）  | 4      |
| 8  | 一般公共预算收入       | 3      |
| 9  | 垃圾无害化处理率       | 3      |
| 10 | 一般公共预算支出       | 3      |
| 11 | 一般公共服务支出       | 3      |
| 12 | 一般公共预算支出-转移性支出 | 3      |
| 13 | 居民人均可支配收入      | 3      |
| 14 | 金融机构贷款余额（本外币）  | 3      |
| 15 | 教育支出           | 3      |
| 16 | 高新技术企业总数       | 3      |
| 17 | 高新技术企业新增数      | 3      |

## 5、公共服务相关指数表现相对欠佳

对“2019 中国城市政府治理与公共服务指数”指标项从本身含义上进行筛选，筛选出与公共服务直接相关的 32 个指标项，对其数据公开率进行计算，得出公开率最高指标项为“每千人医疗机构床位数”，公开率为 84.53%；公开率最低指标项为“收养性床位数”，公开率为 20.5%。公共服务相关指标平均公开率为 48.88%，社会保障板块平均公开率仅为 25.08%，指数表现相对欠佳。具体如下表所示。

**表 公共服务相关指标数据公开率情况**

| 板块名称         | 指数名称       | 公开率    |
|--------------|------------|--------|
| 社会安全机制与资源建设  | 每千人医疗机构床位数 | 84.53% |
| 政府治理与公共服务竞争力 | 公共图书馆数量    | 83.81% |
| 政府治理与公共服务竞争力 | 每千人公共图书馆数量 | 79.14% |

| 板块名称         | 指数名称                       | 公开率    |
|--------------|----------------------------|--------|
| 社会安全机制与资源建设  | 每千人执业（助理）医师数               | 78.42% |
| 政府治理与公共服务竞争力 | 旅游业增加值                     | 78.42% |
| 社会安全机制与资源建设  | 每千人注册护士数                   | 75.54% |
| 政府治理与公共服务竞争力 | 旅游接待游客增长率                  | 73.74% |
| 公共财政收支       | 教育支出                       | 65.47% |
| 社会安全机制与资源建设  | 城乡居民基本养老保险参保人数             | 64.75% |
| 公共财政收支       | 社会保障和就业支出                  | 63.31% |
| 社会安全机制与资源建设  | 城乡居民基本医疗保险参保人数             | 60.79% |
| 社会安全机制与资源建设  | 城镇职工基本医疗保险参保人数             | 60.79% |
| 政府治理与公共服务竞争力 | 旅游国际化入境游客数量                | 60.43% |
| 公共财政收支       | 公共财政用于民生领域支出额占一般公共预算支出比重   | 60.07% |
| 公共财政收支       | 卫生健康支出                     | 57.91% |
| 社会安全机制与资源建设  | 城乡居民基本养老保险参保人数             | 57.91% |
| 公共财政收支       | 全年财政民生支出额                  | 56.83% |
| 政府治理与公共服务竞争力 | 普通高等学校数量                   | 42.09% |
| 社会安全机制与资源建设  | 建成各类养老机构数                  | 30.58% |
| 社会保障         | 全市全年发放最低生活保障金总额            | 29.50% |
| 公共财政收支       | 财政民生支出增长率                  | 28.78% |
| 社会保障         | 全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算支出比重 | 28.78% |
| 政府治理与公共服务竞争力 | 企业开办时间                     | 28.78% |
| 社会保障         | 全市全年发放最低生活保障金总额占一般公共预算收入比重 | 28.42% |
| 社会安全机制与资源建设  | 全市全年最低生活保障金领取人数            | 25.90% |
| 政府治理与公共服务竞争力 | 网上可办率                      | 25.54% |
| 社会安全机制与资源建设  | 全市全年最低生活保障金领取人数占全市人口数比重    | 24.46% |
| 社会保障         | 农村低保标准                     | 23.38% |
| 社会保障         | 农村低保标准占农村居民人均可支配收入比重       | 22.66% |
| 社会保障         | 城镇低保标准                     | 21.58% |
| 社会保障         | 城镇低保标准占城镇居民人均可支配收入比重       | 21.22% |
| 社会安全机制与资源建设  | 收养性床位数                     | 20.50% |

## 6、个别指标指数值呈现一定规律性

“垃圾无害化处理率”实际数据最高值为 100%，根据 2019 年获

得的的城市数据情况，共计算出 98 个城市指数，指数得分为 1.017 代表垃圾无害化处理率为 100%，共有 62 个城市，说明政府对垃圾无害化处理率有相应考核要求，导致大部分城市指数情况一致。相同的还有“河流断面水质总体达标率”，实际数据最高值为 100%，根据 2019 年获得的的城市数据情况，共计算出 130 个城市指数，指数得分为 1.061 代表达标率为 100%，共有 88 个城市，也说明了政府对垃圾无害化处理率有相应考核要求，导致大部分城市指数情况一致。

## （二） 政府数据和信息公开方面的发现

### 1、数据公布品种少、质量低

总体数据缺失率为 76.17%。通过对基础指标项数据缺失情况进行分析，得出缺失率在 82% 以上指标项（即可得数据的城市数量低于 50 个）不具备指数计算基础，占总体指标项的 62%，仅有 38% 的指标项具备指数计算基础。如下图所示。

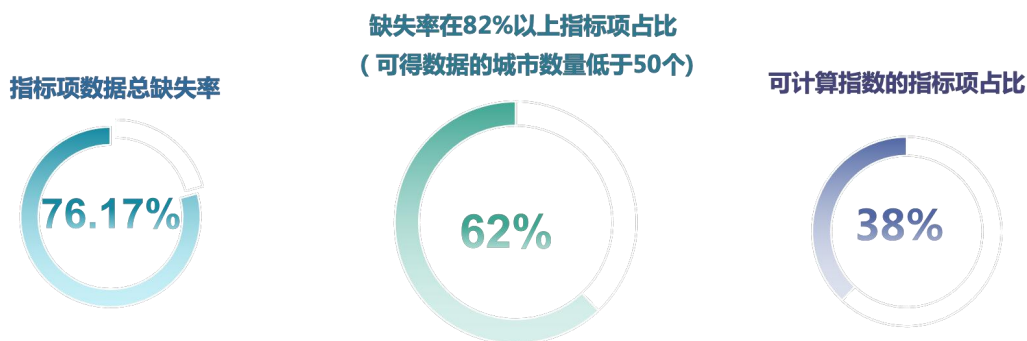


图 总体指标项数据缺失情况分析

### 2、数据规范性、标准化程度低

通过对各城市数据进行采集、加工过程中发现，各城市在术语、概念上存在使用随意、混乱的问题，数据内涵、质量的规范性、标准化程度低，如针对“政府基金预算收入”指标项，部分城市政府仅公

开全市的数据，部分城市政府仅公开市本级的数据，部分城市会将全市与市本级数据一并公开；如针对“社会保障和就业支出”指标项，部分城市公开的是社会保障和就业支出数据，部分城市公开的是社会保障、就业与健康支出数据。具体如下表所示。

**表 指标项描述标准化对应表**

| 指标项名称           | 城市公开数据项名称      | 指标项名称              | 城市公开数据项名称            |
|-----------------|----------------|--------------------|----------------------|
| 政府基金预算收入        | 市本级政府基金预算收入    | 金融机构存款余额增长率（本外币）   | 金融机构存款余额增长率          |
|                 | 全市政府基金预算收入     | 金融机构存款余额增长率（人民币）   | 金融机构存款余额增长率          |
| 社会保障和就业支出       | 社会保障、就业与健康支出   | 金融机构贷款余额（本外币）      | 金融机构贷款余额             |
| 基本医疗保险参保率（覆盖率）  | 基本医疗保险参保人数     | 金融机构贷款余额（人民币）      | 金融机构贷款余额             |
| 税收占地方一般公共预算收入比重 | 税收占财政收入比重      | 金融机构贷款余额增长率（本外币）   | 金融机构存款贷款增长率          |
| 转移性支出           | 市本级一般公共预算转移性支出 | 金融机构贷款余额增长率（人民币）   | 金融机构存款贷款增长率          |
| 一般转移支付          | 市本级一般转移支付      | 高新技术产业增加值占规模以上工业比重 | 高新技术产业占规模以上工业增加值比重提高 |
| 专项转移支付          | 市本级专项转移支付      | 电子商务交易额            | 电子商务零售额              |
| 政府当年还本付息额       | 一般还本支出         | 新增普惠性幼儿园数          | 电子商务网上交易额            |
|                 | 一般债务支出         | 每千人公共卫生人员数         | 普惠性幼儿园数              |
|                 | 债务付息支出         | 本市人口数              | 公共卫生技术人员             |
|                 | 债务还本支出         |                    | 本市户籍人口数              |
|                 | 偿还政府债务         |                    | 旅游业总消费增长率            |
| 新增地方政府债券        | 地方政府一般债券收入     | 旅游业总收入增长率          | 国内旅游业总收入增长率          |
|                 | 争取政府专项债券       |                    | 国际旅游业总收入增长率          |
| 地方政府债务余额        | 一般债务余额         | 河流断面水质总体达标率        | 水质达XX类               |
| 银行业机构不良贷款率      | 不良贷款率下降        | 县级以上集中式饮用水水源地水质达标率 | 水质达XX类               |
| 金融机构存款余额（本外币）   | 金融机构存款余额       | 无害化卫生厕所普及率         | xx村新建、改造公共厕所         |
| 金融机构存款余额（人民币）   | 金融机构存款余额       |                    | 农村户用卫生厕所普及率          |

### 3、统计口径、单位、测量方法缺乏标准

通过对各城市数据进行采集、加工过程中发现，各城市在数据的统计口径、单位、测量方法缺乏标准。如“企业开办时间”昆明市以“日”为单位发布，来宾市以“小时”为单位发布，还有部分城市以“xx个工作日内”为单位；如“新增义务教育学位”玉溪市、三明市以“张”为单位发布，其他城市以“万张”为单位发布。具体如下表。

表 指标项统计口径标准化对应表

| 指标项名称（单位）    | 城市公开数据项名称（单位） |
|--------------|---------------|
| 企业开办时间（个工作日） | 企业开办时间（个工作日内） |
|              | 企业开办时间（小时）    |
|              | 企业开办时间（日）     |
| 新增义务教育学位（万个） | 新增义务教育学位（个）   |
|              | 新增义务教育学位（万个）  |
| 收养性床位（万张）    | 收养性床位（万张）     |
|              | 收养性床位（张）      |

#### 4、数据公布的自由处置权过大

在采集、加工城市数据过程中发现，各城市数据公布的自由处置权过大。如“金融机构存款余额”，部分城市仅公布人民币存款余额，部分城市公布本外币存款余额，部分城市未清晰定义公布金融机构存款余额；又如“全流程审批时间”，淮安市仅公布全事项网上审批时间，固原市、达州市、广安市仅公布政府投资项目审批流程时间，信阳市、安阳市、固原市、达州市、温州市等城市仅公开企业投资项目审批流程时间。也有少量类似江门市针对政府投资项目、企业投资项目审批流程时间都公布的情况。具体如下表。

表 指标项标准化处理对应表

| 指标项名称       | 城市公开数据项名称      |
|-------------|----------------|
| 金融机构存款余额    | 金融机构本外币存款余额    |
|             | 金融机构人民币存款余额    |
|             | 金融机构存款余额       |
| 金融机构存款余额增长率 | 金融机构本外币存款余额增长率 |
|             | 金融机构人民币存款余额增长率 |
|             | 金融机构存款余额增长率    |
| 金融机构贷款余额    | 金融机构本外币贷款余额    |
|             | 金融机构人民币贷款余额    |
|             | 金融机构贷款余额       |
| 金融机构贷款余额增长率 | 金融机构本外币贷款余额增长率 |
|             | 金融机构人民币贷款余额增长率 |
|             | 金融机构贷款余额增长率    |
| 全流程审批时间     | 全流程审批时间        |
|             | 工程建设项目全流程审批时间  |
|             | 全事项网上审批时间      |
|             | 政府投资项目审批流程时间   |
|             | 企业投资项目审批流程时间   |

综上所述，由于政府数据公开存在不标准性、随意性、不规范性等问题，加之政府数据公开存在不公布盲区，因此城市政府治理和公共服务的外部可观察性不高，政府的全面、立体形象难以建立，这些问题的存在，影响了“中国城市政府治理与公共服务指数”对政府治理与公共服务状态反映和描述的全面性、准确性、普遍性。因此，政府指数的研究和建设还面临很大的挑战。

## 五、 深化中国城市政府指数研究需要解决的问题与主要任务

### （一） 需要解决的问题

针对“中国城市政府治理与公共服务指数”研究过程中发现的问题，深化指数的研究需要解决一些紧迫的问题。

#### （1） 进一步推动政务信息公开，强化城市政府数据公布责任。

按照《中华人民共和国政府信息公开条例》、《国务院办公厅关于全面推进基层政务公开标准化规范化工作的指导意见》、《国务院办公厅关于印发 2019 年政务公开工作要点的通知》等政策对政务信息公开的要求，需要不断强化地方政府对于政府信息公开范围、内容、质量等内容的要求，落实主体责任，加强监督考核，提高地方政府政务信息公开的水平。

#### （2） 政府数据公布的规范化、标准化建设应当提到议事日程。

政府数据公布的规范化、标准化是消除各城市政府间的数据壁垒，开展城市政府指数研究与分析的基础。现阶段地方政府在政务信息公开方面还存在公布项目不确定、术语随意使用、统计口径混乱、统计单位缺乏标准、数据公布自由处置权过大等问题，政府数据公布的规范化、标准化建设需要尽快提上议事日程。

#### （3） 政府数据公开应当与政务服务、公共服务业务紧密结合。

政府的信息公开是增强政府公共服务能力，改善公众、企业、组织的信息环境和公共关系环境的有力举措，应当进一步强化政府的信息公开力度和标准化水平，推动政务信息公开与政务服务、公共服务业务紧密结合，使公众、企业、组织通过政务数据价值的开放利用，获得更多、更高效的公共服务。

**（4）建立政府数据公开量表制度。**目前关于政府信息公开还缺少相应的可量化、可执行的考核制度，从而导致地方政府在政务数据公开方面具有很强的随意性和自主性，同时地方政府也缺乏优化政务信息公开的精准导向和标准指导。建立政务信息公开量表制度可以为促进政务信息公开优化提供“指挥棒”和“度量衡”。

同时，针对“中国城市政府治理与公共服务指数”的研究与制作本身，还存在现有数据获取能力、处理技术、研究能力与政府指数的目标和功能设定存在一定差距等弱点和问题。在后续的指数研究推进中，需要解决和优化的问题主要包括：一是逐步从静态统计数据为主提升到以政府作业和工作的动态行为、活动、工作数据为主。二是从政府“总体”“面板”数据扩大到政府部门的业务、工作、作业数据。三是从单一政府数据向与社会数据、市场数据合作、融汇的方向发展。四是提高数据获取的技术水平和处理能力，丰富指数数据的资源。

## **（二） 下一步计划与任务**

“中国城市政府指数（CGI）”建设是一项长期而艰巨的任务。结合地方政府数据的公开情况以及政府发展重点，我们将不断扩充指数品种，完善指数体系建设，进一步加强与各级城市政府的数据合作，构建起统一的城市政府数据共享入口、查询入口，逐步建立中国城市政府指数数据工厂。同时，通过学术研究、模型开发、指数数据发布、政府治理和公共服务发展咨询等手段，促进中国城市政府治理与公共服务水平提升，进而带动相关产业的发展。

除此之外，还需要在城市政府的数据汇集、应用等方面加强研究与合作，为城市政府治理和公共服务扩大资源、创造价值，为完善治理体系、提高治理能力，建设人民满意的服务型政府做贡献。